2015年8月25日　星期二　乙未年七月十二
今日8版　第9494号　人民日报社出版
编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

人民日报 海外版
PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网 www.haiwainet.cn　海客新闻客户端

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

全国人大常委会会议开幕 中国拟立法规

设立国家勋章 特赦四类罪犯

本报记者　**孙　懿**

“国家的勋章和荣誉称号制度是宪法规定的国家重要制度。”全国人大常委会法制工作委员会主任李适时向大会作说明时表示，制定一部关于国家勋章和国家荣誉称号的专门法律，对于建立国家勋章和国家荣誉称号制度，弘扬民族精神和时代精神具有重大意义。

《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法（草案）》明确，国家勋章和国家荣誉称号为国家最高荣誉。国家设立共和国勋章，授予在中国特色社会主义建设、保卫国家和国防建设中建立卓越功勋的杰出人士。设立国家荣誉称号，授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献的杰出人士。

李适时说，把国家勋章的名称定为“共和国勋章”，是由于“共和国”一词寄托着中华民族伟大复兴的梦想，有利于增强全中国人民对国家的认同感和向心力，能涵盖为国家建立卓越功勋的各类杰出人士。

国家主席“颁奖”

关于国家勋章和荣誉称号的提名、决定和授予，草案明确，中华人民共和国主席根据全国人民代表大会常务委员会的决定，向国家勋章和国家荣誉称号获得者授予国家勋章和国家荣誉称号奖章，颁发证书。

李适时介绍，授予国家勋章、国家荣誉称号是国家的重大政治活动，除特殊情况外，一般选择在国庆日等重大节日、纪念日举行授予仪式。必要时，也可以在其他时间举行授予仪式。

外国人也可受勋

给外国人授勋，是国家对外交往的一种重要手段，也是国家巩固和发展与有关国家和人民传统友谊和友好关系的重要媒介之一。李适时表示，在起草过程中，各方面赞同在本法中对此作出原则规定。为此，草案规定：“对在中国特色社会主义建设和促进中外交流与合作、维护世界和平中作出重要贡献的外国人，可以授予国家勋章。”

草案还提出，国家设立国家功勋簿，记载国家勋章和国家荣誉称号获得者名录及其功绩；此外，还将通过多种形式，宣传国家勋章和国家荣誉称号获得者的卓越功绩和先进事迹。

8月24日，十二届全国人大常委会第十六次会议在京开幕，张德江委员长主持会议。会议审议刑法修正案（九）草案、大气污染防治法修订草案、促进科技成果转化法修正案草案等，法律委员会认为上述三个法律草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。会议还审议了关于特赦部分服刑罪犯的决定草案、国家勋章和国家荣誉称号法草案、反家庭暴力法草案等，听取了关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案的说明和关于此项议案的审查报告。

展现法治大国形象

《关于特赦部分服刑罪犯的决定（草案）》规定，为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，对2015年1月1日前正在服刑、释放后不具有现实社会危险性的四类罪犯实行特赦。

李适时在作草案说明时说，新中国成立后，根据宪法，国家先后进行过7次特赦。在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际，特赦部分服刑罪犯，具有重大的政治意义和法治意义。从党和国家层面看，可以展示我们党的执政自信和制度自信，树立我国开放、民主、文明、法治的大国形象。从依法治国和以德治国相结合的层面看，有利于弘扬依法治国的理念，体现慎刑恤囚的历史传统，形成维护宪法制度、尊重宪法权威的社会氛围。从实际效果看，可以激发人民群众的爱国热情，发挥特赦的感召效应，促进社会和谐稳定。

四类罪犯予以特赦

李适时介绍了草案拟予以特赦的四类罪犯：一是参加过中国人民抗日战争、中国人民解放战争的服刑罪犯。二是中华人民共和国成立以后，参加过保卫国家主权、安全和领土完整对外作战的服刑罪犯，但几种严重犯罪的罪犯除外。符合上述条件的服刑罪犯曾经为维护国家主权、安全和领土完整作出过贡献，符合本次特赦目的。草案规定对上述罪犯中犯贪污受贿犯罪，危害人民安全的严重暴力性犯罪，危害国家安全犯罪及涉恐、涉黑等有组织犯罪的主犯，以及累犯不予特赦。三是年满75周岁、身体严重残疾且生活不能自理的服刑罪犯。四是犯罪的时候不满18周岁，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的服刑罪犯，但几种严重犯罪的罪犯除外。同时，考虑到人民群众的安全感，对他们中犯故意杀人、强奸等严重暴力性犯罪、恐怖活动犯罪、贩卖毒品犯罪的罪犯，不予特赦。

李适时说，为避免出现“刚判即赦”的情况，草案将特赦对象确定为2015年1月1日前正在服刑的罪犯。关于特赦的执行，草案规定，自决定施行之日起，对符合上述条件的服刑罪犯，经人民法院依法作出裁定后，即予以释放。

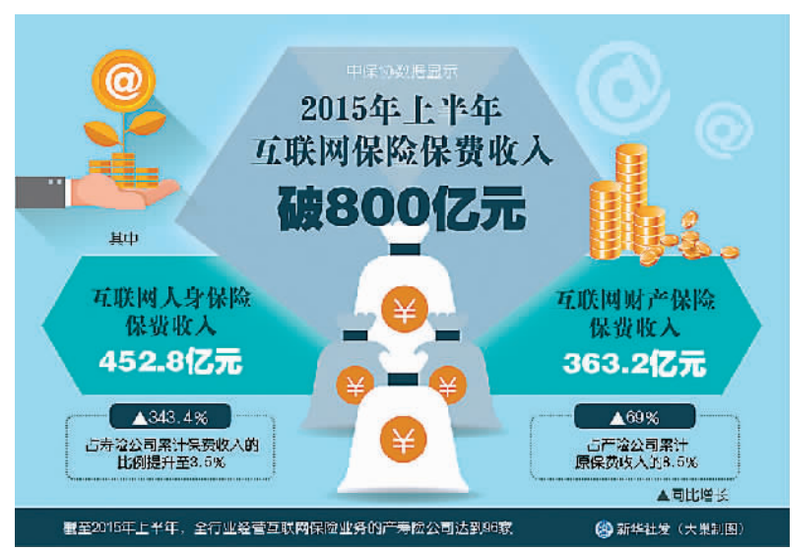
抗战胜利70周年纪念活动

新闻中心将对外接待服务

据新华社北京8月24日电　记者从有关方面获悉，中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动新闻中心将从8月27日开始对外接待服务。新闻中心设在北京梅地亚中心宾馆。新闻中心将热情地为前来采访纪念活动的香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的记者和外国记者办理采访证件，受理采访申请，安排记者采访纪念活动，并为记者的采访报道提供便利的信息服务和必要的技术保障。

新闻中心境内记者接待处的联系电话是：68521900、68522700，传真电话：68533271、68533272；港澳台记者接待处的联系电话是：68521600、68521700，传真电话：68533252、68533257；外国记者接待处的联系电话是：68521200、68521300，传真电话：68533242、68533250。

新闻中心网站（www.kzjn70.cn）和微信公众号（kzjn70）将于8月25日开通。



金立群获推亚投行候任行长

新华社第比利斯8月24日电（记者**李铭**）筹建亚洲基础设施投资银行（亚投行）第六次谈判代表会议24日在格鲁吉亚首都第比利斯举行。会议以共识方式推选现任亚投行多边临时秘书处秘书长金立群为亚投行候任行长。

此次会议是继6月29日在北京举行《亚洲基础设施投资银行协定》签署仪式和特别财长会后召开的首次谈判代表会议。与会的54个亚投行意向创始成员国谈判代表（斯里兰卡、瑞士和阿曼因故缺席）按照公开、透明、择优的原则，通过共识选举中方提名人选、现任亚投行多边临时秘书处秘书长金立群为亚投行候任行长。

根据亚投行协定有关规定，亚投行正式成立后，将在首次理事会上将候任行长选举为行长。

地方政府举债将设置限额

据新华社北京8月24日电（记者**韩洁、申铖**）“对地方政府债务实行限额管理，是规范地方政府债务管理的重要内容。”财政部部长楼继伟24日受国务院委托向十二届全国人大常委会第十六次会议作说明时如是说。

据介绍，此次提请审议的2015年地方政府债务限额由两块数字相加而成，一块是最终甄别确认的2014年末地方政府债务余额，一块是2015年3月全国人大批准的2015年地方政府债务新增限额。

楼继伟透露，待全国人大常委会批准2015年地方政府债务限额后，国务院将在批准的限额内，核定各地债务限额。地方政府在国务院批准的限额内提出本地区债务限额，报同级人大常委会批准，并在批准的限额内举借和偿还债务。

新“四大法宝”助大气治污

据新华社北京8月24日电（**崔静、倪元锦、杨维汉**）24日召开的十二届全国人大常委会第十六次会议第三次审议大气污染防治法。经过两次审议修改后，这部事关人们“心肺之患”的法律草案又有多处重要修改。

提高燃油质量标准，明确环保部门可到车厂进行现场检查、抽样检测，提高油品标准、严格约束油企，增加遥感监测手段对行驶的机动车进行监督抽测，严控船舶大气污染排放……大气污染防治法修订草案三审稿中的这些硬措施，将成为治理大气污染的四项新“法宝”。

重大贪污受贿可终身监禁

据新华社北京8月24日电（记者**罗沙、邹伟**）根据全国人大常委会24日开始第三次审议的刑法修正案（九）草案，因重大贪污受贿罪被判处死缓的犯罪分子，依法减为无期徒刑后或将受到终身监禁。

草案规定，对犯贪污、受贿罪，被判处死刑缓期执行的，人民法院根据犯罪情节等情况可以同时决定在其死刑缓期执行二年期满依法减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释。

我5架战机参加中俄联演

8月24日，中国空军出动歼击机、歼轰机、预警机共5架编成中方空军战斗群，往返日本海演习区域参加中俄“海上联合—2015（Ⅱ）”军事演习，锻炼提升海空联合作战能力。图为中国空军歼轰—7战机在海上飞行。

刘大全摄
（**新华社**发）

北京口腔医生拉萨义诊

8月24日，北京协和医院口腔科医生联合西藏本地口腔医院在拉萨市第一小学开展联合义诊，专家一对一为西藏的学生检查口腔，普及卫生知识。此次义诊活动将持续5天，医护人员将在拉萨市第一小学、拉萨二中、海萨小学、堆龙德庆县中学等学校对中小学生免费义诊，同时与西藏各医院口腔科交流经验。

图为工作人员在为拉萨小学生发放牙具和口腔保护宣传册。

新华社记者　**刘　坤**摄

菲滥用法律终将徒劳

■ 苏晓晖

8月24日，中国外交部发言人再次发声，回应菲律宾单方面强推国际仲裁的相关问题。上个月，应菲律宾请求建立的南海仲裁案仲裁庭举行听证会，审理菲提交的所谓南海仲裁案的管辖权问题。近期，仲裁庭公布了口头听证的庭审实录。

从形式看，菲对听证会高度重视。菲方出动了阵容“豪华”的代表团，由外长德尔罗萨里奥带队，成员包括菲律宾司法部长、国防秘书等高级政府官员以及菲律宾自美国、英国聘请的律师团。

从内容看，菲显然是有备而去。在依据《联合国海洋法公约》规定设立的仲裁庭上，菲言必称《公约》。菲外长的陈词包括35段内容，其中提到《公约》40余次。表面看，菲急欲表明自身“谨遵”国际法，树立其“正面形象”。更深层次则是菲企图否定中国在南海主权权益的险恶用心。菲不顾“法不溯及既往”的规则，非要以《公约》来套用中国的“历史性权益”，借此攻击“九段线”。菲偷换概念，用中国尊重国际法的立场作为要求中国接受仲裁的理由。菲还倒打一耙，不但不提本国非法侵占中国岛礁，反而借《公约》对中国主权范围内的填海活动指手画脚。

菲方将无端指责进行了精心包装，颇具欺骗性。这些内容公布后，很可能会迷惑不了解实情的受众。因此，中国必须做出回应，以正视听。

中国外交部的表态传递出几点信息。

其一，中国坚决捍卫在南海的领土主权和海洋权益。中国很清楚菲所作所为的用心，对此保持高度警惕。中方特别强调已于2006年根据《联合国海洋法公约》第298条有关规定作出排除性声明。据此，菲不要妄想利用《公约》来迫使中国接受涉及主权和海洋划界的仲裁。

其二，中国不会在仲裁问题上做出妥协。菲不顾中国反对，单方面就中菲有关南海争议提起国际仲裁并强行推进仲裁进程。菲不断制造负面舆论，对华施压，给中国在南海维权维稳造成困扰。然而，中国不会纵容菲滥用法律的行为，将坚定反对强制仲裁。

其三，中国仍愿以和平方式解决争端。面对菲不断挑衅，中国希望菲回到谈判桌前来。中方梳理了两国就通过磋商和谈判解决争端达成的既有共识。从1995年到2011年的多份联合声明和公报都确认了双方应进行谈判的意愿。中国与包括菲在内的东盟各国签署的《南海各方行为宣言》，也申明了这一原则。

中菲南海争议的核心是领土主权争议和海洋权益重叠问题。这一问题本不是中菲关系的全部，却因为菲采取错误方式，对本应得以推展的双边友好合作造成严重影响。菲应意识到，固守仲裁思路终将徒劳无效，更会因小失大。

（作者为中国国际问题研究院国际战略研究所副所长）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯

《全球华语》创刊

本报北京8月24日电（记者**赵婀娜**）由北京师范大学文学院主办，由英国伦敦大学学院、北京师范大学教授共同担任英、汉语主编，由德国老牌高端学术出版机构德古意特出版社独家出版，面向全球发行的半年刊国际学术刊物《全球华语》在京举办出版发布会。

《全球华语》所收文章包括世界各地华语变体和变异的分析，世界不同地区华人社团的语言维护、语言专用、多语现象，以华语为共同语的交流，华语学习者的语言习得、使用和变体，商业、工作场所、媒体和政治领域等的华语等。

新闻背景

中国外交部发言人如是说

据新华社北京8月24日电　应菲律宾请求建立的南海仲裁案仲裁庭于近日公布了管辖权问题口头听证的庭审实录。中国外交部发言人华春莹24日就此回答记者提问。

华春莹说，中方对菲律宾单方面提起的南海仲裁案，一再表明不接受、不参与的立场。这一立场具有充分的国际法依据，不会改变。

华春莹指出，菲方违背与中方多次确认的共识和在《南海各方行为宣言》中的承诺，无视中菲南海争议的核心是领土主权争议和海洋权益重叠问题，单方面将有关争议提交强制仲裁，违反国际法，滥用法律程序，严重侵犯中国作为主权国家和《公约》缔约国应享有的合法权利。菲方单方面提起并执意推进仲裁，企图否定中国在南海的领土主权和海洋权益，迫使中国在有关问题上妥协，不仅是不切实际的，不会有任何效果，还会损害《公约》的完整性，严重冲击国际海洋法秩序。

“中方敦促菲方尊重国际法赋予中方的选择争端解决方式的权利，回到通过谈判协商解决南海有关争端的正确道路上来。”华春莹说。