

政策“红包”频发 融资为何还难

碎片改革有局限 系统谋划才有效

本报记者 罗兰 邱海峰

“融资难、融资贵”一直以来是阻碍中小企业发展的瓶颈，为了解决这一难题，近年来，国家出台了一系列政策“红包”，为中小企业发展创造了许多新的有利条件，但执行效果并不尽如人意。专家指出，解决融资难题不能靠碎片化的改革，要从根本上寻求应对之策，从系统工程角度打出“组合拳”，为中小微企业融资“保驾护航”。

■扶持力度不断加大

中小企业融资难且贵的顽疾引起国家高度关注，中央政府已出台多项政策攻克难题，今年8月13日，国务院常务会议又通过一份解决小微企业融资难——《关于促进融资担保行业加快发展的意见》，希望借助融资担保行业将更多资金引向中小微企业。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军表示，国家设立专门的担保基金和担保机构，将解决小微和“三农”企业无抵押品可担保的根本性难题，这是破解融资难题的最关键一环。

而央行也不断释放流动性以支持实体经济。据统计，从去年11月到今年6月，央行已连续4次下调存款基准利率，累计下调金融机构一年期存款基准利率1.15个百分点，一年期存款基准利率1个百分点。

降息降准确实让企业尝到了甜头。央行数据显示，截至2015年6月末，新发放贷款加权平均利率为5.97%，比上年末下降64个基点，比上年同期下降101个基点；央行对实体经济通过贷款、债券、股票等各类金融工具融资的综合成本评估显示，企业整体融资成本为6.32%，比上年末下降68个基点，比上年同期下降85个基点。

■“难”“贵”问题仍旧突出

“融资难、融资贵”的问题并没有从根本上得以解决，据国务院发展研究中心金融研究所所长张承惠的研究显示，虽然央行数次降准降息，但现在仍有70%的贷款利率是上浮的，仅10%左右的贷款利率下浮，剩下20%的贷款采用了基准利率。

为何政策效果不明显？对外经济贸易大学金融学院丁建臣教授在接受本报记者采访时指出：“一方面，在目前的中国金融环境中，存在着明显的信贷资源分配不公的现象，商业银行掌控着大量的资金，而期望以防控风险为首要考虑因素的商业银行将信贷准确地提供给小微企业是不现实的。另一方面，小微企业自身存在着明显的产权不清、抵押物不足的问题，自身能力不足也使得小微企业很难得到商业银行的贷款。”

虽然降准降息为市场提供了更多的流动性，但在目前市场化的金融市场中，商业银行为保证资金安全依然对中小微企业惜贷。

此外，小微企业能够承受的融资成本是有限的，当市场上的融资成本高于企业的承受范围，小微企业会选择放弃实体经济的融资，从而出现有资金却无需求的现象。今年7月发布的“经济日报—中国邮政储蓄银行小微企业运行指数”数据显示，小微企业运行指数较上月微降0.2个点，表明小微企业市场运行动力不足，融资能力下降，融资需求下降。

■“治本”还需“组合拳”

治愈中小企业融资难病根，必须系统性、全方位地做好顶层设计，破除当前的障碍和制约，加快推进金融市场化改革和金融技术升级，才能有效化解融资问题。

“首先，小微企业需要改善自身的经营现状，在经营当中要重视投资回报率，加强转型升级。其次，根据小微企业的发展情况，有区别、针对性地采取措施，特别要考虑到行业与地区的差异。最后，解决小微企业融资难的问题需要政府、社会、企业、制度设计以及国外成熟经验的互相配合。”丁建臣表示。

对于打好解决小微企业融资难的“组合拳”，有关专家建议，一是尽快落实政府的税收优惠政策，落实政府性融资担保和再担保机构的建立，培养专业化的服务机构。二是规范社会融资平台，推动民营银行以及非银行类金融机构的发展。三是要加强小微企业自身素质与能力的锻炼，提升小微企业的质量与诚信度。四是要构建一个更加完善的资本市场，进一步加大对金融体制的改革，从制度上为小微企业的融资提供保障。



彝族夫妻 圆了创业梦

“70后”彝族夫妻苏涛和龙梅是贵州毕节市威宁经济开发区小微企业创业园的创业者，以设计和生产原生态民族服装和民族风时尚休闲装为业。2012年，他们在威宁县城租了一套不足130平方米的民房开始创业，在夫妻俩的精心经营下，他们的民族服饰赢得越来越多的客户认可，生意越做越红火。这对敢闯、敢拼的夫妻创客，在自己热爱的民族服饰的热土上勤奋耕耘，既弘扬了传统民族文化，又实现了自己的创业梦想。

图为龙梅（右）与苏涛在服装厂整理新制作出来的民族服饰。

杨文斌摄（新华社发）



市场观察

两月跌去三成 “过低”弊大于利 油价“断崖”下跌谁受益

本报记者 宦佳

值的话，油价有可能还会下跌。”

【机构依旧看空后市】

自6月底以来短短不到两个月的时间，国际油价已然下跌30%。然而更令市场担忧的是，种种迹象表明，这种下跌趋势或许还没有“到底”。

21日，纽约商品交易所原油期货价格收于每桶40.45美元，盘中触及6年半新低39.86美元，2009年以来首度跌破40美元关口。分析师认为，原油供给的持续过剩和需求端的疲软都成为造成油价“断崖”跳水的原因。

悲观的情绪也影响了市场对后市的预判，不少国际机构纷纷看空油价未来走势。花旗银行就表示，根据目前情况判断，未来或有九成几率油价可能跌至30美元区间，并且在2016年的大部分时间里保持这个低位；而美银美林则发布报告认为，油价下跌的主因是全球经济下滑，因此这种下滑将随着美联储加息进一步恶化。

对于这些判断，中国石油大学中国油气产业发展研究中心主任董秀成在接受本报记者采访时表示：“由于国际石油市场主要拼的是大家对未来的心理预判，因此很难说未来是不是会进入一个快速的继续下跌通道，我觉得主要是要考虑两个关键因素，一是未来新的经济数据，根据经济宏观走势的情况，看油价有无支撑力；二是美元未来的走势，如果美元继续升

【持续“跳水”利弊互现】

“油价下跌可以说是一个‘双刃剑’。过去人们总说，低油价对世界经济整体复苏有利，但按照当今世界经济总体情形看，很难说低油价到底是利好还是利空。”董秀成分析认为，一方面，国际油价走低对于石油进口国的中国，其采购石油就可以降低成本，同时也能降低整个经济运行的成本；但是另一方面，从PPI、CPI角度看，低油价又成了经济景气相反的“指标”，尤其对于一些行业来说，弊端比较明显。

“比如，油价如果过低的话，对于能源行业来说，不管是石油公司，还是其他新能源行业，都会削弱其发展。便宜的油价会导致新能源行业投资开发成本相对提高，无论是国有还是民营企业都会因亏损而失去进一步投资的积极性。像现在谈论较多的页岩气，因为开采成本相对较高，在原油价下跌时页岩气的吸引力会变小。”董秀成表示，目前来看，国际油价如果“过低”，应该说对中国经济还是弊大于利的。

除了负面影响，“双刃剑”的另一端又在哪里呢？中国能源网首席信息官韩晓平分析称，交通旅游、汽车制造等一些行业都有从低油价中受益的机会。

【抓住时机优化配置】

这一轮下跌周期会走多远？现在是不是“抄底”的好时机？对此，董秀成认为，目前这种低价位是不可持续的，但是在整个世界经济都处在“不正常”的阶段下，很难说国际油价什么时候能恢复到“平衡”状态。

“油价高低本身没有一个客观的标准，供需双方都能够接受的就是最好的。目前状况在供给和需求两端都出问题。而至于说这个低价不可持续的理由，一方面是大部石油生产国目前已经是成本比油价都高，虽然可以通过低价抢占市场份额，但是毕竟生产成本决定了这种状态是难以持续的；另一方面就是经济本身具有的周期性，虽然现在新兴市场经济复苏不振，但未来一旦拐点到来，油价可能立刻就会反弹，至于到什么程度，要达致让资源国和消费国都能接受、各自利好的平衡状态。”董秀成说。

虽然无法预计准确的回升时间，但中国近期无疑加快了原油储备的步伐。根据海关总署的最新数据，中国7月进口原油3071万吨，同比大增29%，创下新高。

“对中国这样一个大国来说，建立石油战略储备是必须的，所以不存在‘抄底’的问题。要预防万一石油供应中断或石油供应减少而出现的问题。”韩晓平表示。

国务院印发养老金投资办法 投资股市不得超30%

本报北京8月23日电（记者白天亮）国务院今天发布《基本养老保险基金投资管理办法》，办法明确，养老金投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于养老金资产净值的30%；参与股指期货、国债期货交易，只能以套期保值为目的。

办法所称的基本养老保险基金包括企业职工、机关事业单位工作人员和城乡居民养老金。办法明确，养老金投资应当坚持市场化、多元化、专业化的原则，确保资产安全，实现保值增值。

依据办法，养老金投资委托人与养老金投资管理机构签订委托投资合同，受托机构与养老金托管机构签订托管合同、与养老金投资管理机构签订投资管理合同。

养老金投资按照国家规定享受税收优惠。办法还规定，养老金限于境内投资。

襄城：玉米生产全程机械化



8月23日，湖北襄城欧庙镇农民曹邦杰开着收割机收获玉米。目前，襄阳市农业机械化技术推广站在全市推广玉米生产全程机械化收获及秸秆粉碎还田，机械收获玉米受到农民欢迎。襄阳市今年秋季玉米种植面积达245万亩，现在正进入收获季节。 安富斌摄（人民日报）

乌鲁木齐综合保税区获批复

本报乌鲁木齐8月23日电（记者韩立群）乌鲁木齐综合保税区近日正式获得国务院批复。这是继喀什综合保税区、阿拉山口综合保税区之后，新疆第三个综合保税区。

据悉，乌鲁木齐综合保税区在原乌鲁木齐出口加工区的基础上建设。规划面积2.41平方公里。位于乌鲁木齐市与昌吉回族自治州交界处，紧邻乌鲁木齐铁路集装箱中心站和乌奎高速公路、乌鲁木齐国际机场。

乌鲁木齐综合保税区定位于集国际贸易、保税物流、出口加工等于一体。国外货物入区保税；货物出区进入国内销售按货物进口的有关规定办理报关手续，并按货物实际状态征税；国内货物入区视同出口，实行退税；区内企业之间的货物交易不征增值税和消费税。

罗城：毛葡萄喜获大丰收



8月23日，在广西罗城仫佬族自治县四把镇水源毛葡萄基地，仫佬族姑娘喜摘毛葡萄。近年来，“中国野生毛葡萄之乡”——广西罗城仫佬族自治县以实施石漠化治理工程为契机，引导群众发展毛葡萄生产，目前，全县毛葡萄面积达7.5万亩，今年预计产毛葡萄9000吨，产值6300多万元。 韦如代摄（人民日报）

中韩媒体走进威海南海新区

本报威海8月22日电（记者刘晓）“中韩媒体采访团走进威海南海新区暨‘中韩自贸区+威海南海新区’发展研讨会”今天在山东威海落幕。

本次活动由齐鲁网、韩国亚洲新闻集团以及威海南海新区管委会等共同举办。在两天的采访中，25家中韩媒体及理论专家走进威海南海新区，围绕南海新区的生态环境、经济发展、招商引资等情况走访调研，见证南海新区从荒滩到新城的巨变，进一步探讨中韩自贸区大环境下的发展机遇。

威海南海新区于2007年3月启动开发，与韩国、日本隔海相望，是国家战略山东半岛蓝色经济区重点建设的海洋经济新区之一。