



## 中国调整5年立法规划 增加34件 民法典在列

据新华社北京8月5日电（记者陈菲）十二届全国人大常委会立法规划日前经调整后再次公布。调整后的立法规划一、二类项目从原有的68件增至102件，实际增加了制定能源法、房地产税法，编纂民法典等34个项目。

全国人大常委会法工委立法规划室主任王瑞贺介绍，此次调整将十八届三中、四中全会决定明确提出的立法项目增加列入立法规划。通过修改立法规划更好地实现立法和改革决策相衔接，确保重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。

据了解，调整前的立法规划共列入3类立法项目。其中，第一类为条件比较成熟、任期内拟提请审议的立法项目47件，第二类为需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的立法项目21件，一、二类共计68件；第三类为立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的立法项目，不列具体法律名称。调整后，一类项目增至76件，二类项目增至26件，共计102件，实际增加34件，其中6件为原立法规划第三类项目。

据介绍，在102件项目中，制定法律的46件，修改法律的56件；已审议通过14件，已提请审议9件。另外，对原立法规划中个别立法项目的提请审议机关或牵头起草单位根据实际工作情况作了变更。

增加的立法项目主要包括：一是健全宪法实施和监督制度，作出关于建立宪法宣誓制度的决定，修改选举法、地方组织法、代表法；二是构建国家安全法律制度体系，制定国家安全法、反间谍法、反恐怖主义法、境外非政府组织管理

法、网络安全法、陆地国界法、能源法、原子能法、航空法，修改测绘法；三是落实税收法定原则，制定环境保护税法、增值税法、资源税法、房地产税法、关税法、船舶吨税法、耕地占用税法；四是推进反腐败国家立法，制定国际刑事司法协助法，修改行政监察法；五是建立健全社会主义文化法律制度，制定公共文化服务保障法、文化产业促进法。还要编纂民法典，修改法官法、检察官法、农村土地承包法、教育法、高等教育法、民办教育促进法、城市居民委员会组织法、农民专业合作社法、循环经济促进法、草原法等。第三类研究论证项目还增加了促进军民融合方面的立法项目。

据新华社北京8月5日电（记者韩洁、任峰、陈菲）这次一并被补充进第十二届全国人大常委会立法规划的共有七大税法，即房地产税法、环境保护税法、增值税法、资源税法、关税法、船舶吨税法、耕地占用税法。这一举动向外界释放出了我国税收法定进程提速的重要信号。

“这次将社会关注度很高的房地产税法纳入立法规划，回应了之前关于‘房地产税该不该征’的争议，表明房地产税的立法工作正按计划稳步推进。写入本届人大五年立法规划，意味着税法通常会在2017年底前获得通过。”中国政法大学财税金融法研究所所长教授刘剑勇说。

施正文说，此次调整表明，落实税收法定原则之下，房地产税迟早是要开征的。改革进程可

以推迟，但立法进程不能拖延，立法后并不意味着会马上开征，但开征前必须做好立法准备。

中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为，房地产税作为未来地方重要税种，在地方组织收入和调节财富分配、抑制房地产市场投机等方面有重要作用。但是也要看到，开征之路会比较漫长，包括立法还需要做很多工作。

据悉，目前房地产税法草案正由全国人大常委会预算工作委员会牵头抓紧起草，财政部配合参与立法。专家表示，房地产税牵一发而动全身，由全国人大主导房地产税法立法，有助于立法草案更加客观权威、更能代表广大民意。

而针对当前围绕房地产税改革的诸多争议，中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌认为，在立法和改革过程中，需处理好房地产税对楼市短期冲击与地方经济发展的关系、处理好房地产税与土地增值税等其他税种的关系等。此外，开征时机、如何开征、要不要设“免征额”等都是当下的改革焦点。

“从长远看，房地产税立法的目的是在开发交易环节减轻税负，增加保有环节税负，进而完善房价形成机制。”张斌说，未来，随着城乡土地制度改革和房地产市场的变化，房地产税法也要为下一步农村住房和土地改革预留空间。

对于此次同时将七大税法一并纳入规划，专家表示这既是税收法定进程提速的表现，也与我国深化财税体制改革总体方案的重点相吻合。

## 制定七大税法 落实税收法定 房地产税法正抓紧起草

## 今年上半年 环保“按日计罚” 涉罚金逾2.3亿元

据新华社北京8月5日电（记者崔静、刘陆）环保部5日通报今年上半年环境监管执法“成绩单”，统计显示，上半年全国共检查企业62万余家次，责令停产15839家，关停取缔9325家，全国实施“按日计罚”涉罚金逾2.3亿元。

今年是新环保法实施第一年。环保部部长陈吉宁多次强调，一部好的法律不能成为“纸老虎”，要让它成为一个有钢牙利齿的“利器”，关键在于执行和落实。为此，环保部门充分运用新环保法赋予的按日连续处罚、查封扣押、限产停产以及移送行政拘留等手段，积极探索新常态下的环境监管执法。

据统计，今年1至6月，全国实施按日连续处罚案件292件，罚款数额达23635.09万元；全国查封扣押案件1814件；实施限产、停产案件1092件；移送行政拘留782起，移送涉嫌污染环境犯罪案件740起。

此外，今年上半年，环保部对减排存在突出问题的5个城市实行环评限批，对37家企业实行挂牌督办，对脱硫设施运行不正常的火电企业扣减脱硫电价款5.1亿元。

约谈，是强化地方政府环保主体责任的重要手段。今年以来，环保部已对10个城市实施约谈，直接约谈两个地市政府主要负责人，协调区域环保督查中心约谈长春、沧州、临沂、承德、吕梁、资阳、无锡、马鞍山等8市政府主要负责人。

## 红河：万寿菊花黄满山



连日来，云南省红河哈尼族彝族自治州开远市老邓耳村万寿菊花开满山间田野，仿佛给大山披上了“黄金甲”，万寿菊花是天然叶黄素的主要原料，素有“软黄金”之称。程雪力摄（人民图片）

## 朝阳市鸟化石地质公园 筹备申报世界地质公园

新华社沈阳8月5日电（记者孙仁斌、赵洪南）有“古生物化石宝库”之称的辽宁省朝阳市鸟化石国家地质公园正筹备申报世界地质公园，以进一步将“第一只鸟飞起的地方，第一朵花绽放的地方”推向世界舞台。

朝阳市政府于近日特邀联合国教科文组织世界地质公园评估专家、中国古生物化石专家委员会委员、中国地质大学地质公园调查评价研究中心主任张建平教授，就朝阳市鸟化石国家地质公园申报世界地质公园的具体工作流程、应做好的重点工作进行指导。据工作人员介绍，目前，朝阳市鸟化石国家地质公园的申报材料正在准备中，朝阳市政府将严格按照时间节点，积极完成申报的各项工作。

朝阳市鸟化石国家地质公园位于辽宁省朝阳市龙城区，公园占地面积70公顷，主要地质遗迹面积207平方公里，主要地质遗迹为古生物化石、含化石地层、地质构造。

地质公园由上河首古生物化石园区、四合屯古生物化石园区、凌源大杖子园区、凤凰山园区及槐树洞风景区组成。这里中生代古生物化石丰富多样，迄今已发现了最早的鸟类和开花的植物，朝阳因此被誉为“第一只鸟飞起的地方，第一朵花绽放的地方”，在国际上具有独特性、完整性、稀有性，是世界级的古生物化石宝库。

## 骗取群众资金数亿元 湖北一传销头目归国投案

新华社武汉8月5日电（记者梁建强）在警方强大压力下，湖北一骗取群众资金数亿元的传销头目近日归国投案，这是湖北警方“猎狐2015”专项行动开展以来缉捕归案的第13名外逃人员。

据湖北公安部门通报，2014年初，咸宁市警方发现了一条涉嫌网络传销的违法犯罪线索。通过缜密侦查，发现自2012年以来，戴某、高某某等打着影视投资公司的幌子，以投资该公司影视作品获取高额回报为诱饵，采取网上会员介绍和网下“拉人头”等方式，大量发展下线，从事非法传销活动，骗取群众资金达数亿元。

案发后，犯罪嫌疑人高某某于2014年4月逃往韩国。“猎狐2015”专项行动开展以来，湖北省公安厅经侦总队报请公安部通过国际刑警组织对其发布了红色通报全球通缉。同时咸宁市警方通过关系人与高某某取得联系，并以视频对话的方式多次向其宣讲法律政策。在强大的压力下，高某某最终决定回国投案自首。

## 邯郸：出口玩具生产忙



今年以来，受国际市场回暖的影响，河北省邯郸经济技术开发区企业的毛绒玩具新产品深受美国、德国、荷兰、日本、韩国及西欧地区市场欢迎。图为“唐装熊猫”毛绒玩具。胡清华摄（人民图片）

## 重庆磁器口 茶馆演古戏



8月4日下午，在重庆市沙坪坝区磁器口古镇的一家老茶馆戏院，演员们表演的经典戏曲吸引了大批游客观赏。

位于磁器口“深水井”景点的老茶馆戏院古色古香，游客不但可以在这里吃饭品茶，还可欣赏经典戏曲节目。

赵杰昌摄（人民图片）

## 新疆紧瞄“一带一路”拓商机

本报记者 杨 鸥

记者近日在新疆采访，听到最多的词就是“一带一路”。地处丝绸之路经济带重要区域，“一带一路”战略给新疆带来了新的发展机遇。

### 打造世界石油之城

克拉玛依石油工业中心是新疆石油化工的核心，是“一带一路”的咽喉要道，也是新中国成立后开发建设的第一个大油田，具有重要的战略和经济地位。

克拉玛依市委副书记朱荷香告诉记者，克拉玛依立足自身的产业优势和地处中亚油气富集区中心的区位优势，提出了立足西部，面向中亚，跳出克拉玛依，发展克拉玛依，打造丝绸之路经济带核心区的石油中心——世界石油城的战略目标。按照建设六大基地，发展金融、信息、旅游三大新兴产业，把克拉玛依建成世界知名的现代化石油城市。

### 编织中亚电力丝路

崇山峻岭间，总有新疆特变电工股份有限公司为中亚缔造电网的矫健身影：从纵贯吉尔吉斯斯坦南北的500千伏输电线路，到塔吉克斯坦电网220—500千伏高压输电线路，一条条

“电力丝绸之路”改变着当地没有独立输电网络的困局。

特变电工副总经理吴傲表示，近年来，特变电工已将中国先进的电力标准应用到塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦等中亚国家电网建设当中，助推中亚区域电力丝绸之路经济带的形成。此外，公司还为美国、俄罗斯等60余个国家和地区提供了绿色环保、智能科技、可靠高效的能源装备和系统集成服务，把节能化、智能化、自动化的电力建设技术和经验输送到全球各地。

### 发展国际公铁联运

2015年1月29日，中国新疆—格鲁吉亚国际货运班列首列从奎屯保税物流中心正式发车，并通过阿拉山口口岸换装后直达格鲁吉亚首都第比利斯。

新疆—格鲁吉亚国际货运班列的开通依托于奎屯保税物流中心，该中心于2014年9月23日封关运营，是新疆唯一一家保税物流中心。中心管委会主任段民江介绍，奎屯保税物流中心正抓住建设丝绸之路经济带重大机遇，大力发展国际公铁联运，进一步推动产业联动，促进外向型经济可持续发展。目前已开通奎屯到格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等中亚5国的西行国际货运专



▲从新疆出发的国际货运专列。

列，下一步将开通到南亚、欧洲方向专列，打造有较大影响力的货物流通中心和综合保税区。

### 推广节水灌溉技术

2006年，天业节水灌溉有限公司在香港成功上市；2009年，新疆天业（集团）有限公司成为新疆生产建设兵团首个工业总产值突破百亿元的企业，并第四次进入中国500强企业行列。

天业集团以滴灌技术为龙头，促进兵团农业“走出去”。截至2014年，天业集团已累计在境外推广运用膜下滴灌技术15万亩，产品已销往中亚、俄罗斯、印度以及东南亚、非洲、中东、美洲和欧洲60多个国家和地区。此外，天业集团还在中亚和非洲国家建设17个节水灌溉技术示范基地，承担的新疆援助厄立特里亚节水灌溉项目也在稳步推进。