



### 坚定反腐 释放活力

## 「治病」强国企 中纪委三服「药」

本报记者 潘旭涛

8月3日, 中央纪委监察部网站上, 国有资产成“唐僧肉”的说法, 引发网上大量转载与讨论。自7月13日始, 该网站每周四发表一篇文章, 探讨国企从从严治党之策。细读这些文章, 不难发现中纪委反腐“救企”的思路。

经常做客该网站的高波, 是中国社科院中国廉政研究中心副秘书长。他在接受本报采访时, 总结了中纪委国企反腐的“三服”药: 专项巡视、联动审计、纪检体制改革。



遏制 程 硕作 新华社发

#### 专项巡视全覆盖

8月3日上午, 匡正选人用人风气的专项汇报在中国石油天然气集团公司举行。两个月以来, 中石油召开了若干整改会议, 《中国石油报》更是以“重塑石油形象”为题进行报道。

整改的动力来自6月中旬, 2015年中央第一轮专项巡视的反馈意见, 这次巡视涉及26家央企。6月底, 中央第二轮专项巡视启动, 至此, 基本实现了中管央企的全覆盖。

“巡视制度已经比较成熟。常规巡视和专项巡视搭配, 在反腐败过程中, 巡视体现出了越来越大的优势。”中央党校教授谢春涛说。

巡视除了发现问题, 还传导压力, 促进企业内部自查自纠。中国兵器工业集团是中央第二轮专项巡视单位, 近日, 该集团对外公布了全系统自查自纠出的102个问题以及215项整改措施, 涉及管党治党责任缺失, 领导人员寻租、利益输送等方面的问题。

#### 纪检与审计联动

6月28日, 国家审计署审计长刘家义作了《2014年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》, 这份“健康体检报告”披露了不少腐败问题及线索, 而直接点名违法违纪人员的做法, 也属首次。

随后, 媒体和专家呼吁, 让审计成为反腐的另一利器。“纪检部门与审计部门的联动, 是国企改革趋势之一。”高波说。

“审计先行、巡视跟进”的方式已逐渐被采用。从今年起, 每个巡视组配备2名审计人员, 由国家审计署统一抽调, 一年一轮换。

而在地方层面, 也已经有了比较成熟的经验。例如广东中山、东莞等地尝试镇街纪检、监察、审计实行合署办公。江苏省于去年年初专门出台了纪检监察机关与审计机关协作配合的“意见”。

#### 改革纪检体制

日前, 南航集团党组审议通过了《南航集团党组党的纪律检查体制改革实施方案》, 落实查办腐败案件以上级纪委领导为主, 各级纪委书记、副书记提名和考察以上级纪委会同组织部门为主, 强化上级纪委对下级纪委的领导。

“人事权与审查权以上级为主, 这是推进国企改革根本性体制机制。”高波说。

关于纪检体制改革, 党的十八届三中全会《决定》就已明确指出: 各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。今年1月, 中央深改组通过了《中管企业纪委书记、副书记提名考察办法(试行)》。

#### 反腐为改革清障

在辽宁省大连市北良港, 有序停放的运粮火车、正在装卸粮食的起重机和大型货船……中国华粮物流集团北良公司一派生机。

而一年前, 该公司是另外一番景象: 年亏损上亿元, 发展举步维艰。转机来自中央巡视组。2014年, 中央专项巡视发现该公司原任领导官明程滥用职权、违规转让土地等违纪违法问题, 挽回2.4多亿元国有资产, 使企业发展恢复了活力。

“反腐会影响国企改革与发展大局”就像“反腐会影响经济发展”这一伪命题一样, 无需辩驳。国务院发展研究中心企业研究所研究员项安波直观点, 指向国企改革杂音。

项安波认为, 反腐为深化改革清障, 为国有企业防腐倡廉制度化建设和健康发展创造条件。

国企改革的方向在哪儿? 高波认为, 国企不同于民企, 不能“见企不见党”。高波建议, 应该强化国企领导的党规意识。

### “华侨与抗日战争”图片展开幕



8月4日, 由国务院侨务办公室主办的“华侨与抗日战争——纪念抗战胜利七十周年”主题图片展在北京开幕。本次图片展将于两个月内在全球约20个国家和地区巡展。图为观众参观展览。 新华社记者 陈晔华摄

### 国务院批复

#### 福州城市总体规划通过

据新华社北京8月4日电 据中国政府网4日消息, 福建省福州市城市总体规划日前已获国务院批复同意。国务院要求合理控制城市规模, 统筹城乡发展, 到2020年, 福州中心城区城市常住人口控制在410万人以内, 城市建设用地控制在378平方公里以内。

根据批复, 福州市要提高新型城镇化质量和水平, 不断增强城市综合实力和可持续发展能力, 完善公共服务设施和城市功能。

#### 温州市洞头县撤县设区

据新华社温州8月4日电 (记者张和平) 8月4日, 记者从浙江省温州市政府获悉, 日前, 国务院发文批复浙江省调整温州市部分行政区划的请示, 将温州市洞头县撤县设区。

根据国务院批复, 撤销洞头县, 设立温州市洞头区, 将温州市龙湾区灵昆街道划归洞头区管辖, 以原洞头县和龙湾区灵昆街道的行政区域为洞头区行政区域。设区后, 不新建政府性楼堂馆所, 不增加财政供养人员, 不增加“三公”经费。

有关专家称, 将洞头纳入温州中心城市, 对统筹开发洞头和瓯江口新区, 促进温州和浙江参与海西一体化发展等具有重要意义。

### 海军第21批护航编队 三亚启航



8月4日, 中国海军第二十一批护航编队从海南三亚某军港起航, 奔赴亚丁湾、索马里海域接替第二十二批护航编队执行护航任务。编队由导弹护卫舰柳州

舰、三亚舰以及综合补给舰青海湖舰组成, 携带舰载直升机2架、特战队员数十名, 任务官兵700多人。图为三亚舰起航。 新华社发

## 个别国家“捣乱综合症”又犯了

■ 华益声

8月4日, 第48届东南亚国家联盟(东盟)外长会议在马来西亚吉隆坡开幕。中国—东盟(10+1)外长会、东盟与中日韩(10+3)外长会、东亚峰会外长会和东盟地区论坛外长会也将陆续举行。

系列外长会上, 聚焦区域一体化建设和合作发展是各国职责所在。然而, 有些国家却频频动歪脑筋, 老想捣乱, 偏偏要不合时宜地纠缠南海问题。几天前在记者会上, 日本外相岸田文雄就声称, 南海“法律规则”和“航行自由”问题必须得到尊重, 东盟会议将继续就此进行讨论。美国国务院发言人则表示, 会上需要讨论关键的安全问题, 因此参会的美国务卿克里所谈话题将涉及南海。菲律宾外交部更是表态, 该国要在南海问题上呼应美方立场, 要求中国停止岛礁建设。

域外国家与个别声索国, 选择东盟外长会议召开之机联合炒作南海, 这并非首次。去年东盟会议前, 菲律宾抛出所谓在南海“冻结加剧紧张行为”的主张, 获得美国的高调支持, 挑唆各方联合对中国正当岛礁建设施压。

事实上, 去年东盟对美菲搅局反应冷淡。这种冷淡看来还不够, 因为没让它们长记性, 也没能治好这些国家的“捣乱综合症”。今年外长会一开, 这些国家又故伎重演。

中国当然注意到了这种现象, 并及时敲响警钟。中国外交部长王毅, 在参加东盟系列外长会之前先到访新加坡。访问期间, 他就南海相关重要问题郑重表态, 提出中方在南海问题上将奉行“五个坚持”, 即坚持维护南海的和平稳定, 坚持通过谈判协商和平解决争议, 坚持通过规则机制管控好分歧, 坚持维护南海的航行和飞越自由, 坚持通过合作实现互利共赢。

“五个坚持”体现出中国在处理南海问题上的核心立场。近年来, 由于个别国家肆意渲染“中国威胁”, 扰乱视听, 地区国家对南海政策走向高度关注。“五个坚持”重申了中国以和平方式解决争议的决心, 凸显中国维护南海和平稳定的用心, 展现中国愿及他方利益关切的善心。

与此同时, 中方划清底线。通过王毅的相关讲话, 不难看出——

其一, 中国坚定维护主权和正当权益。近年来, 美菲等国试图利用《联合国海洋法公约》来

够, 因为没让它们长记性, 也没能治好这些国家的“捣乱综合症”。今年外长会一开, 这些国家又故伎重演。

其二, 中国坚决回击无理要求。美菲再三对中国岛礁建设说三道四, 用所谓“冻结”倡议干扰中国主权范围内的活动。王毅指出, 各方就“冻结”相关标准难以达成共识, 因此不具有操作性。

其三, 中国鲜明反对无理取闹。个别国家动辄大肆炒作南海问题, 激化矛盾, 不但妨碍争端正常解决, 也影响地区发展大局。针对这种错误行为, 王毅申明“谁蓄意炒作, 谁承担责任”, 不允许任何国家把南海搞乱。

这三条意思, 尤其需要犯有“捣乱综合症”的国家好好领会, 可以说是给它们对症下药。有些国家病得不轻, 放不下私心的诱惑, 戒不掉搅局的毛病, 终究害人害己。中国对症下药, 相关国家还须谨遵医嘱。

(作者为国际问题专家)



本栏目主持人: 陈振凯

### 西藏

#### 农民举办传统马术比赛



8月3日, 西藏堆龙德庆县马乡农民举行传统马术比赛, 以健身娱乐的方式庆祝丰收。图为参赛选手在马上拾物比赛中。 新华社记者 觉果摄

### 全国联网·国家监测·天地一体 我国生态环境监测网络稳步推进

据新华社北京8月4日电 (记者崔静) 4日从环保部获悉, 国家环境监测网络运行机制改革目前已取得实质性进展, 到2020年, 我国将基本建成陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络。

按照中央的顶层设计, 今年上半年, 环保部在环境监测工作方面采取了一系列举措, 并已经就国家环境质量、监测事权上收事宜与财政部达成一致, 将分三步完成国家大气、水、土壤环境质量监测事权的上收, 真正实现“国家考核、国家监测”。

目前, 全国已建立各级监测站2700多家, 监测人员近6万名, 监测仪器设备26.8万台(套); 全国338个地级及以上城市共设1436个空气质量监测点位, 比原定目标提前1年实现了全国全覆盖; 所有省级监测站具备水质109项全分析能力, 多数省级站装备已达到国内先进水平……卫星遥感、无人机等先进技术也得到应用。据环保部环境监测司有关负责人介绍, 截至目前, 空气质量、水质、土壤环境监测已取得阶段性成果。



### 中国官兵出境救援 中尼公路“卡脖子”路段抢通

应尼泊尔政府紧急援助请求, 根据国务院、中央军委命令, 由100名官兵组成、携带30多台(套)专业设备的中国武警交通部队8月1日上午从西藏樟木口岸出境, 全力抢通因连降暴雨损毁严重的中尼公路。

截至2日晚, 官兵已成功抢通其中十余公里“卡脖子”重灾路段, 累计清理土石方3万多立方米, 清除灾害点15个。目前, 后续抢通工作仍在紧张推进。 谢江 汪巍摄影报道