



中办印发《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》

中国出招治吏 解决能下难题

本报记者 刘 晓

“能上能下，能进能出”，是当前干部制度改革的关键环节。近日，中共中央办公厅印发《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》(以下简称《规定》)，明确表示，要重点解决干部能下的问题，着力解决为官不正、为官不为、为官乱为等问题，形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

问责力度加大，再设5条高压线

哪些干部在“下”的范围之内?《规定》明确了干部下的6种渠道，分别是到龄免职(退休)、任期届满离任、问责处理、调整不适宜担任现职干部、健康原因调整 and 违纪违法免职。

对于干部退休、任期、问责等已有制度规定的渠道，《规定》结合实践进行了补充。如在问责处理方面，《规定》在《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》基础上，增加了5种新的情况。包括本地区本部门本单位或分管领域在较短时间内连续出现违纪违法问题，做事、决策与法治相抵触，“四风”问题突出，用人不正之风比较突出，对配偶、子女及其配偶和身边人员管理不严、约束不力等。

不适宜担任现职，那就进行调整

怎样把没有大过、没有严重违纪违法行为，但在其位不谋其政、能力素质不适应的干部调整下来?这是推进干部能上能下的难点。对此，《规定》对调整不适宜担任现职干部列出10种情形，成为文件的重点和亮点。

规范中涉及的情形，概括起来主要包括政治上不守规矩、廉洁上不干净、工作上不作为或能力不够、作风上不实在等。如不严格遵守政治纪律和政治规矩，不坚决执行党的基本路线和各项方针政策;配偶已移居国(境)外，或没有配偶但子女均已移居国(境)外的“裸官”;违背中央八项规定精神等。

对于不适宜担任现职的干部，如何进行调整?《规定》提出了一系列细化措施。

在调整程序上，《规定》提出了考察核实、提出调整建议、组织决定、谈话、履行任免程序等5个步骤，与《党政领导干部选拔任用工作条例》规定的程序对应，“上下衔接”。在调整方式上区分不同情形，也有采取调离岗位、改任非领导职务、免职、降职等多种方式。同时，《规定》强调，具体情况要具体分析，“尤其是对非个人原因不能胜任现职岗位的，应作出妥善安排。”

对不适宜担任现职干部调整后的使用、复出问题，《规定》也作出了规范，明确因不适宜担任现职调离岗位、改任非领导职务、免职的，一年内不得提拔;降职的，两年内不得提拔。当然，如果这位干部在组织调整影响期满后，德才表现和工作实绩突出、工作需要且经考察符合任职条件的，可以提拔任职。



新华社发

书记负第一责任，组织人事部门负工作责任

《规定》明确，党委(党组)承担主体责任，党委(党组)书记是第一责任人，组织(人事)部门承担具体工作责任。对贯彻落实不力的，要追究责任。同时要加强对工作的督促检查，将《规定》执行情况与《党政领导干部选拔任用工作条例》执行情况检查结合起来，了解掌握推进领导干部能上能下工作情况，及时发现和解决问题，保证各项制度措施落到实处。

中组部负责人在接受媒体采访时表示，能上不能下是长期制约干部工作的难点问题，相关法规制度还是一块短板。制度的出台，是推进全面从严治党的重要举措。《规定》明确的标准、规范下的方式，疏通下的渠道，对能上能下的制度化建设迈出了重要一步，是促进干部干事创业、勇于担当的重要保障。

俞正声对印尼正式友好访问

据新华社雅加达7月28日电(记者冯坚、余谦梁、郑世波)应印度尼西亚人民协商会议主席祖尔基弗利邀请，全国政协主席俞正声7月25日至28日对印尼进行正式友好访问，在雅加达分别会见印尼总统佐科、人民协商会议主席祖尔基弗利、国会议长诺凡托和地方政府理事会副主席法洛克。

在会见佐科时，俞正声指出，中方愿同印尼方积极努力，切实落实两国领导人共识，进一步深化战略互信，扩大交通基础设施、产能、投

资、贸易等领域务实合作，增进科技、文化、旅游等方面人文交流，推动中国与印尼关系取得更大发展。

佐科表示，印尼方高度重视对华关系，愿与中方深入对接两国发展战略，推进基础设施建设、经贸、制造业、人文、旅游等领域合作，造福两国人民。

在雅加达期间，俞正声还考察了华为印尼子公司。他积极评价华为公司在印尼发展成绩，希望华为为中国与印尼经贸合作做出新贡献，继续通过履行企业责任回馈印尼社会。

海军在南海某海空域实兵演练

据新华社三亚7月28日电(吴登峰、徐叶青)海军28日在南海某海空域成功举行一场实兵对抗演训。100多艘舰艇、数十架飞机和部分信息作战兵力以及第二炮兵数个导弹发射营、广州军区部分电子对抗兵力组成的红蓝双方在复杂电磁环境下展开“背靠背”自主对抗，先后进行了多波次实弹攻防，实射各型导弹、鱼雷战雷数十枚，发射各类炮弹、干扰弹等数千发。

这次演练以海军新型作战力

量为主体，以打赢信息化海上局部战争为目标，围绕联合制海作战课题，多手段构造逼真战场环境，多方式设置复杂对抗条件，重点对体系构建、信息融合、联合打击、综合防御等课题展开专攻精练，同步进行政治工作和后勤、装备综合保障演练，并通过多种作战评估手段，实时验证战斗筹划的科学性、指挥控制的精确性，牵引各级指挥员按照“能打仗、打得赢”标准排兵布阵，练指挥、练攻防、练战法、练协同。



草原盛会 “那达慕”



7月28日，为期3天的内蒙古苏尼特右旗第十三届“那达慕”大会开幕，来自全旗各地的蒙古族群众欢聚草原，进行传统的射箭、赛马、摔跤等比赛和丰富多彩的文化演出，以祈求草原风调雨顺，庆祝牧业丰收。

上图：几位牧民手持“苏力德”(蒙古族长矛)骑马参加开幕式。

左图：蒙古族姑娘在开幕式上表演蒙古舞。
新华社记者 任军川摄

网购上半年成交769亿元

据新华社上海7月28日电(记者高少华)专业团购导航网站团800于28日发布最新数据，2015年1至6月全国团购市场共实现成交额769.4亿元，超过2014年全年整体成交额，为最近三年来最好的上半年成绩单。其中，今年6月份国内团购成交额再创新高，达167.4亿元，环比增长14亿元;参团人数2.5亿人次，环比增长1763万人次。

第七大沙漠1/3被绿化

据新华社呼和浩特7月28日电(记者令伟家)正在内蒙古举行的第五届库布其国际沙漠论坛传出消息，中国第七大沙漠——库布其沙漠已有1/3面积被绿化，绿化面积达到6000平方公里。数据显示，和20多年前相比，库布其沙尘天气减少95%;生物种类增长10倍;年降雨量由不足70毫米增长到300多毫米;沙丘高度整体下降了一半。

22省联网开通ETC

据新华社北京7月28日电(记者齐中熙)记者从交通运输部获悉，交通运输部28日召开全国ETC联网第二批网视频会商会议，吉林、重庆、四川、云南正式并入全国电子不停车收费(ETC)联网区域。至此，共有22个省份高速公路ETC联网开通，覆盖高速公路总里程近80%，为全国近2000万用户带来更多便利。按照交通运输部统一部署，今年底将基本实现全国ETC联网。

货物快运动力京津冀一体化



自2014年7月开通运营的“京津冀货物快运列车”，一年来共发送货物3.3亿件，780余万吨。“京津冀货物快运”覆盖了京津冀地区140多个县市以及山东省、山西省的部分县市。图为天津南仓火车站调车人员进行调车作业。杨宝森摄(新华社发)

王学军当选安徽省人大常委会主任 李锦斌当选安徽省省长

新华社合肥7月28日电 安徽省第十二届人民代表大会第五次全体会议7月28日选举王学军为安徽省人大常委会主任，选举李锦斌为安徽省省长。

究竟是谁违背了东海共识?

■ 苏晓晖

据日本媒体报道，日本首相安倍晋三7月28日在参议院特别委员会上指责中国开发东海油气田，称“2008年的(日中)共识没有得到遵守”。安倍口中的共识，主要是指中日要共同开发东海包括春晓油气田在内的区域。日本据此反对中国“单方面”开展作业。

事实上，安倍恐怕没有好好学习2008年6月中日就东海开发合作达成的原则共识。

该共识达成的前提是，不损害中国在东海的主权和管辖权。中国多次申明，在东海划界问题上的法律立场和主张没有变化。中国不承认日所谓的“中间线”主张。

共识中明确，中国对春晓油气田拥有完全的主权权利和管辖权。中国从大局出发，同意日企参与春晓油气

田开发，是释放善意。同时，与外国公司合作开采海洋油气资源，是符合国际惯例的通常做法。中方石油公司曾在春晓油气田与尤尼科、壳牌石油等公司合作。日企投资参与春晓油气田运作，与其他外国企业的性质没有区别。日方须依照中国法律参与春晓油气田有关合作，接受中国法律的管辖，承认春晓油气田的主权权利属于中国。

共识达成的目的是，让中日之间尚未划界的东海成为和平、合作、友好之海。双方开展共同开发，也要本着互惠原则，通过协商确定具体事宜。

上述原则共识的关键内容，如果能够得以落实，共同开发和合作开发将得以实施，中日都将从中获益。

但可惜的是，日本针对共识发表曲解性和误导性言论，故意将春晓油

气田纳入争议区，反复纠缠主权归属问题。日更利用“共同开发争议区”强推其“中间线”原则，试图混淆视听从中获利。

事实证明，正是由于日方的错误做法，使来之不易的协议无法落实，而并非中国不愿遵守共识。安倍将责任推给中国，完全是自欺欺人。

更何况，尽管不承认“中间线”，但中国历来在东海保持克制，中国的油气田位于日所谓“中间线”西侧。倒是日本近来再三批评中国东海油气开发。在安倍讲话前，日炒作中国要将东海油气田设施用于军事目的，日本年度《防卫白皮书》特别根据自民党的要求对中国东海油气开发活动表示“抗议并要求停止”，日外务省网站发布了中国东海油气平台的

位置、图片等信息。

日集中火力对准中国东海油气开发，恐怕别有用心。从短期看，安倍政府误导民众，人为制造对国家对东海“利益”的关切，减小强推新安保相关法案的国内压力。长期而言，将中国作为对手或假想敌配合日实现“军事正常化”的目标，也符合美日同盟控制地区主导权的战略。

中国重视落实东海问题原则共识的立场没有变，愿就东海有关问题继续与日方保持沟通。日本不该再继续煽动对立，搅乱东海局势。去年中日达成了四点原则共识，为两国关系改善奠定了基础。日本若继续肆意妄为，只能是再一次失去本来能够抓住的机遇。

(作者为中国国际问题研究所国际战略研究部副主任)



本栏目主持人: 陈振凯