

万里同志遗体在京火化

到八宝山革命公墓送别。江泽民在外地送花圈表示哀悼 习近平李克强张德江刘云山王岐山张高丽胡锦涛等



7月22日，万里同志遗体在北京八宝山革命公墓火化。习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽、胡锦涛等前往八宝山送别，江泽民在外地送花圈表示哀悼。图为习近平与万里亲属握手，表示深切慰问。新华社记者 鞠鹏摄

新华社北京7月22日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，杰出的无产阶级革命家、政治家，党和国家的卓越领导人，中国共产党第十一届、十二届中央书记处书记，第十二届、十三届中央政治局委员，国务院原副总理，第七届全国人民代表大会常务委员长万里同志的遗体，22日在北京八宝山革命公墓火化。

万里同志因病医治无效，于2015年7月15日12时55分在北京逝世，享年99岁。

万里同志病重期间和逝世后，习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽、江泽民、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对万里同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

22日上午，八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念万里同志”，横幅下方是万里同志的遗像。万里同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时许，习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽、胡锦涛等，在哀乐声中缓步来到万里同志的遗体前肃立默哀，向万里同志的遗体三鞠躬，并与万里同志亲属一一握手，表示慰问。江泽民在外地送了花圈，对万里同志逝世表示哀悼。

党和国家有关领导同志，前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，万里同志生前友好和家乡代表也前往送别。

中央纪委公布上半年查处问题新数据 落实八项规定绝不是“一阵风”

本报记者 柴逸扉

今年上半年，全国查处违反中央八项规定精神问题13920起、处理人数18673人、给予党纪政纪处分人数11350人……7月22日，中央纪委监察部网站公布了违反中央八项规定精神问题的相关数据。

被查处者的级别、查处问题的类型有什么特点？与去年同期相比数据有何异同？数据的背后反映了什么问题？



违规用车居首 乡科级别最多

数据显示，今年上半年，各类问题中最突出的是“违规配备使用公务用车”，查处问题数为4260起，处理人数为5268人，分别占总数的30.6%与28.2%，“违规发放津贴补贴或福利”与“大办婚丧喜庆”数量则位列其后。实际上，相对于其他类型的问题，“违规配备使用公务用车”问题数量在今年各月统计中均处于首位。

在违反中央八项规定精神问题干部级别的分布中，乡科级数量最多，查处问题12632起、处理人数16955人、给予党纪政纪处分10308人。另外，有两名省部级干部分别在2015年3月和5月因违反八项规定被查处。

“乡科级干部违反八项规定问题数量较多，主要是因为在中国的行政体制中，这一层级的干部基数大，所以出现违规违纪的情况更多。而公车私用问题的突出缘于其易于出现在检查人员与公众的视野中，容易被发现并记录、举报。”国家行政学院教授竹立家表示，由于在各级政府中公车数量较大，曝光率高，因而一旦违规私用容易被发现，被处处的几率也很大。

“四风”问题减少 纪律处分增加

竹立家表示，自中央出台八项规定及推进“铁腕反腐”后，党员干部群体中的“四风”问题不断减少，政治生态不断得到改善。

这一点在中纪委公布的数据中可以找到印证。对照2014年上半年的数据，当时全国查处违反中央八项规定精神问题22143起、处理人数30430人，均超过今年上半年同类数据。

不过，记者在梳理中发现，相比于去年同期，今年上半年给予党纪政纪处分人数占总处理人数的比例却急剧提升。

2014年上半年，因违反八项规定被给予党纪政纪处分人数为8604人，占处理人数的27.9%，而2015年同期则达到60.8%。

“这恰恰说明我们党在贯彻落实八项规定、坚决反‘四风’两年多之后，对不服从中央指示、顶风违纪的党员干部给予严厉处罚，以儆效尤。”竹立家表示，当下不排除部分干部违反八项规定的行为变得更加隐蔽，较过去难以查觉，影响了查出问题的数量。

发挥震慑效果 严格自身建设

为掌握全国贯彻落实八项规定精神情况，中央纪委在31个省市区和新疆生产建设兵团、60个中央和国家机关建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。近两年来，中央纪委监察部网站都会按月公布“全国查处违反中央八项规定精神问题汇总表”，并制作图表对相关数据进行对比分析。

“作为党的纪律监察部门，中央纪委通过每月公布汇总问题的方式，对党员干部起到震慑作用，让他们意识到贯彻落实八项规定绝不是‘一阵风’，从而督促他们规范自身及下属行为。”竹立家认为，定期通报违反八项规定行为的做法很有必要，长期坚持会对政治生态起到激浊扬清的作用。

除了加强对党员干部的监督，各级纪检监察部门也同样严格自身队伍建设，强调“信任不能代替监督”，解决“灯下黑”问题。例如7月21日，中央纪委通报了广东省纪委原副书记、监察厅原厅长钟世坚严重违法违纪被“双开”的消息。自十八大以来，有多名曾长期任职纪检监察系统的高官被查，中央纪委清理门户的动作颇受外界关注。

李克强主持国务院常务会议

据新华社北京7月22日电 国务院总理李克强7月22日主持召开国务院常务会议，决定推广随机抽查机制，以创新事中事后监管营造公平市场环境；部署加快转变农业发展方式，走安全高效绿色发展之路；确定全面实施城乡居民大病保险，更好守护困难群众生命健康。

就推广随机抽查机制，会议确定，一是坚持依法监管。二是各市场监管部门要公布抽查事项目录。三是建立随机抽取检查对象、随机选派检查人员的“双随机”机制。四是及时向社会公布抽查及处理结果。

就加快转变农业发展方式，会议认为，一要通过改造中低产田、增加有效灌溉面积等，提高粮食安全保障水平。二要推进多种形式的适度规模经营，培育新型经营主体。三要强化农业科技支撑。四要大力发展节水农业，全面推行标准化生产，加强畜禽粪污、秸秆、农膜等资源化利用和农业面源污染治理。

就全面实施城乡居民大病保险，会议决定，一是从城镇居民基本医疗保险和新农合基金中划出一定比例或额度作为大病保险资金，2015年底前使大病保险覆盖所有城乡居民基本医疗保险参保人。到2017年，建立比较完善的大病保险制度。二是原则上由政府招标选定商业保险机构承办大病保险，保费实行单独核算。三是与医疗救助等紧密衔接，对经大病保险支付后自付费用仍有困难的患者，由医疗救助、慈善救助等给予帮助，共同发挥托底保障功能。

李克强张德江分别会见新西兰总督

据新华社北京7月22日电 (记者郝亚琳) 国务院总理李克强22日下午在人民大会堂会见来华进行国事访问的新西兰总督特帕里。

李克强表示，中方愿同新西兰巩固传统友好，深化农牧业、生物医药、食品安全、新能源等务实合作，积极推进中新自贸协定升级，加强多层次、多渠道人文交流，推动中新关系再上新台阶。

张德江说，中新双方应积极加强两国发展战略与规划对接，扎实推进中新关系迈上新台阶。中国全国人大愿同新西兰议会开展多层次、多渠道对话合作，开展立法、监督、治国理政等交流互鉴，搭建人文交流、地方合作的平台，夯实两国友好合作的民意和法律基础。

中办国办印发《意见》 加强城乡社区协商

据新华社北京7月22日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强城乡社区协商的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《意见》就总体要求、主要任务、组织领导做出了具体部署。



壶口瀑布迎伏汛

受上游强降雨天气增多影响，位于山西吉县和陕西宜川县交界的黄河壶口瀑布迎来伏汛，浊流滚滚奔腾而下，气势磅礴，吸引了众多游客和摄影爱好者。

图为7月22日，游客在黄河壶口瀑布游览观瀑。吕桂明摄 (新华社发)

美国真在乎国际法吗？

沈丁立

近日，美国主管东亚和亚太事务的助理国务卿拉塞尔发表演讲，表示美国不在乎南海岛屿主权归属，但在乎解决争端的方式。他明确表示美国支持菲律宾在国际法框架下对南海问题提出的仲裁，认为中菲皆有义务遵守国际仲裁法庭的有关决定。

美国大讲国际法制，令人惊诧。1893年，美国武装入侵夏威夷王国，根本不讲国际法。1979年，中美关系正常化，美国虽承认台湾是中国一部分，却继续向台湾出售武器，它所依据的是其《与台湾关系法》，而不是任何国际法。2003年，美国以先发制人之名对主权国家伊拉克开战，也完全没有国际法依据。

美国视国际法为工具，而非原则。美国曾加入《京都议定书》与《反弹道导弹条约》，但后来发现它们有碍国家利益，便立即退约。美国正

支持菲律宾根据《联合国海洋法公约》在国际仲裁法庭对中国起诉，而实际上由于这一公约在海床问题上不符合美国利益，美方迄今还未加入公约。

上述事例表明：美国为一己之私，或破坏国际法制，或退出国际条约，对待国际法的态度极不严肃。但它在南海问题上却异乎寻常地重视国际法，表示支持菲律宾在国际法框架下对南海问题提出的仲裁。美国若是真讲国际法，就应该追溯《联合国宪章》这一当代国际公法的法源。根据这一根本大法，国家的任何排他性权益来源于主权。就海洋事务，对海上专属经济区的诉求必须基于沿海国的大陆架或者拥有具备特定条件的某些岛屿。

长期以来，中国对南海诸多岛屿进行开发利用，并实施行政管理。在上世纪40年代后期，中国政府对

型线中方一侧的全部岛屿进行诉求，其他环南海国家或予默认、或者公开支持，这种状况长达数十年。此后，某些国家出尔反尔，开始蚕食中国岛屿。1982年《联合国海洋法公约》问世，只给沿海国家一定专属经济区域的权利，但不改变在此水域中岛屿的原先主权归属。需要指出，根据同一公约，不仅一些岛屿具有领海，具备特定条件的岛屿还具有专属经济区。相邻国家的专属经济区若有重叠，相关国家应该协商谈判。

国际法制是厘定国际关系的重要原则，中国从来都是维护国际法制的积极一方。中国同菲律宾之间的海洋争端有两方面，其一是岛屿主权，其二是由此延伸的海洋权益以及交叉海权的划分。现在，中菲关于南海的最大之争，是菲律宾在长期默认或公开承认中国对南海诸

岛的主权之后采取各种手段对其部分岛屿予以侵吞，由此引发中国维护海洋开发权益的斗争。

美国偏偏对最为关键的岛屿主权问题表示“不在乎”，并在菲律宾侵吞这些岛屿之后要求各方维持现状，美国这是在赤裸裸地为菲律宾站队。不讲岛屿主权，只打海域经济权益的官司，完全是对国际法的本末倒置。美国表示只在乎解决中菲南海争端的仲裁形式，却刻意回避了菲律宾递交仲裁书的国际仲裁法庭根本没有裁决主权的资质，而中菲海洋权益的前提就是那些岛屿主权的归属。

美国尊重国际法为假，换着花样为菲律宾等国站队才是事情的真相。美方如此拙劣地玩弄国际法，是对国际法制精神和原则的亵渎。

(作者为复旦大学国际问题研究院副院长、教授)



本栏目主持人：陈振凯