

一份《若干意见》成就的赣州三年

本报记者 李兴建 朱凯 刘少华

三年，是检验一个政策成效的合适期限。三年前的6月28日，国务院出台《关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》。这份在习近平亲自批示之下出台的文件，如今到了检验效果的时候。

《若干意见》出台后，赣州曾承诺“三年大变样”，言犹在耳。



新貌

暴雨的检验



建设

关于赣州的发展成就，最让人意想不到的检验来自今年5月，赣州遭遇了历史罕见的特大洪灾，局部地区雨量、水位达三百年一遇，在一些重灾乡镇，不少房屋浸泡在2米以上的洪水中。洪水肆虐在这个人口近千万的城市，与其他地方相比，有着特殊之处。

在任何个城市，突如其来的暴雨最能检验下水道是否合格，在赣州如何就能检验一份政策文件？

这事要从80多年前说起。在瑞金，在兴国，在赣州的许多地方，当年这里的“老表”——也就是江西方言里的老百姓，住在土坯房里，在艰辛的日子里，对中央苏区的建设做出了不可磨灭的贡献。

这是许多人都熟悉的历史。但很多人不熟悉的是，直到几年前，很多“老表”还住在80多年前的老房子里，或者与那时的房子无异的破旧土坯房。洪水一旦到来，后果不堪设想。

所以国家减灾委的相关工作人员，在防灾现场不由得感慨，“持续几年的土坯房改造，是一件了不起的事”，“这是不幸中的万幸”。

这个声势浩大的土坯房改造工程，正是《若干意见》出台之后开始实施的。2012年至今，赣州69.5万户农村危旧土坯房获得改造，许多住了一辈子破房子的农民，住上了二层小楼。

本报记者去赣州采访时，走访了许多土坯房，也看到了新的房子。无论是来自山里的，还是漂在水上的，无论是穷困的，还是孤独的，那些“老表”，在他们的新房子里，脸上挂着由衷的笑容。

而这只是这三年，赣州故事的一部分。

追求幸福感

赣州不少干部直言，他们工作最终追求的目标是老百姓的幸福感。如何让老百姓幸福，这却需要一番扎实苦干。怀揣梦想，奋斗不止，他们认为，《若干意见》对于赣州来说，就是那个久违的机会。

数字虽枯燥，却最能说明问题。这三年的变化，足以说明机会有多弥足珍贵。三年间，赣州主要经济指标从人均只有全国平均水平的三到四成，到连续三年增速高于全国和江西平均水平，其中固定资产投资增幅连续三年列江西首位；农民人均纯收入增速由江西末位前移至第一位；财政总收入、公共财政预算收入均提前一年实现“十二五”规划目标；公共财政预算支出连年居江西第一。

更直接的数据是，这三年，赣州农村居民人均可支配收入从4182元，增加到了6946元。近300万农民告别了危旧土坯房，278.4万农村人口喝上了安全饮用水，300万人用上了稳压电。



同乐

赣州山歌盛行，遇到想歌颂的事情，“老表”马上就写成了歌。他们怎么唱这种幸福歌？

“哎呀哟……电压不稳灯有光，空调电扇也有凉，至今电压蛮稳定，同志哥！电灯更亮饭更香。”

孩子们也感受到了政策的温暖。这几年间，新（改、扩）建283万平方米中小学校舍、改造132万平方米校舍危房，有3万学生不再租住民房上学，2.1万农村寄宿制学生不再睡地板。

当地干部说，幸福感是对比的产物，唯有真心实意推动变革，才能赢得人心。每个县建设一所综合性社会福利中心，每个乡镇建设一所敬老院、一所规范化公办幼儿园，可不就是共享“成长与进步的机会”么？



愿景

政策的靴子

如同人走路，政策是两只靴子，第一只靴子落地之响是政策出台，第二只靴子落地之响是政策落地。今年4月，李克强总理专门在国务院常务会议上指出，有些地方让老百姓迟迟听不到“第二只靴子落下来”。

赣州走得很快，第一只靴子和第二只靴子之间，相距的往往是很短的时间。

比如，短短三年内，已经有10个“国字号”支持文件、92个部委实施方案或帮扶意见等“国家力量”汇聚赣南。而2013年国办印发《中央国家机关及有关部委对口支援赣南等原中央苏区实施方案》，明确由国家发展改革委和中央组织部牵头，39个中央国家机关及有关部委对口支援赣州市18个县（市、区）、赣州经济技术开发区。

如今，这些“进口老表”，许多都已在这里辛勤耕耘了一年多，使得风生水起。

而当地，对政策的推进速度也不同寻常。

这三年，赣州建设了综合保税区，新增了两个国家级经济技术开发区，创建了国家脐橙工程技术研究中心、国家离子型稀土资源高效开发利用工程技术研究中心等“国字号”开放创新平台。赣州进境木材检验检疫监管区的建成，开创了内陆地区进境木材集装箱全直通的全国先河；定南口岸脐橙出口全直通作业区的建成，拓展了开放开发的广度和深度。

这三年，赣州先后举办央企入赣、赣台会、光彩事业赣州行等重大招商活动，引进包括中汽零赣州产业基地在内的6个超百亿元的产业项目。作为对比，在2012年之前，这一数字还是零。

这三年，寻全高速安远至全南段通车、赣韶铁路竣工通车、赣龙铁路复线年底通车、昌赣客专高铁开工建设、黄金机场改扩建加快推进……逐步实现向北对接昌九一体化，往南对接广东、福建自贸区。

便利的交通，“老表”们也专门在山歌里歌唱过：“哎呀哟……落雨唔当天晴，放牛唔当荒草坪，出行唔当水泥路，同志哥！天晴落雨都好行！”

发展的追赶跨越，模式的转型升级，就在对政策强有力的执行之下。



乔迁

历史中的人

2011年，习近平总书记作出长篇批示，要求进一步帮助和支持赣南苏区发展，使苏区人民过上富裕、幸福的生活。2014年，习近平说，“原中央苏区振兴发展工作要抓好，这具有政治意义”。2015年全国两会，习近平说，“党的十八大以来，我一直关注原中央苏区振兴、关注老区人民生活”，“一定要把老区特别是原中央苏区振兴发展放在心上”，“让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果”。

总书记的嘱托，直接影响了赣州的干部群众。回望过去三年，赣州的主要领导感慨，这里虽然发生巨变，但最大的变化，其实还是在人身上。毕竟，人心齐，泰山移。

赣南人的喜悦和干劲，写在歌里。

“哎呀哟……喜盈盈、笑盈盈，人逢喜事有精神。心情喜悦山歌起，同志哥！曲曲山歌吐真情。”

送政策、送温暖、送服务，赣州送了10万干部下乡。治庸、治懒、治散，赣州治的是基层干部长期的病根。一群作风漂浮、干群关系紧张的干部，是没法承担振兴发展重任的，这一点在赣州已经取得共识。

一位当地领导掰着手指算了个简单的道理，一个连红绿灯都不愿意等的干部，你不能指望他在执行政策时，会有底线思维。采访期间，我们发现，正是这些简单的作风问题的改进，带来了让当地也意想不到的力量。

时值“三严三实”专题教育开展得如火如荼，在苏区干部好作风陈列馆里，墙上早已贴上了“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”。

“三年大变样”，赣州当年的承诺，如今已成现实。

如果要观察，在中国这样一个国家，一份大的区域发展战略，如何从领导人关怀，到实际政策，到落地生根，到春华秋实，这份《若干意见》是一个绝佳的窗口。

我们不能忽视的是，在“四个全面”的顶层设计之下，赣州这份《若干意见》是在全面建成小康社会的大背景之下，对这一国之方略的有效探索。

而每一个发展的故事，都是人的故事。



夕阳红

(本文配图均为资料照片)

赣南资讯

赣州获中央预算内投资2635万元

本报电（展伟）近日，江西省发改委向赣州市下达多项2015年中央预算内投资计划，总投资达2635.8万元，涵盖基层就业和社会保障服务设施建设、广播电视村村通工程、国家文化和自然遗产保护设施建设、人口和计划生育服务体系建设项目等多个领域。

这一批2015年中央预算内投资计划为：基层就业和社会保障服务设施建设项目840万元，其中信丰县530万元、定南县310万元，专项用于信丰、定南两县基层就业和社会保障服务设施项目建设。

2015年广播电视村村通工程385万元，涉及江西七〇七台和瑞金、龙南等共7个项目，总投资1290万元，其中中央预算内资金385万元，用于支持该市广播电视村村通工程无线发射台站基础设施建设。

2015年国家文化和自然遗产保护设施建设970万元，涉及安远县三百山风景区保护设施和大余县梅关和古驿道保护两个建设项目，项目总投资2093万元，其中中央预算内资金970万元，用于支持该市国家文化和自然遗产保护设施项目建设。

2015年人口和计划生育服务体系建设项目490.8万元，涉及石城县、上犹县等11个孕前优生健康检查设备配置项目，总投资613.5万元，其中中央预算内资金490.8万元，用于支持该市购置孕前优生健康检查设备，健全人口和计划生育服务体系。

赣州海关融入全国通关一体化

本报电（谢若闲）按照海关总署的统一部署，从今年7月1日起，赣州海关融入全国海关通关一体化。这是继去年底实现长江经济带通关一体化之后，赣州海关实现的又一重大改革。

“这次改革最大的特点就是取消了企业资质限定，简化了相关手续。”赣州海关相关负责人表示，“新模式下，企业通关信息全国海关互认，且无需资质审核。”据悉，此次改革之后，赣州市企业可在赣州海关办理进出口申报、放行手续，其货物在全国各海关都可以直接完成放行。新模式不仅进一步提高了通关效率，而且扩大了赣州市企业物流选择范围，将促进赣州市进出口物流流向更加合理。

国家民航局支持赣州机场建设

本报电（徐金侦）近日从有关方面获悉，赣州机场去年实现旅客吞吐量78.74万人次，同比增长25.61%，增速位居江西省首位，是全国民航增速的2.8倍。目前，赣州机场实现通航城市达13个，构建了东西南北中的航线布局，实现了赣州与国内主要城市的无缝对接。

《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》出台实施以来，国家民航局制定了《中国民用航空局对口支援赣州南康工作方案》，积极协调地方政府加快推进赣州机场的扩建工作，将瑞金机场建设纳入到《全国民用运输机场布局规划》中，增加了上海浦东—赣州、昆明—赣州—杭州等航线航班，去年共安排赣州机场运营补贴资金1229万元。同时，与赣州建立了干部双向挂职制度，共同推进赣州民航事业发展。

八县市成职业农民培育示范县

本报电（王淮、张蓉艳）日前从有关方面获悉，赣州市于都、兴国、崇义、信丰、宁都、龙南、瑞金、上犹8个县（市）被列为“国家级新型职业农民培育工程示范县”，将培育3940人。

据了解，江西省今年将全省推进新型职业农民培育工作，将培育新型职业农民3.95万人左右，其中生产经营型2万人左右，专业技能型1.05万人左右，专业服务型0.9万人左右，造就一批综合素质高、生产经营能力强、主体作用发挥明显的新型职业农民。