



近几日，维也纳汇聚了来自世界各地的目光。在这里，有关伊核问题全面协议的谈判进入最后的冲刺阶段。根据最新消息，美国国务院发言人表示，原定于6月30日的谈判截止日期再次推迟，至少延续至7月10日。

对于伊核谈判的代表们来说，最后期限的推延早已是最为熟悉的情况。这场马拉松式的谈判，终点为何迟迟难以到来？



7月6日，伊核问题六国、欧盟与伊朗在奥地利首都维也纳召开全体会议。新华社记者 钱一摄

伊核谈判 终点为何难以到达？

本报记者 严瑜

② 富有诚意的角力

一拖再拖，伊核谈判为何这么难？

“2014年以前的谈判谈谈停停，本质上是因为双方并没有真正想要解决问题。”上海国际问题研究院外交政策研究所所长李伟建分析认为，对于美国而言，最初的目的更迭伊朗政权，而谈判只是制裁之外的另一个抓手，归根结底还是为了打压伊朗，让其完全缴械；而对于伊朗而言，谈判也只是它的一个筹码，在被制裁压得喘不过气时，借谈判得以缓冲，拖延时间，但其对美国始终抱有敌对抗拒的心态，并不愿意在谈判中有所让步。

双方都没有足够的诚意，谈判只能是一副空架子。然而，随着近一两年国际形势剧烈变化，谈判的性质也在2014年发生根本性的转变。

在经历了阿富汗战争、伊拉克战争的惨痛教训，目睹了阿拉伯之春的失败案例，如今仍饱受“伊斯兰国”极端组织的恐怖威胁之际，美国已然明白，在中东重走武力干涉的老路，只会在这潭泥潭里陷得更深，摔得更惨。

美国《国家利益》双月刊网站日前刊登《面对现实：美国需要伊朗》一文就称，过去25年，美国在中东地区大肆浪费人力物力资源，让其自身难保，如今要想恢复元气，必须奉行一个新的中东战略，即不以强行控制中东为目的，而是旨在实现相当稳定的力量均衡。而无论美国的精英们是否喜欢，伊朗正是当今中东一个无法回避的地区大国，美国必须通过与伊朗的全面和解来掌握自己的战略命运。

而对于伊朗而言，长期严厉的经济制裁已给其国内经济发展造成严重压力，西方国家的孤立同样违背其当初发展核工业进而成为地区强国的初衷。同时，它也逐渐意识到，美国如今既没有能力也没有意愿再颠覆其政权。

形势已变，加上国家利益的驱动，终于促使美伊这两个关键主角重回谈判桌。这一次，他们表现出不同以往的认真。

“既然这一次是认真的谈判，那么各方围绕各自的利益诉求就会进行顽强的讨价还价。”中国社会科学院西亚非洲所研究员殷罡分析认为，这

是2014年以来新一轮伊核谈判依然不断延期的主要原因。

谈判桌上，双方角力的仍是一些老问题，却也是真切各自利益的命门。

对于美国等西方国家以及阿拉伯国家而言，他们对伊朗并不放心，希望通过达成协议，确保伊朗在未来10年之内不再生产核武器。而从更为长远的视角看，他们的目的仍是遏制伊朗。

而伊朗则希望全面解除制裁，消解由此带来的国内压力，同时尽力保留核技术，以此作为其成为地区强国的有力支撑。

利益较量，各有所求，双方都希望迫使对方做出最大程度的让步，自己获得最大可能的利益。关键问题谈不拢，最终协议也就难以落地。

“伊核谈判的最终协议还涉及很多复杂棘手的技术问题，这也需要更多的时间落实每一个具体的细节。而从另一个角度来看，各方一再推延达成协议的时间，正是因为希望达成的协议能够尽量保证各方都能接受。”在李伟建看来，如今一方面美伊双方彼此之间的信任仍未完全建立，各方希望达成更为明确的解决方案，防患未然，另一方面也恰恰反映出各方达成协议意愿并未改变，甚至更为迫切。



6月30日，在伊朗首都德黑兰的自由广场，一名女摄影师拍摄支持伊朗与伊核问题六国达成全面协议的签名请愿条幅。新华社/法新

① 推迟，推迟，又推迟

在梳理了凡尔赛会议、波茨坦会议等历史上历次艰难的谈判之后，英国《卫报》日前认为，伊核谈判绝对是一次对谈判者耐力的考验。

即使从2006年7月六国磋商机制形成开始算，这场旷日持久的谈判也已持续了将近10年。而在此前几年中，法、德、英等国甚至联合国安理会早已介入其中，而问题始终看不到解决的曙光。

2013年11月，谈判终于有了突破性进展。美、英、法、俄、中、德等伊核问题六国与伊朗在瑞士日内瓦达成一项阶段性协议，规定自2014年1月20日起的之后6个月，制定解决伊核问题的全面协议，并取消针对伊朗的国际制裁。

然而，此后的谈判依然没有如预期的那样顺利。2014年7月19日，就在原定达成协议的截止日期的前一天，谈判各方宣布，将最终期限延长至11月24日，以弥合围绕伊朗核计划核心争议的深刻分歧。

此后，谈判继续艰难进行，截止日期被不断推后。2015年，伊核问题六国与伊朗加快谈判进度，并最终于4月2日在瑞士洛桑达成框架性协议。根据协议要求，伊朗将限制其铀浓缩活动和相关储备，以换取欧盟解除对其实行的经济制裁。

这份框架性协议成为最后的全面协议的重要基础，更为谈判者走向终点增加了信心。

4月22日，洛桑会议之后的首轮谈判在维也纳举行，并将全面协议达成的最后期限设定为6月30日。然而，与之前一样，这个日期再次因为“几个最为困难的议题仍未取得一致”而被推迟。

据报道，虽然谈判人员一直对谈判细节守口如瓶，但据信双方的争执焦点集中在三个方面：如何确保国际核查人员定期检查伊朗核设施，如何处理伊朗已拥有的浓缩铀，以及解除对伊朗制裁的时间表。

尽管如此，这一次仍然被视为是离成功最近的机会。伊核谈判召集人、欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼日前就表示，谈判的窗口不会关上，各方将最大程度利用这次机会。

“如今已到伊核谈判的最后阶段，可以说就临门一脚。”中国现代国际关系研究院研究员李绍先在接受本报采访时分析称。

《华盛顿邮报》6日也刊文指出，谈判弥漫一种“付出了如此多的努力以至于不能失败”的气氛。然而，这临门一脚究竟何时才能真正踢出，依然是个未知。

③ 最终协议会影响谁

莫盖里尼在7日的磋商后表示，谈判在向前推进，如今已进入最为困难和敏感的阶段，“一些问题仍存在争执，同时也有一些问题已取得进展”。

在专家看来，比较坏的一种结果是各方谈判意愿没有改变，只是继续推迟日期，这不会改变谈判的本质，但会带来不利影响，因为美伊双方国内的反对力量以及一些反对伊核谈判的国家，可能会以此为由再次发难。

然而，更多的观点则认为，不同于以往，如今伊核谈判全面协议的达成火候已到，美伊双方势在必得。

谈判各方也相继释放出积极的信号。

美国国务卿克里日前就表示，虽然成败仍存变数，但伊核谈判的确已取得进展。

伊朗通讯社则援引鲁哈尼的话称，谈判中的许多关键问题已得到解决，如果有相关方面不提出额外要求并保证谈判在框架内进行，其中一部分关键点将在未来数日内得到解决。

中国外交部长王毅7日也向媒体表示，伊核问题全面协议已经在咫尺，谈判团队将展开具体和实质性的

磋商。

“如果全面协议达成，那将在一定程度上推动美伊36年来敌对关系的改善，使伊朗整体的生存环境发生变化，也将给目前政治秩序几乎崩溃的中东地区增添更多变数。”李绍先认为，中东地区其他各种关系都将围绕美伊关系的变化重新分化组合。

李伟建也认为，短期内，全面协议的达成会引起以色列、沙特等国的情绪性反弹。“比如沙特阿拉伯就会要求发展核技术，建造一些核电站。”李伟建说。

“而从长远的角度来看，伊核谈判的达成有利于地区的稳定和安全。一方面美伊能够在合作反恐方面达成一致，对国际反恐行动有所帮助。另一方面，美国从中东地区撤出之后，希望在这里构建一个相对平衡的新安全框架，使几个地区大国相互构成钳制。”李伟建说。

殷罡也认为，作为什叶派穆斯林国家，伊朗具有同西方社会一同反恐的天然身份，长期以来也一直是反恐的积极参与者和主要获益者，伊核协议的达成将使其更为活跃地配合、参加国际社会的反恐行动。“中东地区如今仍有许多‘火药桶’，如果伊朗这个‘火药桶’的引信被拔掉，其他一些‘火药桶’的引信也将随之被拔掉。”殷罡说。

而对于国际社会而言，同样非常欢迎伊朗全面核协议的达成。

在今年4月洛桑协议达成时，西班牙《起义报》就刊文称，除了以色列和沙特之外，伊核协议对于大部分国家而言是一个多赢协议：美国获得伊朗不制造核武器的保障；伊朗受到的制裁获准取消，其国内经济或将由此重塑，地区地位和世界地位也将得到进一步增强；俄罗斯因为在其中的推动作用提升了政治影响；中国得到了伊朗更多的油气供应；欧洲则看到了解决恐怖主义问题的曙光。

如今，谈判各方还在为一份更大的多赢协议做出最大的努力。在最新的截止日期前，谈判能否如愿一锤定音，世界正屏息等待。

伊核谈判大事记

2003年2月

伊核问题浮出水面

伊朗宣布发现并提炼出铀，其核计划遭到美国的“严重质疑”，引起国际社会的关注。

2004年11月

巴黎协议达成

法德英3国与伊朗在巴黎初步达成协议，伊朗中止了与铀浓缩有关的一切外围活动。但由于分歧，巴黎协议未能得到落实。

2006年3月

联合国介入伊核问题

联合国安理会通过主席声明，要求伊朗在30天内中止一切核活动，突破了长期以来一直由国际原子能机构寻求解决伊朗核问题的框架。

2006年12月

联合国制裁伊朗

安理会通过了第1737号决议，核心是对伊朗实施核计划和弹道导弹项目进行制裁。到2010年6月，安理会对伊朗共进行四轮制裁。

2013年11月

第一阶段协议达成

伊朗同意冻结部分核计划以换取相关国家放松制裁。协议于2014年1月20日正式生效，标志着解决伊核问题实现了限制伊核计划、缓解对伊制裁的良性循环。

2003年12月

签不扩核附加议定书

在法德英3国的斡旋下，伊朗签署《不扩散核武器条约》附加议定书，但伊朗一直强调和平利用核能资源权利，并在暂停铀浓缩活动方面多次出现反复。

2006年1月

伊核问题再度升温

伊朗宣布恢复中止两年多的核燃料研究工作。

2006年7月

六国磋商机制形成

6国外长在巴黎发表声明，决定将伊核问题重新提交安理会。月底，安理会通过第1696号决议，要求伊朗在8月31日之前暂停所有与铀浓缩相关的活动。

2013年8月

伊核问题迎来新转机

伊朗总统哈桑·鲁哈尼上任后，政府频频释放温和信号。10月，伊核问题六国与伊朗在日内瓦举行会谈，各方首次达成共同声明，取得实质性进展。

2015年4月

框架性协议达成

伊朗与伊核问题六国及欧盟在瑞士洛桑发表共同声明，就伊核问题达成框架性解决方案。该协议要求伊朗限制其铀浓缩活动和相关设备，以换取欧盟解除对其实行的经济制裁。

(资料整理：李凡)



7月7日，正在奥地利维也纳参加伊核问题谈判的外交部长王毅接受媒体采访。新华社记者 钱一摄

中国：伊核谈判不可或缺的参与者

龚欣怡

中国是联合国常任理事国之一，也是伊核谈判的重要参与者。自2006年美、英、法、俄、中、德六国磋商机制确立以来，中国积极参与每一轮谈判，发挥了重要作用。

中国在伊核问题上秉持客观公正的立场，做出独立自主的判断——既支持维护国际核不扩散体系的严肃性和权威性，反对核武器扩散；也主张对伊朗合理的安全及经济利益予以考虑，不应该剥夺伊朗和平开发核能的权利。

中国一向坚持和平解决问题，努力寻找并汇集各方立场中的积极因素，劝和促谈。在2014年第5轮伊核全面协议谈判中，中国外交部军控司司长王群就表示，六国和伊朗双方在两大问题上的积极性都要发挥出来才好：在伊核计划限制问题上，伊朗要让国际社会真正放心；而在对伊制裁问题上，六国也要让伊朗真正安心。

有评论认为，中国在伊核谈判中有“润滑剂”作用。由于中国和美伊双方均保持密切关系，因而可在谈判出现“险情”时从中斡旋。多年来，中国一直推动美国与伊朗直接对话，事实证明，美伊关系的改善最终促成了日内瓦会议达成协议。

而中国为伊核谈判提出的建设性意见，也是促成谈判的关键。例如，中国曾提出谈判中“分步”“对等”的原则，强调解决问题必须分阶段、对等的向前推进。例如，美国提出要20年才解除伊朗制裁时间，而伊朗坚持一次性解除，不能超过3个月。中国提出的分阶段解除制裁的概念，就在双方完全对立的情况下，令谈判柳暗花明。

正如中国外交部发言人华春莹7月6日所言，目前伊核谈判已到了各方作出政治决断的时候，中国希望各方尽快推动谈判达成协议。在伊核问题上，中国将继续发挥建设性作用，同各方一道努力，为推动伊核问题得到长期、全面而妥善的解决作出积极贡献。