

# 项目资金加速到位 减税降费企业“轻装”

# 经济下行积极财政“再踩油门”

本报记者 罗兰

为实现经济稳增长,当前货币政策在稳健中有所宽松,而财政政策则继续积极“踩油门”。财政部部长楼继伟日前表示,今年后几个月,受经济下行压力仍然较大等因素影响,预计要达到中央财政收入预算目标压力较大。下一步,财政部将推动积极财政政策加力增效。据悉,财政部推出一个助力经济发展的“大礼包”,包括加大力度推进重大项目建设;加快拨付重大水利工程项目资金;发挥好各类投资基金拉动社会资本投资的作用;推进营改增改革;完善消费品进出口相关税收政策等。



## 经济运行走势分化

今年一季度国内生产总值(GDP)同比增速跌至近年新低,对于半年来的经济运行状况,楼继伟总结说,经济运行保持在合理区间,新的增长动力正在形成之中,外需收缩,内部多种矛盾聚合,经济运行走势分化,下行压力仍然较大。受宏观经济形势影响,财政收入总体呈现回落的态势。

据统计,2015年前5个月,中国新开工项目计划总投资同比增速仅为0.5%。1亿元人民币以上新开工大项目计划总投资额同比降幅达20%。受经济整体下行影响,前5个月,全国一般公共预算收入中的税收收入54531亿元,同比增长2%。总体看,前5个月全国一般公共预算收入呈增幅偏低的态势,增幅比去年同期回落5.7个百分点。

市场对二季度经济数据也不乐观。申万宏源分析师李慧勇、牟冰旋认为,经济回升的内生动力将弱于预期。预计二季度经济增长6.8%,比一季度回落0.2个百分点;工业增加值增长6.2%,比一季度回落0.2个百分点;1-6月固定资产投资累计增速11.2%,低于前5个月。通胀仍维持低位。

## “放水养鱼”涵养税源

经济下行需要积极财政政策发挥作用。楼继伟指出,我国经济的动力发生改变。在这个过程中,我们要稳步地去杠杆化,同时要避免经济的“断崖式”下落。顶住这些下行的压力,必须采取适度扩张的财政政策。

“面对不能低估的经济下行压力,要保持稳增长,除了降息降准这样的宽松货币政策之外,更加有效的调控还是要实施积极的财政政策并适当加大力度。”国务院发展研究中心副主任刘世锦建议,通过增加政府投资,扩大终端需求,主要还是加大基础设施投资,加大力度后可以启动一些项目。

目前来看,积极财政政策仍有操作空间,主要表现为进一步减税降费和扩大财政赤字。有关专家建议,收入政策方面应该以减税扩税基为主,通过减税降费降低企业运行负担,提高市场运行的活力,“放水养鱼”涵养税源。

同时,财政因承担逆周期调控的责任,需要扩大支出,所以应适度扩大赤字规模和债务规模,加大对教育、医疗卫生、社会保障和就业等方面的投入力度。

## 为市场送上“大礼包”

事实上,我国财政政策一向向减税降费和扩大支出方面努力。据财政部统计,今年1-5月,税收增幅放缓,而财政支出继续增长。1-5月,全国一般公共预算支出同比增长11.1%,扣除部分政府性基金转列一般公共预算影响,同口径增长10%,完成预算的34.1%。

财政部分析,前5月全国一般公共预算收入呈增幅偏低的态势,其中一个原因是实行结构性减税和普遍性降费,减轻了企业负担,在一定程度上造成财政减收。

下一步,财政部继续推出积极财政大礼包。支出方面,楼继伟透露,将加大力度推进重大项目建设,在早日完成今年投资计划和预算下达工作的基础上,提前下达明年重大项目建设投资计划。加快拨付重大水利工程项目资金。推动加快油品质量升级步伐。充分利用铁路发展基金、国家集成电路产业投资基金等现有基金,加快设立新兴产业创业投资引导基金,研究设立中小企业发展基金,发挥好各类投资基金拉动社会资本投资的作用。

税收调节方面,适时推进营改增改革,将不动产纳入增值税抵扣范围。完善消费品进出口相关税收政策。积极推进环境保护税法立法,研究提出个人所得税改革方案,配合做好房地产税法立法等工作。加强地方政府债务管理。组织地方做好置换债券和新增债券发行工作等。

“将研究设立PPP(政府和社会资本合作)融资支持基金,通过垫付前期开发资金、委托贷款、担保、股权投资等方式,加大力度推广运用PPP模式,助推更多PPP项目落地。”楼继伟说。



## ● 农业投资不能光靠政府

现代农业已不是单纯的第一产业,而需要跟二产、三产联合起来,实现“农工商一体化”,形成综合体,才能有规模效益。由于受回报率的影响,社会资金对农业的投入量受限,想通过政府引导扩大农业新机制,就要确保社会资金投入农业方面较高的资本回报率,这样才有吸引力,否则光靠政府投资是远远不够的。

——中国人民大学经济学院教授刘瑞表示。

## ● 三季度楼市全面回暖可能较小

三季度在投资信心逐步恢复、资金面相对充裕、各地继续加大公积金使用支持等因素作用下,房地产销售将小幅回升。但考虑到房地产销售的企稳对房地产投资信心的恢复需要一段时间,三、四线城市消化库存也尚需时日,因此房地产市场近期全面转暖的可能性较小。

——中行国际金融研究所常务副所长陈卫东表示。

## ● 银行将进入混业经营“时代”

混业经营是发展的必然结果,是大趋势,确实能够带来很多优势。混业经营使得金融业无论内部基金使用效率还是内部成本损耗都会进一步降低,使用效率会进一步提高。整体来讲,是打通整个金融领域的全产业链的服务模式必然的发展阶段。未来更多的大整合全平台的经营产业公司将会出现。

——中国宏观对冲研究院院长付鹏认为。

(官佳辑)

## 内蒙古自主发行政府债券

据新华社呼和浩特7月4日电(记者任会斌)记者4日从内蒙古自治区财政厅了解到,内蒙古自治区政府2015年第一批一般债券,于7月3日通过财政部国债招标系统成功发行,发行总金额为294亿元。

记者了解到,本次发行的一般债券中有194亿元为置换债券,用于置换2015年到期应偿的政府债务本金。剩余的100亿元为新增一般债券,主要用于公益性资本支出,特别是优先用于支持棚户区改造等保障性安居工程建设、普通公路建设、城市地下管网建设改造等重大公益性项目支出。

据介绍,这是内蒙古首次自主发行政府债券,债券发行由自治区政府授权自治区财政厅组织实施。截至目前,财政部已经核准内蒙古发行的债券规模为600亿元。



## 双流: 老外来川学种葡萄

7月4日,尼泊尔、泰国、阿富汗、巴基斯坦等国的20多名葡萄、猕猴桃栽培技术人员,专程来到四川省双流县永安镇学习葡萄避雨等先进栽培技术。

邱海鹰 袁浩摄(人民图片)

## 西藏民航上半年稳步发展

本报拉萨7月4日电(记者韩俊杰)截至今年6月,民航西藏自治区局完成旅客吞吐量155万人次,保障航班起降16549架次,完成货邮吞吐量11909.2吨,同比增长17.2%、19.3%、3.8%,分别完成全年目标的43.1%、47.2%、42.5%。

近年来,民航西藏自治区局全力推动西藏民航平稳、健康发展,积极引入航空公司、新开航线。1-6月,新开林芝-广州直航、拉萨-南充-杭州、拉萨-康定-成都等10条航线,同时,进一步加密了成都-拉萨-加德满都、拉萨-郑州、拉萨-北京等航线。

截至目前,运营西藏航线的航空公司增至9家,航线数增至58条,通航城市达38个。



## 深圳海关举办禁毒日开放活动

为配合“国际禁毒日”宣传,充分展现海关打击毒品走私的成果,增强市民自觉抵制毒品的意识,深圳海关于日前在海关总署盐田缉毒犬基地举行毒品销毁仪式和“缉毒犬开放日”活动。深圳市禁毒委、打私办、新闻媒体及市民近300人冒雨参加此次活动。图为缉毒犬表演“嗅毒”绝技。吴维摄

## 新疆且末: 农民喜售粮



随着新疆南疆地区夏收逐渐进入尾声,且末县夏粮收购工作全面展开。7月4日,在且末县金穗粮食购销中心,农户和购销中心工作人员将一车小麦运往仓库,经过过磅、传送,集中存储到了仓库里。  
丁建明摄(人民图片)

他受债务危机困扰的希腊近日站在了国际舆论的风口浪尖。由于希腊未能按期偿还国际货币基金组织(即IMF)的15亿欧元贷款,成为该组织成立70年来首个违约的发达经济体。希腊债务危机对欧洲乃至中国产生哪些冲击?专家表示,希腊经济体量较小,且欧洲整体经济已好转,最终妥协有望达成。未来,中国企业可以在做好风险防控的前提下继续在欧洲寻找商机。

## 危机会否引发“蝴蝶效应”

相比并不算大的违约金额本身,希腊可能产生的连锁反应和对欧元区乃至欧盟的影响更为市场所关注。同时,市场对欧元的悲观情绪开始升温,高盛甚至预计1年内欧元将跌至1欧元兑0.95美元。

这种担心似乎并非没有道理。有观点认为,由于目前意大利、西班牙、葡萄牙、爱尔兰等国均不同程度地陷入了债务危机之中,如果希腊最终无法协调债权人和国内民众的关系并解决紧缩政策与经济增长之间的矛盾,一旦退出欧元区恐将引发连锁反应,从而波及本地区甚至整个欧洲的发展。

不过,更多的人还是希望当事各方最终能够达成一致,从而避免产生“蝴蝶效应”。多位专家表示,留在欧元区不仅将让希腊老百姓获得实惠,还能给希腊带来稳定的汇率,很多希腊民众都坚持继续留在欧元区。与此同时,欧盟本身同样无法承担希腊离开欧元区所带来的巨大成本,因为这将冲击整个欧元区的金融体系,进而影响欧洲经济的复苏。

中国社科院欧洲研究所研究员田德文指出,欧元不仅是一种经济上的安排,而且也是欧洲一体化的安排,在这个前提下,双方无论有多大的分歧,总会努力寻找妥协来渡过眼前的难关。

## 经济体量不大影响有限

从李克强总理不久前的第七次访欧行程来看,中欧经贸关系的日益热络可见一斑。那么,希腊久悬不决的危机对中国经济又会产生多大的负面影响呢?专家认为,尽管希腊危机在汇率、贸易合同及需求等方面会对中国企业产生一定影响,但考虑到欧盟整体经

# 希腊债务危机对华影响不大

济已经好转,中国只因希腊而遭受较大冲击的可能性很低。

天津财经大学国际经济贸易系讲师杨珍在接受本报记者采访时表示,希腊的经济体量及其在中欧贸易中的地位决定了其对中国经济乃至世界经济的负面影响都不会太显著。“希腊债务危机一个可能的影响途径是其资本外流推高其他资产价格,但这并不会对中国造成太大的冲击。一方面,希腊的经济规模比较小,流出的资金会分散到全球金融市场;另一方面,中国也有能力通过监控及时发现并应对不正常的资本流动。”杨珍增说。

欧盟统计局的数据印证了这种观点。数据显示,2014年希腊与中国的双边货物贸易额仅36.8亿美元。其中,希腊从中国进口33.1亿美元,占希腊进口总额的5.2%;希腊对中国出口3.7亿美元,仅占希腊出口总额的1.0%。此外,中国在希腊的出口目的地中仅排第23位,同时也尚未跻身希腊前十大投资来源国之列。

## 中国企业需做两手准备

事实上,根据国际货币基金组织的预计,2015年中国以美元计价的商品和服务产出将达到11.2万亿美元,而这一数字在希腊则是2070亿美元,仅仅为中国的1/54。有“危”自然有“机”,对尚未在希腊经济中扮演举足轻重角色的中国企业而言,希腊的商业空间显然较为可观。

专家提醒,中国企业赴希腊寻找商机时应做好两手准备,既要看到危机过后显露出的利益,也要防范危机衍生出的各类风险。如,对于“抄底希腊资产”的声音,首都经贸大学金融学院院长谢雪峰就表示,希腊当地的整体市场都较为惨淡,围绕着希腊债务危机,欧元区市场面临的危险或将长期存在,市场的不确定性也非常强。

“希腊危机带给我们很多启示,在国家层面,我们应注意‘社会福利增加容易减少难’带来的财政赤字不断扩大,因此在制定福利型社会目标时要适当谨慎;就企业而言,希腊债务违约无疑会给欧元汇率带来不确定性,因此在对欧投资和贸易过程中要充分利用远期外汇市场来规避汇兑风险。”杨珍增建议。

本报记者 王俊岭

