

一年过半，各项经济数据相继出台。数据显示，尽管结构调整有所改善，市场需求逐步回暖，但下行压力依旧不小。如何向改革要红利，简政放权是“抓手”。专家指出，今年行政体制改革将进一步深入，要啃更硬的骨头。

政府“瘦身”兑承诺 破除“堵点”有后招 简政放权仍是稳增长“先手棋”

本报记者 宦佳



1700多项权限削减1/3

简政放权可谓是本届政府全面深化改革的“牛鼻子”。开年以来，国务院已相继取消和下放了800多项行政审批事项，“在任期内削减1700多项审批权1/3”的承诺已经提前兑现。不久前召开的国务院常务会议上，李克强总理再次强调，简政放权、取消非行政许可审批类别将作为改革推向纵深的“重头戏”之一。5月12日，国务院又专门印发了《2015年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案》，对相关工作进行了阶段性部署和安排，并提出具体时间表。

“截至目前，简政放权主要成就包括：一是审批事项大大减少，并联审批、网上审批等给老百姓干事创业提供了很大方便；二是至少在中央层面，采取了不少治本的办法，以有效防止反弹；三是中央政府两年就完成了1/3的目标，这个力度是以前没有过的，这也给社会明确的信号，给市场主体以信心。”国家行政学院培训中心副主任丁茂战对本报记者表示。国家行政学院常务副院长马建堂则表示，“简政放权带来了4个更加，即权力清单更加清晰，群众办事更加方便，部门作风更加改进，改革信心更加增强”。

“最后一公里”现象仍存在

不过，虽然权力清单上减少的项目不断增加，市场却仍有声音表示简政放权遭遇“最后一公里”现象，尤其是一些地方存在“放大小不放大”、“明放暗不放”等现象，使得这项改



徐骏作(新华社发)

革与群众的期待和全面深化改革要求还存在一定差距。

究其原因，不光是利益阻隔在“作祟”，还包括上下级政府之间权责不明等本身带来的改革困难。国家行政学院研究员马宝成分析认为，简政放权堵在“最后一公里”，从中央来看，是一些权力部门担心取消和下放权力后自身利益受损、地位降低，所以不愿意放权，“对审批很迷恋、对监管很迷茫”的问题；同时，也有地方对上级下放的权力“接不住、放不下、管不了”的问题，特别是基层政府由于硬件设施落后、技术手段跟不上、人才缺乏、监管方式单一等因素，对加强事中事后监管方面还不大适应。

丁茂战认为，要解决简政放权的“提质增效”问题，

关键还是要防止下面力度衰减，加强督导检查；同时要注重从制度层面、政策层面解决“梗阻”的问题，抓紧进行顶层设计。

“下得了”还需“稳得住”

政策千万条，市场主体和百姓感受到的不能是“白条”。简政放权不等于一放了之。下放之后，如何接得住，则是更艰巨的问题。按照国务院常务会议部署，接下来在简政放权方面的政策红利还更多：取消200项以上中央指定地方实施的审批事项、公布省级政府部门和承担行政职能的事业单位权力清单、深入推进收费清理改革、推进商事登记便利化等一系列举措，以此破除阻碍创新发展的“堵点”、影响干事创业的“痛点”和市场监管的“盲点”，为创业创新清障、服务。

“大力实施简政放权，激发大众创业、万众创新激情，市场主体的积极性调动起来，这是‘稳增长’治本的重要手段。”丁茂战表示。

社会和基层期盼的简政放权持续发力，更希望提高简政放权的“含金量”，避免在数字上做文章。并且，上级政府也需要对基层政府工作人员进行前期履职培训，不能让“放下来、接不住”的现象继续存在。

马建堂指出，未来的改革方向是“营业执照+负面清单+政府监管和服务”，只规定市场主体什么不可以做，其余由企业自主决策、依法经营。可以更加注重互联网等信息化技术手段，加大基层服务平台整合力度，打破数据信息壁垒；另外，更加注重县级政府在简政放权中的重要作用，提升基层政府的施政能力。



尽快建立统一信用代码制

在运用大数据对企业服务方面，当前最紧迫的工作有两方面：一是要尽快建立统一的信用代码制度；二是向企业提供更多的信息服务，将政府能够掌握的、在政务活动中形成的行政许可和行政处罚信息、优良和不良信用记录等及时向社会公开。

——国家发展改革委副主任连维良说。

增强内需对增长的支撑作用

6月份PMI指数与上月持平，表示未来经济增长大体平稳。当前世界经济形势变数增多，出口前景不明朗。应进一步抓紧落实稳增长的各项措施，稳定投资增速，增强内需对经济增长的支撑作用。

——国务院发展研究中心宏观经济研究员张立群指出。

劳动密集型制造业优势将丧失

随着工资上涨，劳动密集型制造业的比较优势会逐渐丧失，一部分企业可能升级为高端制造业，以适应国民收入增加后市场对高端产品的需求；但绝大多数中低端制造业企业，不管其产品是内销还是出口，都只能转移到低收入国家去。

——全国工商联副主席林毅夫认为。

(宦佳辑)

哈欧货运班列实现往返贯通



人民网汉堡电(记者张丹)德国当地时间6月27日2时，汉堡首班哈欧班列满载货物驶往哈尔滨，与之相应的，当月13日从哈尔滨出发的哈欧首发专列也在6月28日抵达德国汉堡站。哈欧货运专列实现双向贯通，标志着中蒙俄经济走廊黑龙江陆海联运经济带建设实现突破，将真正成为欧亚经贸合作的金桥，连接起两座城市、两个国家、两大洲。

“哈欧班列的开行，是汉堡运输史上的里程碑，这是一条全新的钢铁丝绸之路，比空运成本更低，比海运更节省时间，让客户多了一个选择，同时也更生态环保。”在汉堡—哈尔滨货运专列庆祝仪式上，长久物流副总裁涂小岳说。

▲首班哈欧国际货运班列。杨海全摄



▲德国汉堡工人正在为哈欧班列装载货物。陈宝林摄

首季降795亿美元 基数大抗风险无虞 外汇储备“缩水”无须大惊小怪

本报记者 王俊岭

市场观察

近日，国家外汇管理局公布了2015年一季度国际收支情况。数据显示，一季度，外汇储备资产减少795亿美元。专家解读，我国外汇储备减少一方面源于外汇资产的“走出去”，另一方面也是我国持续推行“意愿结汇”、“藏汇于民”改革所带来的结果。专家表示，外汇储备余额的波动是任何一个国家都会面临的现象，只要没有超出预期，便不必过分关注。

近期外储不断下降

曾几何时，中国外汇储备“节节高升”早已让人们习以为常；而如今，这种“刻板印象”正随着中国对外开放的深入而发生着变化。

相关数据显示，在经历了十余年的持续增加之后，我国外汇储备余额自2014年三季度起开始出现减少，并且降幅不断增加。截至今年一季度末，我国外汇储备余额则由上年底的3.84万亿美元略降至3.73万亿美元。

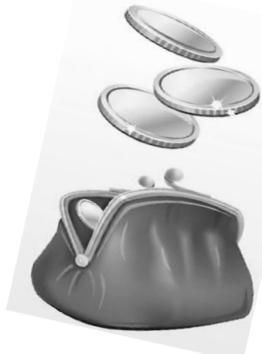
中国外汇投资研究院院长谭雅玲认为，我国外汇储备余额的下降与美元升值和国家外汇管制的不断放松有关，加之市场的投资和投机相对比较高。人们在追逐价格的过程当中，导致外汇储备有所减少。与此同时，中国推出的投资策略和战略日益走向海外，也会有助于消耗一定的外汇储备。

适度“消肿”不是坏事

尽管从某种意义上讲，外汇储备是国

家实力的一种象征，但这是否就意味着外汇储备越多越好呢？在美国耶鲁大学金融经济学教授陈志武看来，一旦外储太多、尤其成为巨量之后，其代价就会超过好处，而目前中国已经过了外汇储备越多越好的经济周期。

对外经济贸易大学金融学院副教授孙东升在接受本报记者采访时说，外汇储备的衡量究竟多少才合适已经被多次讨论。他说，在国际贸易中，技术含量高的参与者在决定支付货币时话语权也就强，而中



国过去产业层次较低、内需不旺盛且贸易顺差巨大，我们为了保证汇率稳定才迫不得已储备外币。

“目前，我们的外汇储备以美元为主，且大多用于购买美国国债，其实，等于借钱给他们。最近美元反弹还好一些，像之前美元的下跌就无疑会影响我们储备资产的投资收益。”孙东升分析。

事实上，让外储适度“消肿”也一直是监管层努力的方向。中国人民银行行长周小川早前曾表示，中国未来要将更多的

资源分配转向民间，外汇将更多地“藏汇于民”。他解释，所谓“藏汇于民”并不是老百姓把外汇藏到自己手里，而是有机会自行决定运用外汇，包括投资外汇。

投资多元增减有波动

值得指出的是，在当前新兴经济体外储普遍下降的背景下，中国外储的下降其实并无特别之处。相关数据显示，一季度末时新兴市场国家的外储总共有7.5万亿美元，中国外储的余额则是3.73万亿美元，占整个新兴市场的一半左右，而中国外储的下降幅度亦刚好是整个新兴经济体的一半。

“同其他经济指标一样，外汇储备的波动也很正常。通常只要外汇储备不在短时间内急剧下降从而冲击本币币值的话，便不会引起人们过多的关注。”孙东升说，以出国留学为例，当本币过度贬值引起其留学成本显著提高时，他们才会更关心外汇储备是不是有什么变化。

市场人士进一步指出，近期外汇储备缩小的幅度并未超出正常预期，且中国外汇储备的基数依然巨大，这保证了中国仍具有非常强的抗风险能力。同时，中国政府早已明确并不追求外汇储备越多越好，而是更多关心储备资产的价值增值与多元、优化配置。因此，未来中国外储余额的双向波动也会日趋明显。

对于今年“下半场”外汇储备的发展趋势，谭雅玲预计西方的市场变化会比较大大，对中国的投资热情可能让更多资金进入中国市场，从而也会促进外汇市场的增量继续扩大。不过，在增长幅度上可能不会像过去几年那么大，其减缓速度则与政策面有着非常重要的关联。

提供10亿美元融资 进出口银行支持船舶业发展

据新华社北京7月2日电(记者姜琳)记者2日从中国进出口银行获悉，为支持我国船舶业发展，进出口银行行长刘连舸近日与法国达飞公司总裁沙迪签署合作框架协议，未来三年进出口银行将为达飞公司在我国船厂订造高端船舶、集装箱及港机设备提供10亿美元融资支持。

据了解，达飞公司是全球第三大集装箱班轮公司，其在中国采购的船舶和集装箱大部分由进出口银行提供融资，双方合作已逾10年。去年达飞公司通过融资租赁方式在中国订造的三艘1.8万箱集装箱首制船，也是由中国进出口银行独家提供的融资。



台湾潮品亮相天津

全球最大尺寸的液晶显示器、最轻的电动车、第一款可调节手机温度的外壳……7月2日，2015天津·台湾名品博览会在天津梅江会展中心开幕，800家台湾优秀企业的两万余种产品亮相。据了解，这是今年度在大陆举办的两岸最大经济交流展会。图为市民在展台前观看。本报记者 朱少军摄

虞城农民微信群里卖桃忙

本报电(王支援、张广生)“大家赶紧摘桃，先报能摘多少，下午到香玫园门口交，济南的李老板今天下午要20吨鲜桃。”6月30日上午，雨后初晴，看到微信上的预售信息后，河南省虞城县田庙乡后刘村党支部书记刘玉东立即在几个水果微信群里发布信息，随后就有不少果农回复自己预计的采摘量。

田庙乡有万余亩杂果，2007年被商务部列为“农村商务信息服务工程”首批国家试点县，在虞城县商务局的帮助下，后刘村又建立了“新农村商网”，一时间全国各地的客商云集果园。尝到了网络销售甜头的后刘村农民，开始主动学习高科技。如今，微信、微博、网站等新兴媒体，他们都得心应手。



沂南试种成功“苹果苦瓜”

近日，山东省沂南县宝岛果蔬合作社试种台湾“苹果苦瓜”获得成功。这个新品种苦瓜形状似苹果，纯白色，不苦，糖度6度。由于果型如苹果，晶莹剔透，味道独特，一上市即受追捧，每斤售价10元以上。该合作社采取立体栽培，亩产预计达到1.2万斤，经济效益非常突出。杜昱薇摄(人民图片)

资讯速递

资讯速递