

# 3万亿投资已完成 基础设施仍是重点 发改委再推四大工程包

本报记者 罗兰

有效投资继续在稳增长中发挥作用。据国家发改委秘书长李朴民日前介绍，截至今年5月底，7类重大工程包已开工221个项目、33个专项，累计完成投资3.1万亿元。李朴民透露，在原来七个重大项目工程包的基础上，发改委近期将谋划推出“城市轨道交通”、“现代物流”、“新型产业”、“增强制造业核心竞争力”四个新的重大项目工程包。



## “修地铁要总理亲自把关”

去年以来，发改委研究提出并组织实施了信息电网油气网络、生态环保、清洁能源、粮食水利、交通运输、健康养老服务、能源矿产资源保障等七大类重大工程包。目的是通过有效投资拉动经济增长。

“主要目的就是调结构、补短板，加强薄弱环节建设，进一步加大重点领域有效投资，发挥投资的关键作用。”李朴民说。

国家重大工程建设正在稳步有序推进中，其中，基础设施投资前5个月增长18.1%，仍然是支撑投资增长的主要力量。如今，在原有工程包基础上，发改委还将推出包括“城市轨道交通”在内的新的重大项目工程包。

城市轨道交通是利民的重大工程包。据悉，现在经国务院批准轨道项目的城市有39个，总的规划里程超过7300公里。截至目前，已经有22个城市开通了轨道交通运营里程2764公里。

发改委已经梳理提出了68个2015年到2017年宜新开工建设的重大项目，预计到2020年，北京、上海、广州、深圳等城市将建成较为完善的轨道交通网络；南京、重庆、武汉、成都等城市建成轨道交通基本网络；南通、石家庄等城市建成轨交主干线。

“首轮规划都要经国务院批准，修地铁还是国务院总理亲自把关。二三期建设的后续项目，由国家发展改革委同住建部联合审批。”发改委基础司巡视员李国勇表示，当前经济下行压力很大，发改委也加快了审批，地方的积极性也很高，城市轨道交通更受广大群众所欢迎。

## 现代物流改善“卖难买贵”

当前我国物流业存在成本高、效率低的弊端，特别是中西部地区，因地域广阔，基础设施薄弱，物流业发展较为落后。发改委推出的第二个新工程包“现代物流”则为弥补这一短板。

“一方面，中西部地区是重要农产品产区，包括很多特色农产品，现在由于受到物流的制约，流通很不畅，“卖难”问题比较突出。”发改委经贸司副司长刘小南说，另一方面，也正是由于中西部地区交通、物流设施比较落后，生产资料、日用消费品流通网络也不健全，工业品、生产资料往农村去，到消费的终端这个环节问题较多。相比而言“买贵”的问题也比较突出。

实施现代物流重大工程无疑是中西部地区的福音。据悉，发改委将通过两个重要工程来改善物流基础设施条件，提高物流整个信息化水平：一是发展农产品冷链物流工程，二是发展城乡配送工程。这两个工程对提高整个物流水平是有效的，特别是针对中西部地区，如果能够实施好，对改善“卖难”和“买贵”这两方面的问题都会起到很好的作用。

李朴民表示，2020年前将重点引导企业开展十个领域的重大项目建设，包括多市联运、物流园区、农产品物流、制造业物流与管理、资源性产品物流、城乡物流配送、电子商务物流、物流标准化、物流信息平台化、应急物流等10个工程。

## 鼓励民资参与重大工程

重大工程建设资金如何落实？据悉，发改委将从四方面加大政策支持：

一是通过中央预算内补助和产业基金；二是引导银行业提供融资服务；三是支持企业，通过发行企业债、中期票据、公开发行股票，定向增资扩股等措施；四是支持地方政府依法发行债券，筹措建设资金。

目前，发改委已会同各地方、有关部门和企业，研究建立了重大项目政银企社合作对接机制，协调有关金融机构加大对重大工程的支持力度。截至今年5月底，国家开发银行已承诺重大工程贷款

金额达1万多亿元。

此外，鼓励和引导社会资本参与重大工程建设，包括PPP（政府和社会资本合作）、特许经营等方式。专家指出，为保证重大工程圆满完成，必须改善地方政府融资渠道单一和民间资本参与动力不足的局面。破除行业壁垒，吸引各类资本进入。

发改委已建立了首个国家部委层面的PPP项目库，并发布了1000多个PPP项目，预计总投资1.97万亿元。李朴民透露，下一步将加快重大工程PPP项目贷款审批，进一步吸引社会资本通过PPP和特许经营等方式参与建设和运营。

## 资讯快递

### “互联网+”助力产业崛起



辽宁省沈阳市浑南区经过多年的布局，已形成多元化的“互联网+”产业发展平台。在沈阳浑南国家电子商务示范基地，已落户电子商务及服务相关企业近200家。图为在沈阳文欣社区，拉卡集团辽宁分公司的张弛（右）向社区工作人员张璐讲解社区服务终端的操作细节。

新华社记者 李钢摄

### 东海：“地理葡萄”喜上市



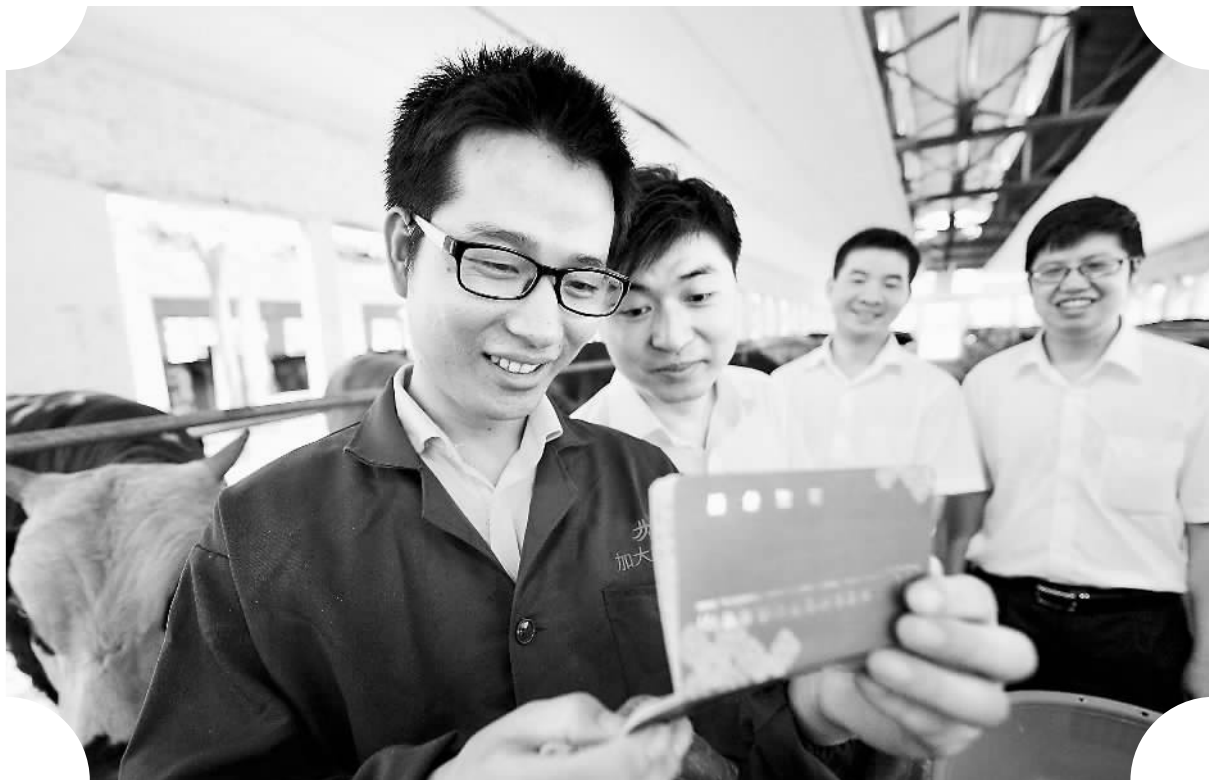
近年来，江苏东海县石梁河镇通过品种更新、技术改造、创新体制等手段，大力推广葡萄套袋、设施栽培、储藏保鲜等新技术，发展无公害葡萄种植面积达1.6万亩，品种30多个，年产量3万吨，年收入超2亿元，被誉为“苏北吐鲁番”。图为葡萄种植户在采摘荣获国家地理标志保护产品认定的“石梁河葡萄”。

张开虎摄（人民图片）

## 为大学生创业 装“翅膀”

6月27日，江西省婺源县太白镇回乡创业大学生潘洋辉，收到该县农村信用合作联社员工送来的政府贴息创业贷款。据了解，在当地政府和银行部门的关注和帮助下，像潘洋辉一样及时收到政府贴息创业贷款的返乡创业的大学生遍布江西省婺源县各乡镇，当地银行在银监部门指导下，坚持对返乡创业的大学生，只要有想法、有干劲、有项目，做到成熟一个、扶持一个、发展一个，最大限度地为他们提供政策上的优惠、资金上的支持。

卓忠伟 方永忠摄影报道  
(人民图片)



## 云南省推介368个PPP项目

据新华社昆明6月30日电（记者岳冉冉）记者30日从云南省推广政府和社会资本合作模式PPP项目推介会上获悉，云南省发改委梳理了368个PPP项目向全社会公开发布。

PPP模式是政府和社会资本合作模式的简称。据介绍，此次云南省发改委公开发布的368个PPP项目涉及水利设施、交通设施、市政设施、公共服务、生态环境等多个领域。其中，已纳入国家发展改革委PPP项目库并对外公布的项目71个，总投资规模752.58亿元；正在申请进入国家发展改革委PPP项目库项目297个，总投资规模4378.20亿元。

## 广东拨付首批科技创新券

据新华社广州6月30日电（记者扶庆）为扶持科技型中小微企业成长，广东今年开展科技创新券补助政策试点，补助对象为科技型中小微企业、科技服务机构和高校科研机构。记者30日从广东省科技厅获悉，广东首批6500万元的创新补助券已经拨付。

广东省科技厅有关负责人解释说，政府向企业发放创新券，企业用创新券向研发机构、研发人员购买科技成果或研发、设计、检测等科技服务，或者购买研发设备。然后，科研服务机构和科研服务人员到地市级财政部门兑现创新券。科技创新券是连接企业和科技服务机构的“创新货币”。

## 中国门户泽布魯日貿易區揭牌

本报北京电（少峰）中国门户项目日前于北京正式起航，同时中国门户泽布魯日貿易區同日揭牌，中国企业出口欧盟从此将获VIP待遇。

中国门户泽布魯日貿易區是中比两国贸易合作的重要成果，是一种创新模式，中国海关将配合比利时海关对泽布魯日貿易區予以支持。

比利时海关总署署长Colpin表示，比利时海关总署将通过中国门户泽布魯日貿易區出口至欧盟国家的中国企业产品将提供绿色通道的VIP待遇。

中国门户由万置资本管理有限公司和全球物流学会共同发起，由中国门户（香港）集团有限公司负责管理和运营。

## 资讯快递

备受关注的中国《基本养老保险基金投资管理办法》近日正式对外公开。据财政部官网公布的意见征求意见稿，未来中国养老保险基金的投资将坚持市场化、多元化、专业化的原则，在保证基金资产安全性、流动性的前提下，实现保值增值。专家表示，对过去因政策而“沉睡”的养老金来说，此次“开闸”，堪称是养老金管理改革上一个巨大的进步。

## 市场观察

### 【历史投资渠道窄 保值增值压力大】

“养老钱”怎样才能“不缩水”，一直引人关注。此前由于有“养老金不能投资股市”的“紧箍咒”，基本养老保险的历史投资渠道较少，几乎所有基金都是放在财政专户里享受银行一年期利息，这意味着连基本的通胀率都无法“跑赢”。人社部部长尹蔚民就曾承认，按照目前的规定，养老保险基金只能购买国债、存银行，收益率只有“百分之二点几”，实际上是处于一种贬值的状态。

根据人社部5月底发布的《2014年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》数据，2014年末基本养老保险基金累计结余3.56万亿元。然而，由于转制成本和历史欠账，加上统筹账户收不抵支的赤字等，养老金收益压力日益加大。

“按照原先的布局，是在年底拿出养老金入市的研究方案，此次‘迫不及待’地把草案推出来，显示养老金保值增值的压力也到了必须要推出这个方案的时候，对当前股市也有稳定作用。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对本报记者表示。

### 【投资股市有“红线” 防范风险是关键】

征求意见稿显示，养老保险基金投资基本秉持了多元化的原则，在投资范围上主要分为三大类产品，即银行存款类产品、债券类产品和股票、基金类产品。在各类产品的投资比例上，《办法》都有严格的限制。同时，新规也就养老金入市设定了一条“红线”：投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于基金资产净值的30%。

## 积极应对老龄化 养老金市场化运营“开闸”

本报记者 宦佳

人社部新闻发言人李忠表示，“这个30%规定的是养老保险基金投资股市的上限比例，重点仍是合理控制投资风险。当然，在实际运营中，进入股市的基金规模和时点不是由政府来直接操作的，而是由授权受托的市场机构来具体运作，而且也不可能很快达到投资比例的上限。”

由于养老金关系到亿万群众的切身利益，因此基金安全始终是第一位的原则，不能为了短期收益而承担巨大风险。“养老金是保障基金，不是投资基金，更不是风投基金，必须明确安全保障、风险防范、责任承担机制，一旦出现了亏损，谁来弥补，谁来决定，这是一定要确定清楚的。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示。

事实上，此次征求意见稿对风险防范方面也做了多重制度安排，包括建立相互制衡的机制和健全基金管理的内控制度等。尤其是对防范和弥补养老金投资亏损也做出了明确的要求，投资机构和受托机构需要分别按管理费的20%和年度投资收益的1%来建立风险准备金，专项用于弥补养老金投资发生的亏损。

### 【呼吁多年进展慢 破题有望在眼前】

从1998年对养老保险基金实行严格监管开始，呼吁对养老金进行投资保值的声音始终不绝于耳，但始终进展缓慢。中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文介绍，我国养老金分为全国社保基金、企业年金和基本养老保险三部分，只有基本养老金这部分目前还没有进行市场化运营。数万亿的养老金真正运行起来，通过市场化的手段进行管理，可以实现多方共赢。

“以前养老金进行市场化运作之所以一直进展缓慢，是因为按照我们社保基金现收现付的制度，早期基金结余为了弥补转制缺口和空账缺口从而非常少，也就是最近3年地方社保基金的结余才多起来了。但是由于地方社保基金是一个中短期的基金，与中央掌握的中长期战略储备的社会基金不同，地方社保基金的结余大约两至三年一个滚动期。以去年3.5万亿元结余为例，这里面需要留出一部分作为当年和次年要支付的养老金，剩下能够进行市场化运行管理的也就是1.5万亿元左右。”董登新表示，由于有风险“红线”，为了稳妥起见，地方社保基金入市初期应该是非常谨慎，炒股的比例估计不会超过10%，也就是给股市带来1500亿元左右的增量，更多的是投资固定收益债券。

“破题的关键还在于企业年金和职业年金，这是未来支撑资本市场扩容的主要部分，基本养老保险毕竟规模有限。”董登新说。