“十三五”规划 开门纳民意

尹晓宇 胡碧霞 刘雅睿

2015年是“十三五”规划编制之年，全国各地纷纷开展建言活动。在北京，目前共有约1.7万人参与建言活动，收到建言4000余条。从7月下旬开始，还有5场专题公众建言会将陆续举行。天津、宁夏、珠海等地，优秀建言献策者将有机会获邀参加地方“十三五”专题调研会。

主题：全面建成小康社会

作为继往开来的5年，中国到2020年要实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，全面建成小康社会，在这个目标框架下，“十三五”规划实际是为全面小康社会设计施工图。

宁夏重点围绕保障和改善民生、基本公共服务、扩大对外开放、产业转型升级、新型城镇化、生态环境保护、绿色低碳发展、全面深化改革、全面依法治区、和谐社会建设等方面提出意见建议。浙江省杭州市则围绕转变经济发展方式、调整产业结构、加强生态环境保护、保障和改善民生、深化改革等领域进行建言。江苏南京的建言重点围绕经济发展方式转变、环境保护、民生工程、深化改革、产业调整和新区建设等领域。山东省威海市建言献策活动，重点围绕重大领域和关键环节改革、调整产业结构、加强生态保护、提高对外开放水平、保障和改善民生等领域开展，但不局限于上述方面。

网友小雪通过微信留言建议改革公务员终身制，天津市民张宇则通过邮件建议加强天津市公共交通的建设……宏观层面外，群众的建言还涉及与自己生活紧密相关的具体问题，如新时期未来社区精细化管理、智慧型社区服务、交通基础设施和教育医疗公共服务等相关问题都引起热议。

渠道：新媒体平台成主力

在建言方式上，不少地方除了传统的电话、邮件、传真、信件、网站之外还有微博、微信新媒体平台。从建言人来看，范围一般覆盖全国。职业分布包括离退休干部、专业技术人员、科教文卫工作人员、企业管理人员、个体私营业主、农民、工人、学生等。

以北京为例，建言人中年龄最大的88岁，最小的十几岁，北京57中学创新航模实验室的师生还发来了联合建言。新媒体成建言主渠道，约占全部建言的92%，特别是首都之窗等11个网站的建言渠道群收到建言占比达到66%。据了解，公众建言活动工作组建立了建言信息库，设定了13类68项内容分类。工作人员将每一个电话、每一封信件、每一位来访者的录音一字不漏地输入建言信息库，做到件件有确认、重点有回复、亮点有互动。除了及时将大家的建言转送规划起草组认真研究，还将经分类归纳整理的75条4万字的建议转交16个相关委办局，在专项规划编制和工作中研究参考。

在国家层面，11位民企“大佬”6月5日受邀到中央统战部参加“非公有制经济人士建言‘十三五’规划专题座谈会”。6月15日至17日举行的政协十二届常委会第十一次会议上，全国政协常委、委员从经济发展、农村改革、民生、美丽中国等方面提出建议，为“十三五”发展献计献策。

机制：建言活动应长效规范

“聆听这些建言有利于加强城市化管理，建设更加亲民务实的责任政府，共建群众满意的和谐社会。此外，城市的建设是长期持续的，对公众的参与也应当予以一贯的支持和鼓励。因此，建言活动有必要加以规范化，形成一种长效机制。”中央党校党史教研部主任谢春涛建议，“‘十三五’建言不光是制定之前需要倾听意见，制定过程中，制定之后也是需要倾听意见。”

当前，全国陆续开展了各种形式的建言活动，政府直接听取各方的意见和建议，推动了政府决策的科学化、民主化。然而，参与不足同时也成为了当前国家治理、社会治理、公共治理过程中面临的新挑战。“现在渠道的门是打开了，但是怎样把人迎进来，还需要创新工作方式。”国家行政学院决策咨询部副主任丁元竹提到，“解决这种问题要充分利用现在的新媒体手段，不是简单的通过网站，而是充分调动微信、微博等新媒体，需要我们创造更多的喜闻乐见的方式。”

刘奇葆率中共代表团访俄罗斯

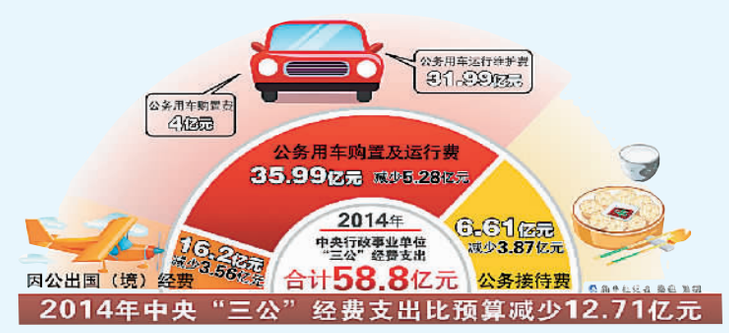
新华社圣彼得堡6月27日电（记者**丁超**）应俄罗斯总统办公厅邀请，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆6月25日至27日率中共代表团访问俄罗斯，在圣彼得堡会见俄总统办公厅第一副主任格罗莫夫，出席中俄媒体论坛等活动。

刘奇葆在中俄媒体论坛上发表主旨演讲。他说，当前中俄两国已进入相互提供重要发展机遇、互为主要优先伙伴的新阶段。两国媒体应秉持合作互信理念，深化交流合作，共同助推两国全面战略协作伙伴关系，共同服务丝绸之路经济带和欧亚经济联盟建设对接合作，共同捍卫第二次世界大战胜利成果和国际正义，共同促进两国文化交流互鉴，把更多积极友好的信息传至对方，把更多客观正面的声音传向世界。

在圣彼得堡期间，刘奇葆还与部分俄罗斯汉学家座谈，深入了解俄汉学研究状况，听取俄汉学家意见建议，希望他们深入研究阐释、积极推介传播中华文化，持续关注、广泛介绍中国梦，为推动中俄文化交流、加深两国人民友谊作出新贡献。

访问期间，刘奇葆出席了“感知中国·俄罗斯行”开幕式，为圣彼得堡国立经济大学“中国馆”揭牌，参观“携手——中俄联合抗战纪实图片展”，并考察了俄塔斯社圣彼得堡分社，会见了圣彼得堡市长波尔塔夫琴科。

中央“三公”经费去年又缩减



据新华社北京6月28日电（记者**何雨欣**）2014年，中央行政事业单位“三公”经费支出合计58.8亿元，比预算数减少12.71亿元。财政部部长楼继伟28日向十二届全国人大常委会第十五次会议作2014年中央决算报告时作出上述表述。

具体来看，“三公”经费中，因公出国（境）经费16.2亿元，减少3.56亿元；公务用车购置及运行费35.99亿元，减少5.28亿元；公务接待费6.61亿元，减少3.87亿元。

据新华社北京6月28日电（记者**高敬、董峻**）审计署28日向全国人大常委会报告了2014年度中央预算执行和其他财政收支的审计情况。报告显示，近年来，中央财政本级“三公”经费支出总规模逐年缩减，2013年为71.54亿元、2014年为65.66亿元，2015年度下降到63.16亿元。

但审计也发现，部分部门在“三公”经费和会议费管理和使用等方面还存在一些问题，有的还比较突出，应引起高度重视。针对这些问题，审计署相关负责人提出，尽快研究完善“三公”经费和会议费预算编制管理等制度，推动全面细化公开预决算。各部门应从严控制支出规模，规范支出渠道。

那达慕上『最炫民族风』

内蒙古敖包节暨“第七届呼和浩特蒙古风情旅游那达慕大会”6月27日开幕。此次那达慕大会在呼和浩特玉泉区举行，为期2天，设置有成吉思汗祭典、蒙古族射箭、博克、赛马竞赛，祭敖包实景演出等系列活动。 **丁根厚**摄（**新华社**发）

世界特奥会中国代表团成立

本报北京6月27日电（记者**陈劲松**）今天，2015年世界夏季特奥会中国体育代表团在京成立。本届特奥会中国体育代表团由129人组成，其中，特奥运动员95名。届时，我国将参加田径、游泳、足球、篮球、乒乓球等10个大项的比赛。

中国残联党组书记、理事长、中国特奥委员会主席鲁勇向中国体育代表团授旗。

据悉，2015年世界特奥会将于7月25日至8月2日在美国洛杉矶举行。

科学家揭示提升幸福感关键

本报电（记者**李晓宏**）“减轻人们心理痛苦的最好方法，是提升希望和控制感，而非传统的安慰、康复等‘减轻痛苦’手段。”6月26日至28日在美国佛罗里达举办的第四届世界积极心理学大会上，“积极心理学之父”马丁·塞利格曼发布研究最新发现。

本届大会上，清华大学幸福科技发展中心启动“幸福科技全球创新挑战赛（幸福派）”活动。据介绍，该中心打造了世界首个幸福实验室“h+lab”，汇聚全球最先进的有关健康幸福科技产品，如怡然心压计等。

第十一届华赛奖在蓉颁奖

本报成都6月28日电（记者**柴逸扉**）第十一届国际新闻摄影比赛（华赛2014）颁奖典礼、华赛高峰论坛和第十一届华赛获奖作品首展等国际新闻摄影系列交流活动27日在成都正式拉开帷幕。美国盖帝图片社摄影记者约翰·摩尔的《埃博拉席卷利比里亚首都》在3万多幅作品中脱颖而出，获得年度新闻照片大奖。

华赛组委会主席、中国新闻摄影学会会长徐祖根说，今天的华赛已成为亚太地区规模最大、最具影响力的大型新闻摄影国际赛事，获奖作品被国内外主流媒体广泛关注和传播，在全球新闻摄影界形成了广泛影响。

中国道协全国代表会议开幕

本报北京6月27日电（记者**叶晓楠**）中国道教协会第九次全国代表会议27日在北京开幕。来自中国29个省、自治区、直辖市的正式代表355人、特邀代表66人出席会议。

为期4天的会议将听取和审议《中国道教协会第八届理事会工作报告》，讨论修改《中国道教协会章程》和《道教宫观管理办法》等教内规章，讨论通过《道教宫观规约》等制度文件，选举产生中国道教协会第九届理事会和新一届领导集体。

开幕式前还举行了祈祷“国泰民安道法兴隆”法会。

为期3天的2015年北京国际旅游博览会28日落下帷幕。据各大旅行社统计显示，今年暑期出游热情高涨，其中7月赴日本、欧洲等地的旅游产品基本售罄。如今，中国护照的“含金量”大大提高，为吸引中国游客，各国频频推出利好措施。

中国护照成色高 各国多措抢游客

暑期出境游 说走就走

本报记者 **赵 珊**

多国加入“签证竞赛”

今年，中国游客的签证便利程度明显提升。日本、土耳其、澳大利亚、马来西亚、智利、意大利等十余个国家针对中国游客推出签证便利政策。

日本新增5年多次往返签，使得二次、多次赴日旅行更加便捷；土耳其实施电子签证，中国游客只需要在官方网站填写资料并付费即可；加勒比的岛国格林纳达对中国普通护照实行互免签证政策；印尼多地正式对中国游客实现免签。

意大利借举办世博会的契机，承诺在36小时内向中国游客发放个人旅游和商务签证。英国日前宣布，允许中国公民在同一个签证中心申请英国和欧洲申根国家签证。德国驻华使馆也宣布，中国公民签证申请的办理时间从原来的5天缩短为3天。

澳大利亚日前宣布将向中国公民提供10年期多次往返签证。从7月1日起，中国公民申请智利旅游签证将免签证费，中国公民持美国或加拿大有效签证，可免签进入智利，单次停留时间最长不超过90天。

签证利好助推人气

签证利好让中国游客享受红利，据携程网数据显示，今年暑期出境游游客量将达到历史新高。目前，已有全国上百个城市的游客预订前往100多个目的地国家，从最低每人2000多元的泰国线路，到每人30000多元的大溪地自由行，都有游客报名。其中，有签证便利措施的日本、土耳其、马来西亚、巴厘岛等线路增长尤其迅速。

日本是暑期出境游人气最高的目的地之一。得益于邮轮免签政策，国内赴日本福冈、冲绳、鹿儿岛等地的邮轮游客呈现爆发式增长。

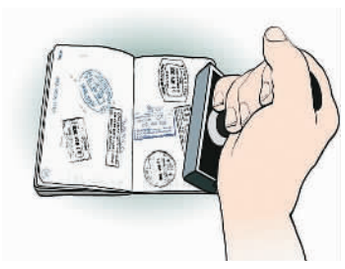
巴厘岛免签政策自今年6月10日落实以来，已有大量游客通过网络报名巴厘岛跟团游、自由行产品，环比上涨近五成。巴厘岛与普吉岛、马尔代夫并列成为暑期最热海岛目的地。

另一个从签证中“获利”的国家是土耳其。携程网统计显示，今年3月土耳其出台针对中国游客的签证新政后，上半年跟团游报名人数增长超过100%，成为今年增长最快的出境目的地之一。

手机办签渐成主流

在“互联网+”的东风下，通过手机端办签证成为便利旅游者的一大利器。记者从携程网获悉，通过手机应用，从预订、下单、上传、出签等各个签证环节都可轻松完成，真正实现移动办签、说走就走。每年通过携程办理签证的出境游客量超过百万，其中有50%以上通过手机应用申请和办理，手机办签已渐成主流。

与传统旅行社代办签证，客人必须费时费力上门咨询、提交材料、手工处理不同，利用互联网办理签证节约时间成本、服务感受度更好，更符合现代人的消费习惯。



专家分析，手机端办签证将极大便利出境旅游，节省中国游客的人力物力和时间成本。