发展丝路旅游西安打什么牌？

靳国英　希　琬

日前，第7届联合国世界旅游组织丝绸之路旅游国际大会专家组会议在西安市举办。来自丝绸之路沿线各国的专家学者共聚一堂，围绕文化旅游兴起、丝路旅游发展潜力、世界如何看待丝路等议题进行了充分的探讨与交流。旅游产业是西安市的五大主导产业之一，在“一带一路”战略背景下，西安又该如何找准“痛点”，发展丝路旅游？

制图：陈家敏　曾木秀

丝路是全球旅游重要线路

联合国世界旅游组织执行主任祝善忠表示，西安是丝绸之路的发祥地，也是丝绸之路上尤为精彩的城市之一。“纵观历史，丝绸之路不仅是连接东西的贸易路径，同时也是文化、艺术、宗教交流连接的桥梁，有着丰富的自然景观和文化遗产，丝绸之路也正在成为当今全球旅游的重要网络。”

联合国世界旅游组织丝路部主任阿拉·派莉索洛娃在题为《实现丝路旅游可持续增长》的主旨演讲中指出，联合国世界旅游组织的丝绸之路项目正在进入第5年，目前有33个丝绸之路沿线成员国正在紧密致力于项目的合作，罗马尼亚、西班牙刚刚加入其中，进一步展示了各方的支持。派莉索洛娃介绍，联合国教科文组织专家和各方已花费数年时间潜心研究，寻找和分析丝绸之路走廊和路线，他们研究和发展了一大批古城、商队客栈、山路、要塞、瞭望塔、宗教遗迹和考古遗址。丝路沿线有着发展旅游和促进当地经济增长的巨大潜力，但沿线很多文化和自然景点正面临威胁，需要给予高度关注和大力的保护投资，以保证这些景点不致湮灭。

丝路旅游应该大打文化牌

作为世界四大文明古都、丝绸之路起点，西安拥有灿烂的历史文化，这不仅是西安旅游的宝贵财富，在丝路旅游中也将扮演重要角色。在专家组会议上，来自全球知名旅游业的专家一致认为，未来丝路旅游中应该大打文化牌，将提升旅游便利、重视游客体验等方面入手，切实做好旅游服务工作。

联合国世界旅游组织亚太部主任徐京说：“文化是丝路的灵魂，联合国旅游组织的统计数据显示，目前40%的游客因为文化的因素而出游，文化是旅游最大的原动力。”“如果说旅游是一本书，那么文化就是这本书的出版商。”格鲁吉亚国家旅游局局长乔治·乔戈瓦泽用这样的比喻来说明文化与旅游的关系，“因为旅行是推介文化、让文化被发现，被接纳的最好途径。”

湖北大学旅游研究院院长马勇建议，在联合国世界旅游组织搭建的平台上，成员国给予更加便利、简捷的签证条件，沿线各国能够放松对中国游客申请签证的文件要求。

西安可走合纵连横之路

西安市委党校处级领导干部丝绸之路专题研讨班学员郝雪认为，西安是丝绸之路的起点城市，具备丝绸之路旅游品牌建设的天然优势；但是也存在一些劣势，旅游产业结构单一，旅游产业与其他产业关联度太弱，对游客的吸引黏度不高；西安旅游资源整合、品牌打造和宣传推广的系统化、专业化、国际化程度较弱，旅游管理体制与运营机制存在缺陷，缺乏形成统一合力的行政管理机构和有市场竞争力的规模化旅游企业。

基于此，郝雪提出，西安发展丝路旅游可走合纵连横之路。合纵，即西安旅游产业内部资源的“跨界”发展。例如，地域“跨界”整合。改变各自为政的景区（点）管理状态，由市旅游委全方位梳理全市旅游资源，对旅游产品、旅游路线、旅游结构进行系统规划，整体包装，统一协调。行业的“跨界”整合。大力发展秦岭北麓乡村旅游，充分利用农业遗产、遗存和极具乡土特色民间艺术，提高乡村旅游吸引力；充分利用西安“五区一港两基地”的优势，积极开展航空、航天、装备制造工业旅游线路的设计和推荐，开展知名品牌工业园旅游项目；积极启动旅游制造业，通过旅游业发展带动相关工业制造业发展，从而为地方经济寻找到新的经济增长点。

连横之路，即西安旅游产业与外部区域的“跨界”发展。郝雪称，外部区域的“跨界”主要是地理概念的联系。西安旅游产业要在开辟新的市场上下功夫，相对于东盟、日韩、欧洲和北美，中西亚、中东欧、南美入境游客还较少，要主动寻求与沿线国家旅游推广机构合作，互办旅游推广周、宣传月等活动，用别人听得懂的语言去说别人感兴趣的中国故事；完善西安与沿线国家城市和地区的机场、港口、高铁、车站、公路、服务区等基础设施。打造以“丝路新起点”为主题的旅游精品路线，引导西安旅游产业走上“跨界”发展之路，让西安成为“丝绸之路经济带”上的“旅游客源集散地”和“丝路旅游目的地”。

丝路花语

思路成就丝路

尹　婕

一直以来，在谈到丝路合作时，旅游业充当着先导产业的角色，可以加强各层面的联系沟通，通过共同开发旅游线路、开通航班航线、提高通关便利化，通过旅游国际合作带动人流、物流、资金流和信息流，进而带动各领域合作，促进经济发展和民心相通。

那么作为先导的丝路旅游本身又该如何发展呢？在刚刚结束的丝绸之路旅游国际大会上，这成为业界专家、学者热议的话题。注重沿线自然、文化资源的保护，主打丝路旅游文化牌、推进跨界发展，这些各有侧重的建议，为丝路旅游提供了颇具建设性的发展思路。

思路，从丝绸之路兴起之初就起着关键性的作用。2000多年前，倘若没有一个走出国门看世界的思路，古人如何能够毅然突破山水阻隔，开通这条横贯欧亚大陆的贸易交通线，畅通文化交流？

在今天“一带一路”的建设中更是如此。在谈到“一带一路”建设时，中央党校国际战略研究所教授、中央党校亚太研究中心秘书长赵磊强调：有思路才有丝路，尤其是各地政府在“一带一路”建设中必须有所作为。具体到丝路旅游的发展，旅游产品的开发设计、跨境联合推广、客源的聚集等都需要有相应的规划。丝绸之路既是一条古老的路，同时也是一条年轻的路。古老在于，这条路上集聚了丰富的自然景观和文化遗产，沉淀了千年的历史记忆；年轻在于，在“一带一路”提出之前的相当长时间内，都没有成熟、系列性的旅游产品，对于游客而言，丝绸之路的神秘面纱仍未揭开。

此次丝绸之路旅游国际大会上专家们所提供的发展建议，从宏观上为丝路旅游的发展指明了方向，尊重历史、保护文化、共同开发。具体到各个地方，则需要有更具象的措施。以丝绸之路上的西安为例，西安旅游资源丰富，旅游业地位显著，许多景点享誉世界，然而西安旅游业宣传推广的国际化程度较弱，而丝路旅游恰恰需要国际合作，客源互送。因此，就西安而言，发展丝路旅游不仅需要在宏观上注重保护文化资源，主打文化牌，更需要在具体操作中考虑自身的现实困境，有的放矢。而这也正是国内丝路沿线省份发展丝路旅游需要关注的重点。

西安首批电动出租汽车投入运营

本报电　日前，西安首座电动出租车充电站——众源公司西汽充电站内，西安市首批50辆纯电动出租汽车投放市场正式运营。为保证电动出租汽车正常运营，国网陕西省电力公司建立充电设施报装用电“绿色通道”，为首批电动出租汽车推广应用提供了电力保障，助力陕西低碳经济发展迈入快车道。

2013年12月30日，陕西省公布《“治污降霾·保卫蓝天”五年行动计划》，将大力推广使用新能源和清洁能源汽车的推广应用作为改善环境的重要举措。按照西安市新能源汽车示范推广进度，到2015年末，西安市推广新能源汽车累计达到1.1万辆，其中，推广新能源公交车500辆，纯电动出租车2000辆，建设立体充电塔4座、地面充电站42个、分散充电车位6000个。西安出租汽车协会介绍，此次新上的比亚迪E6纯电动出租汽车的马力相当于普通车3.0排量的动力，每次充电大概需要2小时，续航里程达350公里，每车每年约能减少2.8吨二氧化碳排放（对比1.5L燃油车）。

（吴　际　吴绍礼）

“安全生产咨询日”活动举行

本报电　日前，在全国第14个“安全生产月”期间，陕西省政府联合西安市政府举办安全生产宣传咨询日活动。此次活动通过宣传品发放、警示教育、书画展览等多种途径，宣传保障安全生产的主题。

西安市副市长卢凯提出，提升全民安全意识是根本，做好宣传是安全生产工作的重要组成部分，安全生产也事关城市发展稳定的大局，必须以最严格的要求和扎实的措施落实好，要按照陕西省委“党政同责、一岗双责”的要求，夯实各级政府部门监管责任，明确企业主体责任，层层落实，亲力亲为，决不能存在安全盲区和死角。

（吴绍礼　顾　晟）

工作人员向群众讲解安全生产知识

6月20日，由中共西安市未央区委、西安市未央区人民政府主办的2015汉城湖龙舟节举行。端午节期间，西安多地举办赛龙舟活动，越来越多的民众参与传承龙舟特色文化。

党宇婷文
林瑞庆图

护航清新宜居汉滨

吴绍礼　韩建安

安康，古称金州，因汉江、月河流域盛产沙金而得名。穿城而过的汉江不仅是城市的绿色名片，更是南水北调中线工程的核心水源，一江两岸风景如画。但是，祸兮福所倚，福兮祸所伏，沙金的出产给当地带来经济效益的同时，也让不法经营者看到了“商机”。前几年，江面上大大小小的采砂淘金船无序停放，河道满目疮痍，非法采挖行为屡禁不止。2011年，汉滨区恒口镇一名5岁孩童在河道溺水身亡，百余名群众挟尸围堵区委、区政府，要求查处该镇某沙场在河道违规挖沙造成的人员溺亡事件，汉滨区检察院接案后迅速介入事故调查。经查，该沙场违规作业，对因采砂形成的沙槽没有及时回填，又未设置警示标记，河道监管部门工作缺位，造成安全隐患长达两年之久，导致溺亡事件发生。

检察院到集镇进行法制宣传

该院在对河道管理处主任张某等2人涉嫌玩忽职守犯罪立案查处的同时，启动侦防一体化机制，采取切实可行的措施，防止此类事件的再次发生：首先，由职务犯罪预防部门向区水利局发出检察建议书，及时建议水利部门进行河道清障，消除隐患，调配工作人员，充实监管力量，对辖区河道非法采挖行为进行了集中整治，取缔无证开采企业。第二，预防调研。第三，法制讲座。在这起案件中，职务犯罪预防部门充分发挥了对生态文明建设的司法保障作用，顺应了人民群众对生态环保和宜居环境的期待。

汉滨地处秦巴山区，是典型的农业大区。近年来，随着新农村建设的发展，以及国家政策对西部农村的倾斜，再加上境内几条高速公路国道建设工程的增加，当地村官手中的权力也开始失控。个别素质不高的村官面对金钱的诱惑，利用管理上的漏洞，往往“雁过拔毛”走上违法犯罪的道路。基于此，对村干部的职务犯罪预防成了汉滨检察的工作重点。据统计，仅2008至2014年间，汉滨区检察院就立案侦查涉嫌贪污贿赂犯罪的村干部64人，占立案总数的68%。

2009年以来，通过与区委组织部、区委党校联合，将职务犯罪预防课纳入“全区村（社区）支部书记和村委会（居委会）主任”培训当中，借培训之机大力开展村官职务犯罪预防工作，重点就村级财务管理中存在的问题和城镇化建设中征地拆迁补偿、土地转让、资金使用等容易滋生腐败的领域、环节进行了分析讲解，深入剖析村干部职务犯罪的特点和主客观原因，警示村官不碰“高压线”，不踩“红线”，不越“底线”。分管反贪业务的副检察长还被党校聘为客座讲师，6年多来汉滨检察官共计为党政、村级干部讲授职务犯罪预防课达100余场次，讲课足迹遍布汉滨34个镇（办）700余个行政村，授课形式极受欢迎。

检察院工作人员走上街头宣传职务犯罪预防工作

在校园推广法制教育

除此之外，近年来，汉滨区检察院在辖区内系统（单位）深入开展职务犯罪预防工作，有效预防国家机关公务人员贪污贿赂、玩忽职守、滥用职权等职务犯罪的发生，积极促进党风廉政建设和反腐败工作，收到了良好的工作成效。该院与辖区税务、工商、教育、城建等19个部门单位建立了预防职务犯罪联合工作机制，主动协同抓干部职工的思想教育和法制教育，抓管理机制制度的健全完善。

习近平总书记关于“预防职务犯罪出生产力，我很以为然”的重要讲话，充分肯定了预防职务犯罪工作在反腐倡廉和促进经济社会发展中的重要作用，并对做好预防职务犯罪工作提出了明确要求。汉滨区检察院在认真调研，充分讨论后提出：要利用区位优势，进一步拓宽工作视野，创品牌，抓亮点，在该院职务犯罪预防工作的基础上，通过市区两级检察院合力打造西北一流、陕西最大、安康首家惩治和预防腐败警示教育基地，为深化全市反腐倡廉建设提供重要载体，为全市广大党员干部接受预防警示教育搭建重要平台，要让这一基地成为党政干部培训的“必修课”、国家公职人员接受法制教育的“固定课堂”，同时也成为社会各界了解、关心和支持预防工作的重要窗口，为国家主体功能区建设试点示范市建设创造新的生产力。