

10省区检验检疫实现一体化 企业通关成本可省三成

赵伟



青岛城市风光

6月17日，黄河流域10省区携手，推出一份“贸易便利化”大餐：

丝绸之路经济带黄河流域的山东、山西、内蒙古、河南、四川、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆10省区检验检疫局在青岛共同签署丝绸之路经济带检验检疫“9+1”区域一体化合作协议，全面启动丝绸之路经济带检验检疫一体化工作，由此形成一个标准统一、快捷高效的检验检疫通关区域。

而在一个多月前，以青岛海关为龙头，包括青岛、济南、郑州、太原、西安、兰州、银川、西宁、乌鲁木齐、拉萨等10个海关通过深化海关区域通关一体化改革，共同打造丝绸之路经济带沿线国际物流“黄金通道”。

二者相互作用，协同配合，实现联动，将铺设一条贯穿丝绸之路经济带的低成本通关高速路，最大限度地缩短通关流程和通关成本，打通东联日韩、西至欧洲的国际物流大通道。

青岛口岸： 黄河流域10省区出海口

站在古海上丝绸之路起点之一——青岛胶州的板桥镇向东眺望，一望无际的大海湛蓝澄澈，延续着与世界通商的传统；向西遥看，新亚欧大陆桥地区已成为国际性、开放型交通大动脉、经济大走廊。

沿着古海上丝绸之路的航程延伸至整个山东，沿太平洋3300多公里的海岸线，占全国大陆海岸线的1/6；与朝鲜半岛和日本列岛隔海相望的区位优势；青岛、黄岛等遍布岸线星罗棋布的港口……诸多先天优势使山东当之无愧地成为“一带一路”规划海上战略支点。

国家“一带一路”战略实施以来，这条通商之路再次迸发出新机遇。

为了让其更加畅通，两个月前，西起新疆、东至黄海，囊括丝绸之路经济带沿线地区的检验检疫“9+1”区域一体化蓝图，终于获得国家质检总局批复，一项旨在促进“一路一带”沿线协同发展的检验检疫“条块融合”工程就此启动。

检验检疫“条块融合”工程启动的意义可谓深远——丝绸之路经济带检验检疫区域一体化是目前检验检疫5个区域一体化中覆盖地区最广、跨度最大的：

从山东青岛到新疆阿拉山口直线距离4000多公里，横跨中国东中西部，既连接长江经济带（四川），又衔接东北四省（内蒙古），涵盖海运、空运、铁路、公路等多种进出境运输方式，业务类型多而复杂。

根据10省区签订的合作协议，此次一体化模式改革由山东检验检疫局牵头，与区域内其它9局共同构建“丝绸之路经济带”检验检疫“9+1”区域一体化工作体系，进一步加强和完善“丝绸之路经济带”口岸局与内地局、内地局之间的协作配合，在“丝绸之路经济带”区域内实施检验检疫业务流程再造，打破地域限制，与丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革形成互动，实现

跨辖区检验检疫一体化作业，构建地方政府支持、关检联动一体、协作配合、环节优化、便捷快捷的大通关工作机制和通畅的物流通道，推动检验检疫跨辖区协同执法监管，助力“一带一路”开放型经济新发展。

专家认为，这意味着，青岛口岸将成为黄河流域10省区出海口，其重要性不言而喻。

区域一体： “出口直放”与“进口直通”

“丝绸之路经济带面向亚太经济圈和欧洲经济圈，被认为是世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊。”在丝绸之路经济带检验检疫“9+1”区域一体化启动会议上，中国国家质检总局副局长孙大为认为，“10省区联合推进检验检疫一体化，要以信息化为突破口，运用大数据的平台，打破地域行政界限，实现优势互补，资源共享。”

丝绸之路经济带检验检疫区域一体化主要通过打造“平台+中心”等模式，实现区域内检验检疫通报、通检、通放基础上的“出口直放”和“进口直通”，最大限度地破除壁垒，促进贸易便利，释放改革红利。

据介绍，实施一体化后，数万批货物可实现一次申报、一次检疫，最大限度缩短流程，让企业省去奔波并节省两三成通关成本。

目前，区域内10个检验检疫局已共同制定《丝绸之路经济带检验检疫“9+1”区域一体化工作方案》和《丝绸之路经济带检验检疫一体化负面清单》。自7月1日



前湾港

起，对于未列入“负面清单”的进出口货物，企业可选择便利的检验检疫一体化通关模式。

同时，区域内10个局还将全面开启“属地备案、通报通签”的原产地证签证一体化模式，在属地完成备案的企业，可自主选择区域内任一局申请签发原产地证书。

专家认为，这对于企业抢抓“一带一路”战略机遇、中韩、中国—东盟等自贸区战略机遇意义重大。“拿着济南检验检疫局出的FORM E原产地证，我们往厄尼目的地运输的电力设备可以享受零关税待遇，刚刚完工的一个EPC项目节约成本4800多万元。”山东电力建设第二工程公司主管曹先生对自贸协定关税优惠政策带来的效益感到欣喜。

数据也已印证了专家观点：今年前4个月，仅山东检验检疫局就对东盟、俄罗斯、巴基斯坦等“一带一路”沿线国家签发优惠原产地证书近8万份，签证金额37.7亿美元，帮企业享受沿线国家关税优惠约2.45亿美元。

贸易便利： 源源不断释放政策红利

山东省副省长夏耕表示，此次国家质检总局在山东

的青岛口岸实施“9+1”区域一体化合作协议，有利于山东企业享受丝绸之路经济带释放的政策红利，进一步服务对外贸易，最大限度实施出口直放，进口直通，有利于山东深入实施“一带一路”战略。

青岛是山东外贸大市。每一次贸易便利化改革，青岛都是最先试水，也是最先受益的城市之一。以青岛为例，可以明显看到山东贸易便利化的改革成效。

数据统计显示，今年前5个月，青岛市全市累计出口



丝绸之路经济带检验检疫“9+1”区域一体化工作启动仪式

175.5亿美元，同比增长3.2%，出口增幅居全国计划单列市首位。

攀升的数据背后，是各项贸易便利化措施释放出的改革红利。

去年上半年，青岛口岸在全国率先推广关检合作“三个一”，即海关和检验检疫部门实行“一次申报、一次查验、一次放行”，在关检双方不改变现有业务管理系统的前提下，搭建公共信息平台，以信息化手段对关检双方的作业流程进行整合和互动，实现了海关和检验检疫部门的“信息互换、监管互认、执法互助”，大大提高了企业通关效率。

去年底，青岛多式联运海关监管中心在胶州正式投运，这是全国沿海地区第一家多式联运监管中心，对内辐射省内外集疏港货源，对外辐射日韩、中亚、欧洲、美国等国家的过境以及进口货源，统筹海运、陆运、空运、铁路运输等运输功能，实现“丝绸之路经济带”向东部沿海延伸，“海上丝绸之路”向中西部地区拓展，成为“一带一路”双向开放桥头堡。

今年5月1日，以青岛海关为龙头，10个丝绸之路经济带海关共同开展丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革，打造丝绸之路经济带沿线国际物流“黄金通道”。

目前，青岛检验检疫局正积极推进上海自贸区8项检验检疫新政策在区域内落地先试，并与海关部门加强合作，提高贸易便利化水平。

青岛是山东的缩影。在“一带一路”成时代命题的今天，山东顺势而上，积极适应外向型经济发展新常态，着眼于“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资本融通、民心相通”的新突破，山东各地全方位、多层次主动对接，积极融入这一千载难逢的战略机遇，沿着“一带一路”，贸易不息，便利不止，发展不断。

本报电 日前，世界品牌实验室在北京发布了2015年(第十二届)《中国500最具价值品牌》排行榜。青岛啤酒以1055.68亿元的品牌价值成为首个突破千亿价值的啤酒品牌。据了解，这是青啤连续12年蝉联中国啤酒行业首位，也是唯一入选的世界级啤酒品牌。青岛啤酒公司旗下的崂山啤酒、汉斯啤酒以及青岛啤酒博物馆分别以115.68亿元、94.61亿元和33.25亿元同时上榜。

青岛啤酒品牌价值破千亿

是青啤连续12年蝉联中国啤酒行业首位，也是唯一入选的世界级啤酒品牌。青岛啤酒公司旗下的崂山啤酒、汉斯啤酒以及青岛啤酒博物馆分别以115.68亿元、94.61亿元和33.25亿元同时上榜。

本报电 20日，以“创新驱动下的财富变革”为主题的2015青岛·中国财富论坛在青岛举行。本次论坛由青岛市人民政府主办、《财经》杂志承办，设置了“世界经济趋势与全球财富格局”、“人民币国际化与跨境资本管理”、“财富增长与实体经济”、“资本市场改革与衍生品创新”等议题。

2015青岛·中国财富论坛举行

置了“世界经济趋势与全球财富格局”、“人民币国际化与跨境资本管理”、“财富增长与实体经济”、“资本市场改革与衍生品创新”等议题。

本报电 日前，青岛市首个B2B跨境电子商务综合服务平台—海贸云商在青岛举行项目启动仪式。据悉，该平台以“互联网+外贸”思维重构进出口产业组织形式，集成了生产、物流、金融、监管等各类资源，可实现在线成交、在线通关、在线金融、在线退税等功能。

青岛首个B2B跨境电商平台启用

联网+外贸”思维重构进出口产业组织形式，集成了生产、物流、金融、监管等各类资源，可实现在线成交、在线通关、在线金融、在线退税等功能。

俄罗斯专家佳琳娜： 在青岛做“创客”

赵伟 朱峰

现年70周岁的佳琳娜，金发齐颈，气质优雅。她履历上一个关键词更让人眼前一亮：“微生物选金”技术掌握人。

对于国际选冶黄金产业来说，这是一个全新领域。“与以往有毒有害的‘氰化提金’工艺对比，佳琳娜选育出的高效菌群，结合蛋白源功能因子，整合、吸附、溶解并置换矿浆中的黄金。不仅金回收率高，能耗相当，成本还降低了20%，而且环境友好，具有产业革命特征。”佳琳娜的合作伙伴——青岛智瑞生物有限公司董事长李亮言简意赅地介绍道。

掌握国际最新的选金技术，佳琳娜可以选择的合作对象的范围很广，与青岛结缘，却并非意外。

说起与佳琳娜的合作，李亮总结了三个词：“诚意、平台机制、产业目标。”

“虽然我70岁了，但我想成为一名生物选金的科技‘创客’，希望能够把毕生所学的创新成果实现产业化，而不是局限在实验室内。”佳琳娜说，多年来，她一直在全球寻找一个能将自己的技术成果产业化的平台。

佳琳娜清楚地记得，2012年4月，青岛还有些倒春寒的时节，她第一次来到这座沿海城市。“青岛是一个绿色的、有活力的城市。这里有红瓦、绿树、碧海、蓝天，也是一个非常有意境的现代化的城市，就像我的家乡一样。”佳琳娜坦言，她对青岛的第一印象“棒极了”。

到达青岛的次日，佳琳娜便带着团队，到青岛智瑞生物有限公司下属的矿山、工厂参观。在接下来的几天，佳琳娜甚至到中国的“金都”山东招远，考察公司与当地企业的合作情况。

“当时，我们把公司的产业基础、合作路线图、产业方向全部展示给佳琳娜看。”李亮回忆说，对于合作，公司拿出了十二分诚意。

李亮的努力得到了佳琳娜的赞赏和肯定。

“我发现这个公司与以往见到的合作对象不同，他们很有诚意，也有完善的技术体系和市场拓展基础，还有中科院的技术支持，非常棒。”就这样，佳琳娜与李亮快速形成共识。

2013年，中外合资的青岛智瑞新材料科技有限公司成立，佳琳娜成为公司股东和“首席科学家”。

“我需要特别感谢青岛市外国专家局，他们在生活和工作中都给了我很多帮助，对我的照顾细致入微。多亏有他们，公司才能这么顺利地成立。”佳琳娜特别补充道。

走进公司，最重要的当属生物浸金研发中心。研发中心有着占地500多平方米的实验室，包括微生物培养区、选育驯化区、普适性中试试验区、无菌操作区、理化检验区、更衣安全防护区、休息区等功能分区。此外，中心还配备有1100多平方米的检测中心。

每年，佳琳娜有约6个月的时间在青岛工作和生活，

这个实验室正是她驻足时间最长的地方。

目前为止，佳琳娜已经在公司过了3个生日。“我生日那天，公司安排组织派对，很温馨。”在佳琳娜看来，她在青岛的工作和生活都令人满意：“住宿是公司安排的专家公寓，干净整洁。饮食方面，我非常喜欢中餐美食，肉菜、蔬菜、海鲜都喜欢，青岛啤酒和崂山啤酒都很好喝。平时在实验室的工作也很开心，公司帮我组建了一个15人的团队，其中包括教授、研究员、海归博士和12名硕士，与我带来的技术团队加起来达到了20人，我们一起工作、交流，非常默契。”

实际上，佳琳娜的女儿奥克莎娜博士也是公司微生物选金课题团队成员，“她是生物专业，长期从事实验室中试实验和生产实验的经历帮助她现在成为了生物学专家，她经常与我并肩在青岛工作和生活。”

目前，佳琳娜在青岛的科研项目，已完成产品开发的应用定性、普适性验证，进入定量验证、经济技术指标优化阶段，预计2017年可投入市场。

“感谢青岛，感谢我的合作伙伴和团队，我们将以这里为圆点，技术创新、实业创新、产业创新，掀起未来生物选金产业的革命，成为一个有作为的创客。”对于将来，佳琳娜信心十足。

检验检疫一体化 实现「多局如一局」

山巍

2015年，国家“一带一路”重大战略全面启动。质检总局坚决贯彻党中央、国务院关于深化改革和推进大通关建设的重要部署，建立丝绸之路经济带沿线省区山东、山西、内蒙古、河南、四川、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆检验检疫局“9+1”检验检疫一体化通关模式，发挥检验检疫职能作用，服务“一带一路”建设。

一是构建检验检疫业务新模式。以区域一体化检验检疫通关模式为目标，重新构建和优化区域内工作流程，实现相关检验检疫业务通报、通检、通放，促进丝绸之路经济带检验检疫机构间信息互换、监管互认、执法互助。密切与地方政府、口岸监管机构、交通物流部门等的联系，促进相关业务协调推进。

二是实施检验检疫监管新措施。一是建立负面清单。建立进口直通、出口直放货物负面清单。负面清单根据进出口货物的疫病疫情、质量安全、风险预警等情况进行动态调整。二是实施进口直通。清单外的货物，符合条件的企业可以选择口岸或目的地接受检验检疫；清单内的货物，在入境口岸检验检疫合格后即可进口。三是实施出口直放。清单外的货物，经产地检验检疫合格后直接放行，口岸除必要的风险监控措施之外，一般不再查验；清单内的货物，经产地检验检疫合格后，口岸检验检疫机构实施查验放行。

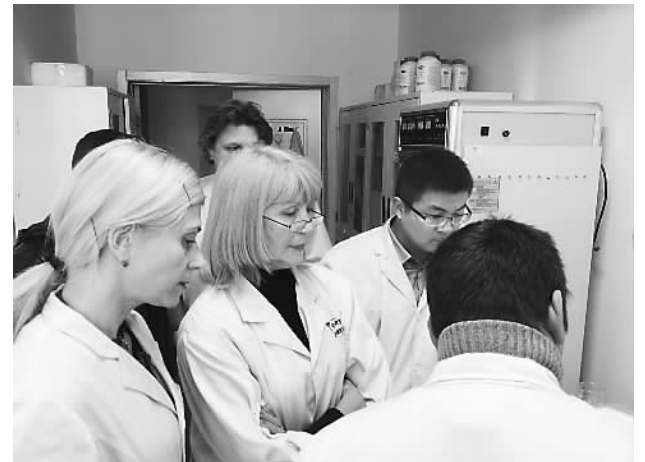
三是推动检验检疫管理新举措。一是推进无纸化工作进程。进一步简化纸质单证，按照不同业务类型，深化通关无纸化。二是优化检验检疫管理流程。建立统一规范、责任明晰，涵盖检验检疫各个业务环节的一体化作业流程。三是推进单一窗口建设。推动建立以地方政府为主导的公共信息平台，实现企业一次提交相关信息，监管部门按各自职责提取信息、实施监管并颁发放行指令，避免企业重复录入。四是密切与口岸监管部门的协作。加强与海关、边检、海事、邮政、交通物流等部门的联系，积极促进信息共享、信用互认、业务衔接，形成良好的执法环境，共同推进和诣口岸建设。

这些政策要落地，真正实现丝绸之路经济带检验检疫一体化，实现“多局如一局”的目标，首先要坚持改革创新。要勇于改革，先行先试，建立起适应丝绸之路经济带发展要求的检验检疫监管制度和合作机制，进一步优化检验检疫通关流程，建立统一规范、责任明晰的一体化合作机制。其次要强化协作意识。要紧密结合“丝绸之路经济带”各省区经济社会发展实际，认真研究检验检疫一体化合作的具体内容和实现方式，突破行政区域和辖区管理的传统模式，努力形成高效便捷的执法联动体系。三要严守安全底线。要研究制定统一的检验检疫设施建设标准，统筹内地与沿海、沿边口岸检验检疫职能定位和机构设置，不断提升监管效能。要严格国境卫生检疫，加强口岸核心能力建设动态管理，严格口岸疫情风险防控和核生化涉恐事件应急处置，严格进出境动植物检疫，通过一体化建设，切实为国家筑起一道守卫安全的防火墙。四要加强基础保障。充分发挥“互联网+”的重要作用，加快大数据、大平台、大联合工作，深度融合、深度融合，打破信息不对称、降低行政成本、促进各局分工细化和提升检验检疫工作效率。五要加强对外合作。加强与“丝绸之路经济带”沿线国家（地区）检验检疫合作，推动检验检疫证书互认，加快检验检疫准入谈判，扩大中欧国际货运班列沿线国家（地区）对华出口产品种类。

（作者为国家质检总局通关业务司司长）



资讯速递



佳琳娜（左二）在工作