

民生之泉

——河北全面建设小康社会的“平泉实践”

朱建华

中国传统的马年即将过去之际，中共中央总书记习近平在江苏调研时明确提出“四个全面”的治国理念。追寻中国梦，激荡改革潮，塑造法治魂，坚守生命线，全面建设小康社会的征程在华夏大地铺开……

又是一次豪迈的进军。当全面建设小康社会的大潮又一次在河北燕赵大地涌起之时，在塞外一个“平地涌泉”的地方，有一个基层党组织，顺应时代要求，肩扛历史责任，以中国共产党人应有的政治担当，观念破冰，创新前行。怀揣民生至上的为政之道，打通贫困山区脱贫致富奔小康的绿色通道，实现中国贫困山区推进城镇化的两个转变，推进工业强县创造新型增长方式的生态发展，走出了一条全面建设小康社会的独特发展道路。把人民的期待变为执政者的行动，近5年，以GDP年均增长18.2%、财政收入年均增长17.23%、城镇居民人均可支配收入年均增长10.9%、农村居民人均可支配收入年均增长13.4%的发展速度，使小康社会这个穿越无数苦难与辉煌岁月的执着梦想，在这片昔日的贫困山区触手可及。

契丹起源，清泉汨汨，辽水滔滔；瀑河之畔，幸福泉涌，国运正兴……

民生至上：逐梦者的“为政之道”

大河之北，春风又绿。地处京津冀协调发展国家战略区域内的河北省，正处于由大转强、蓄势待发新阶段，既面临经济发展的大好时机，也面临转型升级的严峻挑战，无论是抢抓机遇还是应对挑战，都要求河北的各级领导干部必须解放思想、改革开放、创新驱动、科学发展。

在河北省委第八届九次全会上，省委书记周本顺向全省发出了“三个河北”建设，即建设全面小康的河北、富裕殷实的河北、山清水秀的河北的动员令。

位于河北省北部的承德市，市委书记郑雪碧也在市委十三届四次全会上提出了“发挥优势、高点起步、开放创新、绿色崛起”的总要求及建设“美丽幸福承德”的新目标。

那么，距离承德市不足百里，一直被视为河北省承德地区县域经济发展的先行者和排头兵之一、刚刚列入河北省直管县的平泉当如何作为呢？平泉在贫困山区全面建设小康社会的探索实践中今后敢不敢继续“为天下先”？如何将习近平总书记提出的“四个全面”治国理念及省市上级党委提出的发展要求落实到平泉的实际工作中？这正是平泉县委书记董正国和县长曹佐金一遍又一遍所思考的命题。

契丹起源，圣地平泉。这是一片集五千年红山文化、一千年契丹文化、三百年大清文化于一体的古老而文明的土地，拥有璀璨夺目的“辽河源头、契丹起源、中国菌乡、神州炭都”的四张城市名片。然而，由于众所周知的原因，平泉曾一度被贫困所困扰。进入新世纪时，平泉尚有贫困人口12.3万人，占全县人口的26.7%，成为国家扶贫开发重点县。为甩掉贫困帽子，平泉的一届又一届执政者，生生不息，奋斗不止，在“工业强县、农业立县、文化活县、商贸旺县”战略引领下，以虽九死而不悔壮士断腕之勇气，谱写了一曲又一曲感天动地脱贫致富奔小康的奋斗之歌！

平泉发展面临的严峻考验，像铅一样沉重压在平泉各级领导干部心头。立志为官一任、富民一方，平泉的出路在哪里？平泉振兴崛起的引擎是什么？

潜力在资源，优势在区位，差距在项目，制约在开放，影响在环境，障碍在观念……

平泉县委、县政府决策者思考得出的结论是：平泉又一次迎来新的发展机遇。国家对承德乃至平泉的要求是生态，因此平泉既要保持较快的发展速度，又要调结构促转型，既要加快新型城镇化、新型工业化，又要保生态、保水质，必须在生态结合点上寻找出路，必须在绿色发展与加快发展上找到结合点。

平泉县委、县政府提出新的发展战略与奋斗目标是：以高效生态经济示范区为总揽，彻底打通以生态种植为抓手的农村脱贫致富奔小康的绿色通道，彻底实现贫困山区推进城镇化的两个转变，突出抓好以生态发展为基础战略性新兴产业，狠抓班子作风稳定，创新具有国际视野与现代思维的执政理念，以人民利益为最高天平，以建设冀辽蒙三省交界区域中心城市、率先实现小康为奋斗目标，奋力建设法治平泉、小康平泉、绿色平泉、活力平泉、清风平泉，增总量、转方式、调结构、惠民生，“创新驱动、转型升级、绿色崛起”……

马孟山下战鼓响，瀑河两岸党旗红。全面建设小康社会的春潮又一次在平泉大地涌起！

绿色崛起：农村脱贫致富奔小康的“绿色通道”

鸡鸣三省，菇香九洲。

引导农民种菇脱贫成为了平泉历届执政者坚持不懈的发展战略。发展绿色农业，打赢扶贫开发攻坚战，又一次成为县委书记董正国及新一届平泉县委的坚定抉择。2014年，全县10亩以上标准化园区达到1455个，年产量45万吨，产业链价值45亿元，从业人数达到10万人，提供全县农民人均纯收入3400元，占全县农民人均纯收入的43%以上，成为国内最大反季节香菇基地，滑子菇产量占全国总产量的1/3，占世界总产量的1/4。为这项脱贫攻坚的世纪工程，县财政累计支持资金高达3.6亿元。巍巍马孟山，滔滔辽河水，见证了平泉广大农民在中国共产党引领下脱贫致富奔小康的可歌可泣的不懈奋斗。

1973年出生的高树满，初中毕业进城打工的艰辛坚定了他回乡种菇创业梦想。在他的带动下，安杖子村种香菇的农民由几十户增加到了300多户。但一场收购场上的“血拼”，使高树满奋斗几年的成果几乎血本无归。高树满力保农民利益的壮举感动了一位村支书，决定与之联手绝地而生。重新崛起的高树满不仅创建了平泉县瀑河源食用菌保鲜厂，还敲开了韩国市场大门。仅2013年一年就向韩国出口香菇达1324吨，出口蘑菇菌丝30万棒，出口创汇突破500万美元。到韩国种蘑菇体现了新型农民的开放意识。2013年销售香菇13000多吨，销售额突破1.5亿元，直接安排农村剩余劳力120人，带动农户5000余户从事食用菌种植，户均增收3万元，高树满连续几年被评为优秀共产党员……

2004年3月26日，刚刚担任平泉县食用菌办公室副主任两个月的梁希晨，就遭遇了历史上罕见的气温持续升高给农带来的灭顶之灾。猝不及防的灾难，使菇满为患的优质香菇价格跌至每斤不到一元钱，价格抵不上市场的大白菜价！梁希晨三天睡觉没超过10个小时，马不停蹄到基层调研，采取的措施稳定了市场秩序，制止了市场崩盘。如

今已成为平泉县食用菌产业服务局局长的梁希晨，成为了全县食用菌产业的“守护神”……

51岁的黄土梁子镇杨杖子村党支部书记兰宝军，建设食用菌扶贫园区，带领贫困村村民走出了一条支部引领、产业发展、企业获利、党员示范、农民脱贫的产业化扶贫新路径。做清洁工维持生计的孙其禹，上有八十岁体弱多病的老母，下有上学的孩子，三间漏雨的破瓦房，还欠下一屁股外债。进入扶贫园区后，老孙年纯收入达到20万元，彻底摆脱了贫困。家境比孙其禹还差的杨树军，入园创业后，创造了脱贫致富的奇迹，2015年出栏猪发展到10个，预计年产值可达65万元。

在平泉榆树林子镇和郑杖子村，镇党委书记王艳春、村支部书记王翠娥成为了当地老百姓眼前和心里最美的风景。王艳春上任党委书记时，面对连年干旱土地沙化、开山放牧毁林严重，辖区贫困村、贫困人口比例高，农民增收无门的现实，她四处奔波，多次独自外出到辽宁、山东等发达地区考察，千辛万苦寻找百姓致富



平泉新城远眺

路。当她下决心发展设施菜产业之后，又千家万户做百姓工作，天不亮就走，披星戴月而归。郑杖子村也在王翠娥带领下成立了绿之源蔬菜专业合作社，设施菜温室大棚达到610个，成为全县靠绿色产业致富的典型村。榆树林子镇日光温室总数超过1万个，社会存款金额达到4.3亿元，设施菜生产收入占全镇农民总收入的70%。黄瓜远销全国20多个省市，成为北方黄瓜价格形成中心。如今的平泉，已有设施菜专业村70个，设施菜种植产业3万余亩，创产值28亿元。

2013年4月的一天，上任伊始的平泉县县长曹佐金来到小寺沟镇考察。这位思想前瞻、勤政务实，在隆化县任组织部长时就以抓党建而闻名全省的新县长，因其家乡兴隆果品誉满天下而对果品情有独钟。他对小寺沟镇党委书记刘国权说：“要将果品种植作为农民脱贫致富的重要抓手，水利设施由县财政出钱建，放开手脚干吧！”恰逢毕业于河北农大经济林专业的张宇明回平泉创业，在游走了多个乡镇，终因土地问题长期得不到解决，而没有落脚。作风干练的刘国权不到一个星期就将流转的200亩土地交到他的手上，这让他深感意外，又大为感动。张宇明带着500万资金与先进的栽培技术落户小寺沟，以河北农大、中国科学院果树研究所为技术支撑，种植、生产、经营、销售“契丹红”牌高品质绿色有机苹果，带动乡邻周边发展，在京津冀协同发展的农业舞台上大显身手。已成为果树栽培专业镇的小寺沟，千亩桃园，千亩苹果园，绿海无疆，林果飘香……

脱贫致富奔小康决不能让一个村民掉队，通途已经打通，平泉绿色崛起！

两个转变：贫困山区推进城镇化的“平泉形制”

推进城镇化，贫困山区该走什么路？这是平泉县委县政府的决策者日思夜想的问题。

平泉是欠发达山区县，村庄规模小、数量多、分布散，原有行政村291个，自然村1918个，最小的自然村仅有9口人。个别地区和农户饮水困难，道路无法实现“村村通”，用电紧张，移动网络存在盲点，甚至有的农户看不上电视，信息闭塞，致富无门；上学难，受生源限制，各村不能设置完全小学，学生上学要走几公里乃至十几公里；就医难，小病自己开药方，急病大病必须跋山涉水用担架抬到很远的卫生院看。如此状况，怎能推进城镇化？又如何实现奔小康？

想求变就必须闯出一条适合广大山区推进城镇化的新路。县委书记董正国的思考是：首先要彻底转变山区广大农民的思想意识，彻底改变农业生产方式，提升农业产业化组织化程度，增加农民的收入；彻底改变农民生活方式，以大力推进“中心村”建设提升完善农村生活基础设施，提高农民的幸福指数。加快城镇化是解决“三农”问题的根本途径，是全面建设小康社会的一项战略性任务，契合经济发展基础，遵循城镇发展规律、顺应当地农民意愿，因地制宜、量力而为、梯次推进……这是中国共产党基层执政者从实际出发的理性抉择！

1978年开始的中国改革发轫于农村，而农村改革的起点是在安徽凤阳一个普通的小村庄里。

36年后，平泉县椴栎社区党委书记金旭东没想到，他根据县委推进山区城镇化布局发起的一个行动，竟会成为地方党委的一次创新之举，成为新时期改变农民命运的一场革命。

进入新世纪之前，身材瘦高面色黧黑的金旭东，带着在外打工拼搏近20年的百万资产回家乡来了，“一进椴栎村沟门，稀粥两大盆”的顺口溜依然在这片贫困山区的土地上传唱着，这让回乡的游子黯然神伤。金旭东看到，如今的椴栎村，民心散了，村子乱了，金杖子村成了远近闻名的“一穷二散三乱”的后进村，村民都盼望着一个有能力的人出现，但村两委换届，没有一人敢接这个“烂摊子”。而金旭东不顾家人反对，毅然挑起了金杖子村支书的担子。

2007年，在铁矿石行情看涨之时，占有当地金茂矿业公司49%股份的金旭东，为吸纳村民入股，不惜将自己

的股份下降到8%，自己不计损失的壮举获得了村民的好评。让他始料不及的是，召开党员会，没几个人参加；调节村民纠纷，没人听党支部意见；走访村民，没有人愿意深谈……严峻的现实让他痛苦彷徨，不知有多少个不眠的夜晚，他蹲坐在村外的山坡上，头顶星光，苦闷不已，眼含热泪，眺望远方。

在经历了长期痛苦而理性的思考之后，这位基层党组织的主政者终于得出了结论：现在农村和过去相比出现了变化，这里的变化不是发展的变化，而是土地的变化。不正视这个现实寻找突破口就不是一个实事求是的党的工作者。

这无疑是一个农村社区党委书记拨开迷雾直面现实作出的最严峻的思索，他得出的结论与县委不谋而合，那就是要彻底改变农民命运，要重建基层党组织威信，就必须下决心在当今的市场经济条件下彻底实现农村的“两个转变”！

通过走生产主体方式和生活方式两个转变的路子来破解制约农村发展的瓶颈。金旭东带领椴栎树全体村民开始了创新求变之旅：动员农民拿出土地进行流转，集中连片，统一规划，建设了双千亩地栽杏鲍菇产业园区，每亩土地的纯收益是种植大田玉米的15倍，土地流转户人均增加纯收入2100元。土地利用率高，土地附加值提升，村民收入得到大幅增加。要想农民富起来，就要在土地上做文章，把土地使用权统一流转起来，把一家一户分散经营的农户组织起来，成立农业公司、农业合作社，建立新型

农业生产主体，改变农业主体生产方式，调整农业产业结构，因地制宜的发展农业产业，让更多的农民成为产业工人，增加他们的收入。如今他们规划的万亩高效苹果产业园也在建设当中……同时重新规划、设计，按区域位置因地制宜，建设基础设施完备，公共设施齐全的中心村，节约了土地，实现了人口集聚，改善了人居环境，节约了行政资金，使从大山深处搬出来的农民过上了城里人的生活，使农村就地实现了城镇化，使农民的生活方式得到了根本性的转变！现在已获得全国先进基层党组织称号的椴栎树社区党委深得群众拥护，党组织建立起了与人民群众的血肉联系，党的基层政权得到稳固。金旭东深有体会地说：“老百姓心里有杆秤，让他们富裕幸福，老百姓就跟着党走！”在金旭东看来，椴栎树的“农村改革实验”只是刚刚起步，还需要国家政策的支持，沿着这条农民自己选定的路坚定不移走下去。

发端于平泉大地的这场“农民革命”已结出硕果。如今的平泉，已有一批像椴栎树这样的中心村，农业形成产业化，农民走向产业化，促进农业转型升级，提高土地资源利用率，使多数农民从少量土地中解脱出来，住进了集中供暖，吃自来水，做饭后煤气，购物有超市，休闲有公园，上学有学校，就医有医院的现代小城镇，在家门口就能务工挣钱，从有限的土地获得更多收益，做现代农民，当产业工人。道德讲堂、农家书屋、文体中心等成为社区居民丰富精神文化生活的平台，具有新理念、新思想、新知识、新文化、新精神、新技术、新素质、新能力的新型农民引领着农村建设的生力军。

城乡均质发展，河北平泉终于探索出一条推进山区城镇化，彻底改变农民命运独特的奔小康发展之路！

生态发展：工业强县创造新型增长方式的“动力之源”

美丽的布拉格在沉睡，伏尔塔瓦河泛着青光。这是2015年3月18日之夜，肩负着县委书记董正国、县长曹佐金及全县人民的重托，县委常委、常务副县长白晓利与平泉会州经济开发区主任张景文、发改局局长赵庆勤等赴捷克考察通用飞机制造，布雷拉夫、赫拉德茨·克拉路布，马不停蹄走访了五家飞行通用制造公司，更加坚定了他的通航产业梦。

早在2010年，平泉县委、县政府就动员利用平泉的黑山机场发展通用航空产业。县委书记董正国亲自带队历时一年走访航空航天大学、多家飞机制造相关企业、科研院所，结论是平泉依托京津冀有机场资源适合发展航空产业。我国的通用航空产业滞后西方发达国家，仅美国就拥有通用飞机24万架，我国却有1965架，当时由于我国低空空域改革刚刚开始，很多政策措施已经在破冰阶段。广阔的市场前景，让平泉既看到了挑战，又嗅到了机遇，开始了发展通用航空产业之旅。

身上充满创新基因与务实作风的白晓利和他的团队克服千难万难，上上下下跑批文，一方面聘请知名公司做规划打基础，一方面参加通航高层论坛和航展，不断与业内人士学习、交流，怀揣对通航产业的热爱和奉献平泉经济发展的责任，努力开启各路招商之门。2011年7月9日，一期投资4.6亿元的河北远奥通用飞机制造项目捷足先登。2012年11月7日，远奥在平泉成功组装下线2架海鸟SB7L-360轻型飞机并参加了珠海航展，标志着平泉开始了制造飞机的历史。2014年5月，与中航通飞华北飞机工业有限公司签署了《关于发展通用航空产业合作框架协议》，爱飞客航空俱乐部落户平泉，开展培训飞行、飞机托管、营销及其他通航业务，当年9月便获得了有关部门的批复。2015年5月18日，总投资10亿、占地1500亩的“中捷通用航空产业园”项目在中国廊坊国际经贸洽谈会上正式签约。随着远奥飞机制造、京平通用航空产业园等项目的陆续开工建设，一座特色鲜明的通用航空产业新城将在平泉大地上拔地而起！

县委书记董正国一遍又一遍进行着这样的思索：平泉的工业强县究竟该走一条怎样的发展道路？怎样在京津冀协调发展国家战略中有所作为？国家对承德平泉“京津水源涵养区”的定位，就决定了平泉必须淘汰污染

落后产能，转型升级发展战略战略性新兴产业，走环保无污染的新型工业化道路，闯出一片生态工业新天地！

这既是平泉决策者的明智选择，又是时代赋予平泉发展的新要求。

其实，平泉的主政者们早就将目光锁定新型环保产业。2008年盛夏的一天，承德县金楼大酒店来了一位风尘仆仆的不速之客，承德同汇生物降解制品有限公司总经理孙彦升此时就在楼上办公。来客在一楼大厅足足等了一个上午，才得以与并不相识的孙彦升见面，

自报家门自己是平泉杨树岭镇党委书记赵庆勤，此来的目的是诚邀孙彦升到平泉创业。得知了来客的身份，让一个书记在办公室外从早晨等到中午，孙彦升被来客的诚意所打动，当时从心底涌出一个念头是：一个镇党委书记，这样执着忘我的工作为什么？还不是为百姓民生吗？被真诚感动的孙彦升当即就决定到平泉建厂。2011年孙彦升到平泉后，人们才知道孙彦升从事的是怎样的不起的一个产业。来源于餐盒、包装袋、农用薄膜等一次性塑料制品，掩埋地下需要近300年才能够完全降解。为破解“白色污染”这个世界难题，多年来人们尝试开发可降解制品，孙彦升就是这个行业的领军人物。2013年10月，总投资13亿元，年生产能力40万吨的同汇生物降解项目开工建设。一期年产4万吨，销售可达6亿元的生产线已建成投产。未来平泉，一个产值百亿的同汇，一个产值可达千吨的生物降解环保产业将在瀑河之畔生根开花结果。

华净来了，雾霾少了，土地好了，水更清了。这就是张立军创建的“中国华净”。坐落在平泉瀑河之畔的承德华净活性炭有限公司，以山杏壳为主要原料生产活性炭系列产品，是中国最大的果壳活性炭生产企业，公司拥有20多项国家专利，行业内首家院士工作站，全速推进中科院院士、南京林业大学教授张齐生主持的国际首家炭、电、热、肥联产示范项目，对消除首都北京及华北上空的雾霾将发挥重要作用。华净公司致力于山杏壳产业粗链条发展，打造山杏产业园、高品质活性炭、炭热电肥联产、杏仁油、杏仁粉、装备制造等项目全面推进，必将示范带动平泉活性炭产业链闭合发展，成为清洁能源、资源循环利用的高新技术产业集群。

向世界展开希望之翼。具有浓浓爱国情怀的女企业家谢湘蓉和她创建的希冀新兴能源科技有限公司给平泉大地增添了另一道亮丽的风景线，拥有自主知识产权专利12项和3项国际专利，股票率先在北美加拿大成功上市，成为国际垂直轴风力发电行业的龙头企业。极具艺术气质的“希望之翼”飞翔在法国巴黎的埃菲尔铁塔、美国纽约时报广场等世界地标建筑之上，成为了全球新能源的“风向标”。

诉说山庄老酒千年历史，讲述百年文化传承。投资4.3亿占地500亩的山庄老酒文化产业园给平泉的生态产业又添新光彩。广场中央矗立着一方一圆的建筑，方的似酒樽矗立，圆的像羽觞盈溢，酒樽为山庄老酒的综合办公大楼，羽觞为中国皇家酒文化博物馆。一樽一觞，一方一圆。方昭示对酿酒文化精益求精的孜孜以求精神，平泉人坚持原则的硬朗作风；圆则寓意平泉人天人合一的和谐发展理念。文化历史远，敢为天下先……

发展生态产业，建设生态之城，圣地平泉，已成为聚集生态产业的魅力之都！

平泉实践：全面建设小康社会的“幸福样本”

河北省委、省政府的决策者们无时无刻不关注着河北大地上的这个“绿色精灵”。2013年5月29日，河北省省长张庆伟亲临平泉调研时嘱托承德及平泉的主政者：一定要抓住机遇，尽快把区位优势转化为发展动力，努力在区域中争先进位，在全面建成小康社会进程中跨越赶超。

刚刚到承德履职的承德市市长周仲明上任伊始就奔赴平泉调研工作指导项目。

这是一个崭新的起点。新的征程，如此艰辛，又如此壮阔。

贫困洼地如何弭平？三农难点如何攻克？二元结构如何破解？生态瓶颈如何突破？创新探索的“平泉实践”作出了有力回答。

河北全面建设小康社会的“平泉实践”又一次深刻表明，在农村全面建设小康社会，必须发挥基层党组织作用，各级主政者必须建立起与人民群众的血肉联系，勇敢担负起带领广大农民脱贫致富的历史责任与执政责任。

河北全面建设小康社会的“平泉实践”进一步揭示，各级党组织必须洞察当代农村发展新趋势，正视新常态下的农村变革，引导广大农民实现生产方式与生活方式的两个重大转变，因地制宜推进城镇化，实实在在带领群众奔小康。

河北全面建设小康社会的“平泉实践”又一次印证，我们建设的小康，必须是生态的小康，是符合人类社会发展规律的小康，是维护人类赖以生存的地球家园的小康。

河北全面建设小康社会的“平泉实践”再一次警示，“最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区”“小康不小康，关键看老乡”。

河北全面建设小康社会的“平泉实践”进一步证明，一个发展奋进的城市，离不开社会主义核心价值观的引领。平泉绿色崛起之路不仅是县域经济的发展壮大，更是在夯实执政之基的基础上，融合个人梦、中国梦，追求“共同富裕”、“人民幸福”的集中体现。尚德、包容、创新、争先的“平泉精神”，凝聚和昭示了48万平泉人的梦想、品质和风貌，成为新起点上建设幸福家园的内生动力。

中国人千百年来的梦想，今天已被中国共产党人赋予了更深刻的内涵。

谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基……

大手笔，高标准，建三省交界区域之中心城市。建设大美平泉、大福平泉。

白马青牛，星汉灿烂，瀑河之岸，旗帜高扬……

民生之泉，涌之不竭！

走向世界 中国特色城市