

福建自贸区机制创新项目多



本报记者 蒋升阳 钟自炜

四月二十二日，李克强总理来
到福建自贸区厦门片区考察。

简政放权提高效率

“企业注册3小时办结，这是平潭独创的一项举措。”平潭片区行政服务中心主任卓华彬说。“更快速”成为平潭企业最直观的感受，“更便捷”则是厦门释放的政策红利。

3月26日，福建自贸区厦门片区率先试行“一照一号”登记制度。“将原来由市场监管、质监、国地税3个部门分别审批发放的营业执照、组织机构代码证、税务登记证进行整合，统一发放营业执照。”自贸区有关负责人介绍，“一照一号”登记制度的实行，大大简化了审批环节，最大限度地减轻企业负担。

“3小时办结”的快速与“一照一号”的便利，折射的正是福建自贸区改革创新的不解努力。4月21日福建自贸区挂牌当天，22项自贸区改革创新举措出炉，至此，福建自贸区标志性改革措施已达30项。

对台优势更加明显

翻看福建自贸区的实施方案，“率先推进与台湾地区投资贸易自由化”“推动两岸金融合作先行先试”等，被明确列入自贸区的“任务清单”，带有鲜明的对台特色。

福州片区在建设先进制造业基地上探索合作新模式，着眼打通台湾现代服务业对接通道，打造两岸服务贸易示范区；厦门片区实施涵盖东南国际航运中心海沧港区和两岸贸易中心核心区；平潭片区进一步培育台湾免税商品市场，培育平潭至台湾本岛的海上直航航线，率先试行台车入闽常态化，着力打造“闽台一日生活圈”……

福建自贸区有关负责人表示，根据总体实施方案，福建自贸区已确立88项机制创新试验项目，其中对台项目20项，确立98项扩大开放试验项目，其中62项仅对台开放。

分批推广创新举措

福建自贸区日前通报3个片区先行先试阶段性创新成果。其中，全国首创18项、复制并拓展4项、复制9项。目前，复制推广方案正在研究制订，将分批、分期推广这些创新举措。

全国首创18项举措包括企业设立实行“一表申

报”制度；企业注册实行“一照一码”登记制度；实行商事主体名称“自动查重、自主选用”制度；实行企业联络地址登记制度；试点推行“一掌通”移动税务平台；对台小额商品交易市场内进口原产台湾药品等简化审批手续，快验快放；大力支持发展非银行金融业务和对台离岸业务；企业设立实行“一章审批、印章即刻、当日办结”的服务模式；除国家禁止、限制进口的商品外，区内进口原产于台湾的工业品简化手续，对平潭与台湾之间进出口商品原则上不实施检验，检验检疫部门加强事后监管；对台湾地区输入区内的农产品、食品等试行快速检验检疫模式；对台企试行“台商协会总担保制度”；平潭对台小额商品交易市场试行“先放行、后报关”模式；对台湾进口水果实施“边抽样检验，边上架销售”模式；允许台湾地区机动车在临时牌照有效期内多次自由进出平潭；采信台湾认证认可和检验检测结果；打造两岸移动互联网联盟，创新两岸冷链物流市场合作机制；授予福建检验检疫局审批平潭进口台湾水生动物检疫；对原产于台湾的预包装食品、化妆品实施“快审快核”的审核模式。

努力打造“新海丝”核心区



盛轩文

古老的海丝发源地——千年泉州港

福建是海上丝绸之路的主要发祥地之一。当前，在国家“一带一路”战略引领下，福建再次扬帆起航，肩负更重使命，驶向更高目标，全力打造21世纪海上丝绸之路核心区。

“海外福建人”成重要纽带

改革开放以来，一批批福建人走出国门，福建也因此成为新华侨华人最多的省份之一。

“一带一路”建设，核心要靠人，“一带一路”建设，华侨华人是当之无愧的先行者、见证者和实践者。

目前，华侨华人已经融入到“一带一路”沿线国家和地区的经济、政治、社会、文化等各方面。据统计，仅东南亚就有1000多万祖籍福建的华侨华人。此外，还有与东盟关系紧密的两岸三地闽籍人脉资源。“海外福建人”的总数不比现有福建人口少，这是福建最大的优势，将成为促进21世纪海上丝绸之路社会、文化和人民深度融合的重要纽带。

“走出去引进来”取得成效

整合后的厦门、福州、湄洲湾三大港口的货物吞吐量均已超过亿吨，通过进一步加大对港口等基础设施建设的支持，加强与海上丝绸之路沿线国家和地区在港口、码头、航线等方面的合作，福建将建成海丝重要交通枢纽。

在“引进来”方面，借助“9·8”投洽会、“5·18”海交会、东盟博览会、亚欧博览会等重点展会，推介投资环境。成功举办了“共建海上丝绸之路”专题论坛，这是全国第一个与国家部委联办的海丝论坛，福建也成为第一个与国际组织联办海丝论坛的省份。此外，福建还分别与新加坡、印尼、泰国、马来西亚、韩国和日本等举办了投资项目专题推介和对接会，一批重大合作项目已取得进展。

在“走出去”方面，组织企业出国参加多场推介活动，指导福建企业赴沿线国家设立中国（福建）工业园区，推进在柬埔寨设立中国（福建）工业园区、在肯尼亚设立中国（闽非）经贸合作区等。建设海丝核心区“走出去、引进来”取得了初步成效。

深化与海丝沿线的海洋合作

积极拓展与沿线国家海洋合作。目前，中国—东盟海产品交易所已于2014年11月上线开业，并将在东盟10国设立分支机构，其中与泰国、印尼已进入具体谈判环节。新加坡国际发展局率新加坡企业来闽考察，扩大与福建省海洋合作。

福建正努力发挥优势，积极承接台湾产业转移，推动台企落户福建，落实好ECFA及后续协议，融入台湾各种生产要素，生产出更优质的产品，拓展海丝沿线市场，实现闽台互利双赢。

提升贸易便利化水平，为福建与海丝沿线国家和地区贸易、投资、人员往来提供优质服务；积极推动通关便利化措施覆盖全省现场口岸；积极推进福建省电子口岸建设，建设关检等部门共管共建、符合国际贸易“单一窗口”的通关一体化平台；打造电子商务平台，服务对外贸易。

福建“四区”建设新常态

——来自福建自贸区、海丝核心区、平潭实验区和生态文明示范区的报道

2014年以来，党中央、国务院科学把握发展大势，主动适应经济发展新常态，统筹施策，改革创新，推动结构调整有新亮点，改革开放有新突破，民生保障有新进展，反腐倡廉和作风建设有新成效。一年多来，福建紧紧抓住这一重大历史机遇及中央对福建加快发展的支持，坚持稳中求进、好中求快，保持比全国高一点的质量、有效益的增长速度。同时，全面深化改革，推进自由贸易试验区、21世

纪海上丝绸之路核心区、平潭综合实验区、生态文明先行示范区等“四区”建设；着力做大产业龙头，打造升级版产业；统筹城乡区域协调发展，着力保障和改善民生；全面推进依法治省，全面从严治党，加快建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建。

本版今天推出专题报道，介绍福建“四区”建设中的一些部署与举措，展示福建“四区”建设风生水起的态势。

对外释放政策红利

目前已全岛封关运作的福建平潭综合实验区，成为全国面积最大、政策最优的特殊监管区域，并拥有“实验区+自贸区”的政策叠加优势。据平潭综合实验区管委会相关负责人介绍，经过5年多的开放开发建设，平潭投资软硬环境已明显改善，“我们要牢牢把握发展良机，发挥自身区位和政策的独特优势，让平潭这个‘闽台合作的窗口、国家对外开放的窗口’发挥更大作用。”

让政策释放最大红利。平潭邀请专家举办各种政策解读会，让相关部门负责人学深、学透、用好、用足相关政策；举行各种政策和新闻发布会，向海内外推荐平潭政策红利，吸引大批境内外企业入驻。

实验区着力策划、论证、储备一批重大招商项目，健全动态管理，构建“储备一批、洽谈一批、签约一批”的良性发展态势，筛选入库项目376个，促成一大批重点项目签约。在招商过程中，强化招商签约项目跟踪服务，建立联席会议制度，协调解决项目评估、引进、落地等过程中的问题，促进项目尽早落地。

成为闽台合作窗口

平潭将拓展台湾海峡通道，实现“海峡号”、“丽娜轮”两艘客滚轮常态化运营，增加旅客运送量和台货、邮件运输量；进一步活跃免税交易市场，增加平潭台湾免税市场台湾企业入驻

量和销售额；制定出台具体扶持政策，成立两个基金和一个担保公司，鼓励台湾青年前来平潭台湾创业园创业；规划建设一批通用厂房和金井湾台湾生活区，吸引服务企业入驻平潭台湾高新技术产业园。目前，在平潭就业生活的台胞已有千余人，近200名台生在平潭就学，台企增加到296家。

与此同时，加快旅游项目转化、开工建设，按照国际旅游岛标准，提升旅游配套基础设施、服务质量、营销策划等，进一步与国际旅游接轨。

抓住“一带一路”机遇

随着自由贸易试验区建设的推进，越来越多国际贸易企业抢滩平潭。人流、物流、资金流汇聚，平潭将用好对台小额贸易、跨境电子商务试点等政策，提高对台贸易额，扩大进出口规模。

要加大房地产政策扶持力度，从4月8日起，平潭对个人住房公积金贷款政策作出部分调整，贷款额度、首付比例等都有较大变化，将推动平潭房地产稳步健康发展。

在自贸区工作方面，平潭提出41项试验项目和137条试验措施，今年推行34项试验项目和82条试验措施，推动平潭朝自由港方向发展。平潭还将抓住“一带一路”建设机遇，突出对台特色，面向国际市场，打造好“两个窗口”。

取消34个县(市)GDP考核

福建生态文明建设起步早、力度大。2001年，时任福建省省长的习近平亲自担任福建省生态建设领导小组组长，开始了福建有史以来最大规模的生态保护工程，前瞻性地提出了建设“生态省”的战略构想。

2002年，习近平在福建省政府工作报告中正式提出建设生态省的战略目标。当年8月，经原国家环保总局批准，福建成为全国首批生态省建设试点省之一。此后，福建的生态省建设构想迅速推进。

2014年，福建取消了34个县(市)的GDP考核，在全国率先对各县(市、区)开展了林业“双增”目标年度考核，将森林覆盖率作为各地生态保护的重要指标，并建立起森林资源保护问责机制，对责任主体实行一票否决。

森林覆盖率冠居全国

10多年来，福建生态省建设取得了积极成效。

现在的福建，节能降耗水平和生态环境状况指数始终保持全国前列，特别是66%的森林覆盖率，连续37年冠居全国，有力推进了南方红壤区水土流失治理、集体林权制度改革、生态补偿等，打造了“清新福建”品牌，为建设生态文明先行示范区奠定了坚实基础。

2014年3月，福建省省长苏树林在接受媒体采访时表示：“处理好推动发展和生态保护的关系，要有先进的

理念、科学的机制、坚定的信心和严格的监管。保护生态不是喊出来的，要下决心肯‘出血’、敢‘割肉’。”这充分展现了福建对加快生态文明先行示范区建设的明晰思路和坚定决心。

数据显示，2013年，福建省23个城市平均达标天数比例为99.5%，12条主要河流水质常年保持为优，去年水域功能达标率98.4%。

地方决策上升为国家战略

2014年4月，国务院正式印发《关于支持福建省深入实施生态省战略，加快生态文明先行示范区建设的若干意见》，使福建省成为党的十八大以来，国务院确定的全国第一个生态文明先行示范区。这是继2009年国务院出台《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》之后，福建再次获得国家级政策扶持，意味着福建省于2002年开始实施的“生态省”战略已上升为国家战略。

专家认为，《意见》提出了支持福建省深入实施生态省战略、加快生态文明先行示范区建设的主要目标、重点任务和重大政策，将全面推动福建深化改革，促进福建进一步实现“百姓富、生态美”的有机统一。

苏树林表示，《意见》是对福建省生态文明建设成就的肯定，也对生态文明建设提出了新的目标和要求，标志着福建的生态省建设由地方决策上升为国家战略，福建今后将迎来生态文明建设的新机遇。



平潭大桥

促进闽台合作 汇聚各方资本

宗和

海峡西岸 新闻周刊

人民日报海外版编辑部 福建省政府新闻办公室 合办



要金山银山更要绿水青山

从生态省到生态文明示范区

常工