

近日，国务院正式发布《公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见》，对充分激发社会资本活力，打造大众创业、万众创新、增加公共产品以及在改善民生中培育经济增长新动力等方面作出重要部署。这也是继《基础设施和公用事业特许经营管理办法》通过后，政府鼓励民间资本投资的又一重要举措。专家表示，近年来民间投资持续上升，特别是基建领域频获青睐，反映出我国投资结构与增长动力正在不断优化。未来，随着民营政策空间的进一步打开，中国经济有望迎来更多亮点。

政策扶持力度大 投资收益有保障 民间投资为何看好中国基建

本报记者 王俊岭

渠道渐宽 投资日益活跃

上周四，水利部在其网站上披露，有关部门已确定黑龙江奋斗水库、安徽江巷水库、贵州马岭水利枢纽等12个项目作为国家层面联系的试点，启动第一批社会资本参与重大水利工程建设运营试点工作，以推动完善政府与社会资本合作(即PPP)机制相关政策。而这只是近年来民间投资逐步增多的缩影。

中金公司的一项研究显示，2012年时，我国民间基建投资占总基建投资的比例为22%，2014年则上升至26%，预计今年加速势头将继续保持，该数字有望接近30%。

国家统计局早前发布的另一组数据也印证了民间投资的事实。数据表明，1-4月份，我国民间固定资产投资7.8万多亿元，同比名义增长12.7%，民间固定资产投资占全国固定资产投资的比重达65.3%。显而易见，民间投资已成为全部投资的重要支柱。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新在接受本报记者采访时表示，民间投资日益活跃既源于其内在需求，也得益于政策扶持。“长期以来，我国民间资本缺乏足够宽阔的多样化投资渠道，很多闲置资金面临投资难、保值难的困境，因此民间资本自身有着强烈的回报率追求。与此同时，近期的一系列政策正在为民间资本打开投资通道，以期将其导入实体经济。”董登新分析。

回报稳定 基建受青睐

民间投资总体活跃，一个明显的特征是向基建领域倾斜。据测算，今年一季度，我国民间基础设施投资同比增速为32.8%，显著高于22.8%的总基建投资增速和19.4%的公共部门投资增速。其中，交通、仓储、水利、电力等领域成为民间关注的热点。

分析人士指出，基建投资具有正外部性、投资期限长的特点，因此，政府为民营参与基建投资进行必要的财政补贴是积极财政政策的一部分。在目前倡导的PPP模式下，社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作，并通过使用者付费和必要的政府补贴获得投资回报，而政府则负责监管相应的基础设施和公共服务的价格和质量。这样，不仅民营的回报有保障，政府的额外负担也将降低。

“一方面，民间资本较为重视的是投资的长期收益和回报的稳定性；另一方面，交通、水利、电力等基础设施关乎国计民生，其市场需求、投资收益都有较好保障。因此，相比目前市场风险较大、收益不确定性强的房地产业而言，上述基建领域更受民营青睐便不难理解了。”董登新说。

专家普遍认为，在当前经济面临下行压力的背景下，民间投资挑起全社会投资的“大梁”，特别是民间基建投资的较快增长，对全国投资增长和稳定经济增速的重要作用正在显现，并成为时下中国经济增长中的一大亮点。

政策鼓励 发展空间大

展望未来，民间资本将迎来更为广阔的施展空间。《意见》在鼓励社会资本参与能源、环境保护、农业、科技、保障性安居工程、医疗、养老、教育、文化等公共服务领域的同时，还从审批、用地、财税、金融等4个方面明确了具体支持措施，以提高公共产品和公共服务供给能力与效率，保证社会资本和公众共同受益。

而此前国家发改委集中批复总额超过4500亿元的基建项目，更是为市场带来了巨大的想象空间。民生证券认为，今年要实现GDP增长7%的目标，基建投资增速至少要达到25%，规模达到14万亿元，这意味着后三个季度的基建投资将较第一季度明显回升。中信证券估计，仅2015年就将拥有1.6万亿元的潜在PPP融资需求。

“目前，PPP模式成了政府使用杠杆原理撬动民间资本一个不错的选择，这既稳定了投资，又提高了资本运营效率。”董登新判断，民间投资不断壮大，最终替换部分官方投资，并成为基础设施投资的主体，将会是一个趋势，中国的投资结构也将因此变得更加健康合理。



旅游商品博览会义乌开幕



5月24日，第七届中国国际旅游商品博览会在义乌国际博览中心举行。

本届旅博会由国家旅游局和浙江省人民政府主办，共设国际标准展位2000个，展出面积5万平方米，吸引了中国大陆地区31个省市区和新疆生产建设兵团以及境外18个国家和地区的近1000家企业与机构参展。龚献明摄(人民日报)

山西运城小麦丰收在望



5月24日，联合收割机在山西运城市盐湖区环池村麦田里收割小麦。农历二十四节气的小满过后，山西运城市种植的520多万亩小麦陆续进入收割期，丰收在望。鲍东升摄(新华社发)



西藏斥资建设特色小城镇

据新华社拉萨5月24日电(记者刘洪明)西藏自治区财政今年安排10亿元启动资金建设20个特色小城镇示范点，在2015年到2017年3年间重点打造一批各具特色的小城镇，为西藏推进新型城镇化提供经验和模式。

《西藏自治区特色小城镇示范点建设工作实施方案》日前印发，明确了示范点建设的主要目标、重点任务和具体要求。西藏明确坚守生态保护红线，把生态文明建设融入示范点建设全过程，推进绿色城镇建设。

西藏自治区发改委副主任马青林说，经过多次论证选择了经济社会基础较好、特色产业优势明显的小城镇作为第一批自治区级特色小城镇示范点，包括拉萨市羊八井镇、日喀则市江孜镇、昌都市然乌镇、山南地区勒门巴民族乡、林芝地区鲁朗镇、那曲地区雁石坪镇、阿里地区巴嘎乡等20个乡镇。

陕西首个工业云中心成立

本报西安5月24日电(记者姜峰)陕西省首个工业云中心日前在咸新区沣西新城正式成立，有望于2017年建成国家级大数据处理与服务产业基地，培育200家大数据应用和服务企业、10家以上的核心龙头企业。

据了解，陕西省工业云中心由陕西省工业与信息化厅批准，西咸新区大数据信息技术服务有限公司与陕西省信息工程研究院合资成立。作为全国首个采用“众筹”、“众创”理念建设的工业云平台，该平台以“平台+数据+服务”为商业模式，计划总投资1.6亿元，建设机房1000平方米，其上线初期将提供平台类服务、应用类服务、数据类服务三大类服务，后期将在此基础上，为企业提供特色化、细分化服务，并积极探索大数据商业化发展模式。

首座清洁能源展示中心开馆

本报北京电(记者王俊岭)近日，全球首座“以太阳为主线，以清洁能源为主题”的专业性展馆——汉能清洁能源展示中心在北京正式落成。该展馆位于北京奥林匹克森林公园北园，采用薄膜发电建筑一体化设计，所需能源均来自太阳能发电。同时，展馆内设有8个展厅及1个影院，并运用全球最先进的多媒体技术和机械自动化模型展示清洁能源发展的最新成果。

额哈铁路红柳沟特大桥合龙

日前，随着最后一孔桥梁架设到位，位于新疆哈密烟墩风区的额(额济纳)哈(哈密)铁路红柳沟特大桥合龙。这将为铺轨出疆和铁路建设全面推进奠定坚实基础。

红柳沟特大桥是额(额济纳)哈(哈密)铁路重点控制性工程，全长1499.85米。由于地处风区，大风天气成为影响施工进度的主要因素。

额哈铁路东起临策铁路川地托站，经内蒙古自治区额济纳旗、甘肃省肃北县，终至兰新铁路新疆哈密东站，正线长度为629.9公里，预计年底建成投入运营。李华摄(人民日报)



市场观察

苦寻出路的中国首相安倍晋三近日也将目光投向了亚洲基础设施建设。据媒体报道，安倍于21日宣布了将于今后5年进行大约1100亿美元的亚洲基础设施建设投资计划。日本有媒体评论，日本希望利用这项计划提高存在感，与倡议设立亚投行的中国展开主导权之争。对此，专家表示，日本此时进行这项投资主要还是“亡羊补牢”的意思在里面，日本的参与也给亚洲经济合作提供了更大的平台，但日本此举无碍于亚投行发展。

推出千亿美元投资计划

安倍晋三是在日本一场亚洲官员和专家研讨会上宣布这项投资计划的。他表示，今后5年将通过与亚开行合作向亚洲基础设施提供1100亿美元的投资。按照日方的说法，与之前5年日本此类基础设施投资规模相比，这项计划的金额增加30%，其中大约半数资金来自日本国际协力事业团和日本国际协力银行等国家机构。

由于安倍在演讲里多次提到“希望以长远的眼光，在亚洲推广高质量的基础设施”，以及“买便宜东西会损失钱财”这样的言论，不少外媒将其解读为安倍希望通过与亚投行不同的、注重环境与人才培养的方式来向中国主导的亚投行“叫板”，从中也可以看出其希望加强以日美为中心的亚洲开发银行，继续维持亚洲基础设施建设主导权的思维。

显然，57个国家相继成为亚投行意向创始成员国的现实，让安倍无法安坐一旁。强大的舆论压力迫使安倍政府不得不对如何在拒绝加入亚投行的情况下抢占亚洲市场更大的份额。外交学院外交系副教授牛仲君认为，日本这一投资计划本质上更多还属于日本国内的对外经济政策，对“一带一路”和亚投行影响或许没有看上去那么大，也不需要将它上升到对立的战略层面。

“斗气”“叫板”会得不偿失

首相可以“任性”，金钱却不会“乱跑”。就日本投资计划对亚洲地区的影响来说，如果是专注于为这一块市场增加资金，那么对于一些亚洲国家来说自然有经济上的益处；但如果意在亚投行“斗气”、“叫板”，可能就要面对不

日千亿美元计划无碍亚投行 市场不排除他 互补促合作

本报记者 宦佳

偿失的现实。

“日本现在看到亚洲基础设施建设这块蛋糕这么大，他们失去了加入亚投行的机会，肯定首先是想要亡羊补牢，弥补决策的失误。”中国现代国际关系研究院世界经济研究所所长陈凤英对本报记者表示，实际上，亚洲这个市场太大，日本当然有竞争的意思在里面，但更多的还是看到了这个市场本身的吸引力。而且不仅是他们，包括世行在内，都想进来分一杯羹。

陈凤英分析称，“对于我们或者亚投行来说，不用太在意它(日本)的针对性。亚洲的经济蛋糕越做越大，基础设施建设到了一个井喷的阶段，这个市场本身也不是排他性的。日本或者亚行加入，也可以给亚洲经济创造更多的融资平台，为有需要的国家降低融资成本。”

希冀互补合作创新发展

日本要为亚洲经济“出一份力”，市场自然欢迎。日本要将矛头指向中国，无疑解了亚投行成立的本意。中国在亚投行的股权虽然超过40%，但是无意有所谓否决权的地位。相反，亚投行成立的初衷，就包括要创造一种新的国际金融体系和制度，使得那些要接受贷款的国家不再接受任何非金融的条件。原外经贸部副部长、WTO首席谈判专家龙永图将此概括为，“亚投行要按照国际多边体制的要求建立一个开放、民主、廉洁、高效的国际金融机构，这个机构不是属于中国的，而是属于全世界的，目的是与全世界所有的国家建立命运共同体，从而带来全球的繁荣。”

“亚投行是用适合亚洲的模式来推动地区经济发展的，这不仅是对现有机制的补充，更是一种创新。”陈凤英说，亚洲有自身的特殊性，一方面是需要的基础设施量大，一方面是本身的基础建设水平又低，因此如果按照旧有的国际金融合作模式来解决的话效率不高，并且模式也落后。

“国际合作中最难的一块就是金融。现有世行和亚行等多边开发机构投向亚洲域内的资金非常有限，并不能帮助该地区冲破发展瓶颈。亚洲的金融合作已经到了一个高潮，日本或者亚行的进入，本身合作的前景是很广阔的。同时，通过亚投行、亚行‘两个轮子’走路，也有利于满足亚洲基础设施建设的巨大资金需求，撬动的庞大资金也可以充分引入私营资本，来实现本地区互利共赢。”陈凤英表示。