

17个月,12次中央深改组会议

50余文件剑指深改硬骨头

本报记者 柴逸扉

17、12、50。三个看似不相关的数字,却反映了中国全面深化改革进程的推进。

从2014年1月到2015年5月的17个月时间里,中央全面深化改革领导小组已举行12次会议,通过《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》等50余个规则、意见、方案,涵盖政治、经济、文化、社会多个方面。

通过梳理会议相关资料,记者发现这些文件内容上虽各有侧重,但都指向深改里的“硬骨头”,其主次顺序、轻重缓急程度也在历次中央深改组会议的安排上得到体现。

议题众多,司法议题突出

每次中央深改组会议都通过多个规则、意见、方案,但往往会聚焦某一项议题。例如第四次中央深改组会议关注国企改革,通过关于央企主要负责人薪酬制度改革方案、履职待遇及业务支出意见的两个文件;第九次会议聚焦纪检监察体制改革,分别通过关于省(自治区、直辖市)纪委书记、副书记,中央纪委监委驻纪检组组长、副组长,中管企业纪委书记、副书记的3个提名考察办法。

记者发现,在已召开的12次会议中,司法改革方面的内容最多。从第三次会议的《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》,到第十

二次会议的《关于领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》,再到第十二次会议的《检察机关提起公益诉讼改革试点方案》,不论框架还是细则,关于司法改革的内容均十分抢眼。

“习近平总书记强调,凡属重大改革都要于法有据。因此,在全面深化改革的推进中,突出司法主题有重要意义。”国家行政学院教授竹立家在接受记者采访时表示,落实司法改革,从而发挥全面依法治国对全面深化改革的保障作用,这在2015年这一推进全面依法治国开局之年显得尤为重要。

要求明确,强调狠抓落实

记者注意到,除了历次中央深改组会议都要审议和通过有关文件,习近平总书记都在会上发表重要讲话。竹立家认为,不论习近平总书记的讲话内容还是历次会议的“决定”或“强调”部分,都会对全面深化改革提出明确要求,指明今后工作的重点和方向。

在这方面,有些内容在12次会议中层层递进,有的则一以贯之,表述变化不大。例如在第一次会议上,习近平总书记强调“一年之计在于春”,第二次会议则提出“起跑决定后程”,以及后来的“改革要坚持从具体问题抓起”、“只要对全局改革有利、对党和国家事业发展有利、对本系统本领域形成完善的体制机制有利,都要自觉服从改革大局、服务改革大局”等,显然是越来越有针对性。

而对改革质量和落实的重视,在历次会议的习近平总书记讲话或会议要求中均有所体现,而且提法比较稳定。比如,关于改革质量,第四次会议要求“重大改革方案制定要确保质量”,第五次会议要求“严把改革方案质量关”,第七次会议强调“把提高改革方案质量放到重要位置”。

关于重视“落实”,第一次会议提出“凡是议定的事要分头落实,不折不扣抓出成效”,第二次会议提出“把抓落实作为推进改革工作的重点,真抓实干,蹄疾步稳,务求实效”,第九次会议提出“努力使各项改革举措落地生根,确保各项改革取得预期成效、真正解决问题”,都是鲜明体现。

所有这些,反映了中央全面深化改革的决心和“一分部署,九分落实”的理念。

紧扣《决定》,框架细则结合

2013年11月,中共十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。从中央深改组12次会议通过的50余个文件来看,大部分内容都紧扣《决定》文本。

举例来说,《决定》第十三条为“深化科技体制改革”,其中包括“探索建立知识产权法院”、“国家重大科研基础设施依照规定应该开放的一律对社会开放”等内容。而第三次会议通过的《关于设立知识产权法院的方案》、第六次会议的《关于国家重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放的意见》、第

十二次会议的《深化科技体制改革实施方案》等,都反映了这项内容。

记者通过梳理发现,这些文件从名称上看,有意见、方案、办法、规划等不同称呼;而在公布的顺序上,年初和年末的会议一般以通过宏观、具有指导性的文件为主,中间的会议则更多关注具体内容。比如,2014年1月22日的第一次会议主要通过了领导小组、专项小组的工作规则,2014年12月30日的第八次会议则审议通过了2014年全面深化改革工作总结报告及2015年的工作要点。



新华社北京5月6日电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对做好西藏日喀则、阿里等地区抗震救灾工作再次作出重要指示,肯定抗震救灾工作取得阶段性胜利,要求再接再厉,继续抓紧搜救被困人员,全力救治受伤人员,妥善安置受灾群众,同时尽快修复受损基础设施,做好灾后恢复重建工作,维护西藏自治区特别是受灾地区社会大局和谐稳定。

4月25日尼泊尔8.1级地震和后续的余震,波及西藏自治区日喀则、阿里等边境地区,截至6日17时,已造成26人死亡、3人失踪、856人受伤、近30万人受灾,2699间房屋和1座寺庙倒塌,39943户民房、242座寺庙和文物保护单位用房受损。

灾情发生后,党中央、国务院高度重视,习近平立即作出重要指示,要求西藏自治区党委、政府和有关部门迅速行动、全面部署,党政军警民协调配合,全力开展抗震救灾工作。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示,要求有关部门积极配合西藏自治区,做好抢险救灾和伤员救治,尽最大努力减轻灾害损失。

在党中央和国务院的统一部署下,在中央和国家部委的支持下,西藏自治区党委和政府第一时间作出安排,各族群众众志成城,党政军警民协调联动,全力以赴做好抗震救灾工作。目前,63989名撤离转移人员全部得到妥善安置,受灾群众有住处、有饭吃、有衣穿、有水喝、有伤病能医,受灾地区电力、供水、通信初步恢复,社会秩序正常、大局稳定。

西藏自治区和有关部门将认真贯彻落实习近平重要指示精神,继续抓紧抓好抗震救灾工作,着力做好过渡安置和灾后恢复重建,奋力夺取抗震救灾工作全面胜利。

李克强作出批示

习近平对西藏日喀则阿里等地抗震救灾作出重要指示 全力做好伤员救治 做好安置重建

李克强主持国务院常务会议部署

推进国际产能和装备制造合作

据新华社北京5月6日电 国务院总理李克强5月6日主持召开国务院常务会议,确定进一步简政放权、取消行政许可审批类别,把改革推向纵深;部署推进国际产能和装备制造合作,以扩大开放促发展升级;决定试点对购买商业健康保险给予个人所得税优惠,运用更多资源更好保障民生。

会议认为,契合国外需求和意愿,推动国际产能和装备制造合作,有利于中国经济与世界经济深度融合、促进世界经济复苏,更可以倒逼我国企业提质增效、实现优胜劣汰,打造高水平开放型经济,促进互利共赢。会议要求,一要聚焦铁路、电力、通信、建材、工程机械等具有比较优势的领域,对接不同地区尤其是“一带一路”沿线国家需要,以国有、民营等各类企业为主体,灵活采取投资、工程建设、技术合作等方式,带动装备等出口,促进相关国家就业扩大和经济发展,用质量和信誉建口碑、树形象。二要构建上下游协同的产能合作链条,注重技术交流,做好后期维护服务,做到装备走出去与配套服务共推进,产能合作和技术升级双丰收。三要把装备走出去与融资手段紧密结合。四要简化境外投资管理,搭建政府和企业对外合作平台。

李克强会见马来西亚上议长

本报北京5月6日电(记者赵明昊)国务院总理李克强6日下午在中南海紫光阁会见马来西亚上议长阿布·扎哈尔。

李克强指出,中马都将发展作为第一要务,中方愿同马方加强发展战略对接,助力各自经济发展。中国经济发展已处于工业化中期,在许多领域拥有充足先进产能,愿同马方开展产能合作。双方在铁路、公路、电力等基础设施建设方面拥有广阔前景。

李克强会见欧盟委员会副主席

本报北京5月6日电(记者赵明昊)国务院总理李克强6日下午在中南海紫光阁会见欧盟委员会副主席、外交和安全政策高级代表莫盖里尼。

李克强强调,中方愿与欧方共同推进以准入前国民待遇加负面清单模式的双边投资协定谈判,发展更加紧密的贸易投资关系,共同反对贸易保护主义,助力经济增长,应对世界经济低迷带来的挑战。在气候变化问题上加强沟通与协调,共同努力走出一条可持续发展的路子。



中方愿帮尼泊尔重建家园

据新华社北京5月6日电(记者杨依军、朱佳妮)外交部亚洲司副司长黄溪连6日在京表示,中方愿帮助尼泊尔政府和人民渡过暂时难关、早日重建家园。黄溪连表示,基础设施重建、灾民安置、古建筑修复等,可能是中方参与尼泊尔灾后重建的几个领域。

当日,外交部发言人华春莹介绍,中国政府第二批360吨救援物资将于6日下午启运,预计4天内运抵尼泊尔。应尼方请求,中国军方3架米-17直升机6日上午赴尼执行空运救援任务。中方武警交通部队在尼作业顺利,截至6日中午,已打通约30公里的中尼公路。

5月6日是二十四节气中的立夏。随着气温回升,贵州各地农民抢抓农时开展生产,田间地头呈现一派繁忙景象。

图为从江县翠里瑶族壮族乡岑丰村的农民在忙着耕田。吴德军摄(人民图片)

习近平出访三国主题是和平与发展

■ 贾秀东

5月7日至12日,中国国家主席习近平将出席在莫斯科举行的纪念卫国战争胜利70周年庆典,并访问哈萨克斯坦、俄罗斯和白俄罗斯。

今年是世界反法西斯战争暨中国人民抗日战争胜利70周年。中俄早就商定,今年两国将共同举办庆祝第二次世界大战胜利70周年活动。5月9日,是作为二战欧洲重要战场的俄罗斯纪念卫国战争胜利的日子;9月3日,是作为二战东方主战场的中国纪念抗战胜利的日子。不久前,联合国大会协商一致通过了中国等国提出的“纪念二战胜利70周年”决议草案,并于当地时间5月5日召开了联合国纪念二战胜利70周年特别大会。这表明,包括中俄在内的国际社会绝大多数成员都赞同铭记历史、维护和平。

和平是中俄及其他国家一系列二战胜利纪念活动的主题。之所以一再

强调铭记历史、维护和平,一个重要原因是世界上总有一些势力不愿正视历史。历史的悲剧绝不能重演,捍卫二战胜利成果、维护世界和平的任务还很重。

如果说习近平出席纪念卫国战争胜利70周年庆典,突出的是和平;那么,访问哈、俄、白三国,则突出的是发展。

全面推进“一带一路”是今年中国外交的一个重点,习近平出访三国自然离不开这个重点。哈萨克斯坦被选作此次出访的第一站,并非偶然。1年多前,正是在哈萨克斯坦,习近平正式向世界提出共建“丝绸之路经济带”构想。之后,“丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”构成了中国的“一带一路”倡议。目前,中国的倡议获得60多个国家的积极响应和明确支持,共建“一带一路”的“愿景与行动”已经出台。1年多之后,习近平

再次访问哈萨克斯坦,凸显哈萨克斯坦在“一带一路”中的特殊地位。需要一提的是,习近平在与刚刚再次当选哈萨克斯坦总统的纳扎尔巴耶夫通话时指出,新形势下,希望中哈双方开拓进取,加强在“丝绸之路经济带”建设框架内合作,推动双边关系发展取得更多新成果。

俄罗斯在“丝绸之路经济带”中的重要地位自不待言。白俄罗斯地处欧洲腹地,是中国与欧洲和独联体合作交流的重要渠道平台,也是“丝绸之路经济带”的重要节点国家,而两国合办的中白工业园又是“丝绸之路经济带”的核心连接点之一。

中国在推进“一带一路”战略时特别强调包容性,目的是促进共同发展,而不是去挤压任何其他国家的发展空间和战略空间。这一点同样适用于俄哈白三国。俄罗斯正坚定推进以俄哈白

税同盟为基础形成的“欧亚经济联盟”建设。在“一带一路”遇上“欧亚经济联盟”之际,习近平出访三国,相信中方将借此机会表明,中国倡导的“丝绸之路经济带”建设与“欧亚经济联盟”建设完全可以并行不悖,而且可以相互补充。由此看出,习近平此次出访将突出和平与发展的主题,同时还贯穿着一条主线:构建以合作共赢为核心的新型国际关系。事实已经并将继续证明,中国是当今世界和平发展、合作共赢的积极倡导者和推动者。

(作者为本报特约评论员、中国国际问题研究院特聘研究员)



本栏目主持人: 陈振凯