

关于全面依法治国 习近平论述摘编出版

新华社北京4月27日电 由中共中央文献研究室编辑的《习近平关于全面依法治国论述摘编》一书,近日由中央文献出版社出版,在全国发行。

党的十八大以来,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平围绕全面依法治国发表了一系列重要论述,对贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神具有重要指导意义。习近平强调,依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障;坚持中国特色社会主义法治道路,最根本的是坚持中国共产党的领导,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设;要推进科学立法,完善以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系;要严格依法行政,加快建设法治政

府;要坚持公正司法,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义;要增强全民法治观念,使尊法守法成为全体人民共同追求和自觉行动;要建设一支德才兼备的高素质法治队伍;全面依法治国,必须抓住领导干部这个“关键少数”。认真学习这些重要论述,对于深刻理解全面依法治国的重大意义,系统把握全面依法治国的指导思想、总目标、基本原则和总体要求,深入贯彻落实党的十八大十八届四中全会精神,按照协调推进“四个全面”战略布局的要求不断开创依法治国新局面,具有十分重要的意义。

《习近平关于全面依法治国论述摘编》共分8个专题,收入193段论述,摘自习近平同志2012年12月4日至2015年2月2日期间的讲话、报告、批示、指示等30多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

全面依法治国 实现中国梦的法治保障

本报记者 柴逸扉



俗话说,没有规矩,不成方圆。在“四个全面”里,“全面依法治国”扮演着为其他三个“全面”提供法治保障的角色。

怎么全面?

“全面推进依法治国也是解决我们在发展中面临的一系列重大问题,解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保国家长治久安的根本要求。”

2014年10月,在党外人士座谈会上,中共中央总书记习近平谈及“全面依法治国”的必要性。

当年10月,十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。至此,“依法治国”从最初的单一概念,发展成为内容详实、结构严谨、涉及面广的表述,同时包含着具体可行的举措。

完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规体系的“五大法治体系”;依法治国、依法执政、依法行政的“三个共同推进”,以及法治国家、法治政府、法治社会的“三个一体建设”,都让“依法治国”概念充实饱满、凸显全面性。

另外,“全面”的“依法治国”需要有所坚持的原则,这就需要提倡党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法治国和以德治国相结合;“全面”还体现在“依法治国”覆盖到科学立法、严格执法、公正司法、全民守法全过程。

怎样保障?

“‘全面依法治国’不仅是‘四个全面’重大战略的重要组成部分,而且是协调推进‘四个全面’重要制度的基础和法治保障。”



对于“全面依法治国”在“四个全面”里所处的位置,中国社会科学院学部委员、法学研究所所长李林如是说。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。对于包含“实现社会公平正义”要求的全面小康来说,依法治国是实现这一目标的重要保障。没有全面依法治国,国家生活和社会生活就不能有序运行,就难以实现社会和谐稳定;社会和谐稳定不保,全面小康何以实现?

“鸟之两翼、车之双轮”,对于全面依法治国与全面深化改革的关系,习近平总书记如此比喻。“凡属重大改革都要于法有据”,“确保在法治轨道上推进改革”,只有为改革划上“法治边界”,才能妥善协调各类利益纠纷,顺利解决各种制度障碍,依法保障改革成果为人民共享。

“依法治国,必先坚持依法执政。”对于全面从严治党来说,不论是反腐败的强力推行、八项规定的严格落实,还是落实主体责任、惩治庸官懒政,都需要“把权力关进制度的笼子里”、“严明政治纪律和政治规矩”,用法治手段保障党内的清风正气。

对于实现中华民族伟大复兴的中国梦,全

面依法治国同样是其法治保障。

如何推进?

一分部署,九分落实。如何全面推进依法治国?

2015年4月1日,中央全面深化改革领导小组第十一次会议审议通过《党的十八届四中全会重要举措实施规划(2015—2020年)》,《规划》成为今后一个时期推进全面依法治国的总施工图和总台账。

2015年是全面推进依法治国的开局之年,而行动早已在路上。

从2014年1月到2015年4月,中央全面深化改革领导小组的11次会议,多次提及司法领域的改革意见和方案,足以证明全面依法治国与全面深化改革的相辅相成。最高人民法院设立巡回法庭、人民法院推行立案登记制、针对领导干部干预司法活动与插手具体案件处理的追究……这些方案和意见的出台都有助于全面依法治国的推进。

2015年3月,《立法法》修改成为今年两会期间的热门话题,这一举措被代表委员们称为“用良法管住‘任性’的权力”。

“立法法是管法的法,是有关国家顶层制度设计的法,国家顶层制度设计好了,国家运转才会好,每一个人的利益才能得到切实保障。”南开大学法学院教授侯欣一。

此外,对暴力恐怖事件和腐败行为的依法审判、对重大冤假错案的纠正等措施的实行,也都体现了推进依法治国的“正在进行时”。

未来,“全面依法治国”将更加巩固其作为“保障”的角色。

习近平会见缅甸巩固发展党主席 刘云山同日会见

本报北京4月27日电(记者赵成)中共中央总书记、国家主席习近平27日在人民大会堂会见了缅甸联邦巩固与发展党主席、联邦议会议长兼人民院议长吴瑞曼领导的巩固发展党代表团。

习近平强调,中缅务实合作基础扎实,互补性强,潜力巨大。坚持互利共赢是中国开展对外交流合作的重要原则。我们提出“一带一路”、亚洲基础设施投资银行等倡议,就是要以实际行动提升中国与沿线国家的务实合作,让各国特别是缅甸这样的周边友

好国家能从中国的发展中获益。希望双方从两国人民的根本和长远利益出发,妥善处理合作中出现的困难和问题,把握好两国合作的正确方向。

习近平表示,希望双方继续密切高层交往和各层级人员往来,加强治党治国治军经验交流,推动两党关系不断迈上新台阶。

又电 中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山27日下午在京会见了缅甸联邦巩固与发展党主席、联邦议会议长兼人民院议长吴瑞曼率领的巩固发展党代表团。

李克强会见饶宗颐先生

据新华社北京4月27日电 国务院总理李克强27日下午在中南海紫光阁会见中央文史研究馆馆员、香港大学荣休教授饶宗颐先生。

李克强祝贺饶宗颐百岁艺术展在国家博物馆举行,称赞饶宗颐先生近

百岁高龄仍心系国家发展,学术耕耘不辍,艺术创作不断,是香港特别行政区的骄傲。李克强希望饶宗颐先生继续为国家文化建设建言献策,为增进香港与内地、中国与世界的人文交流作出新的贡献。

中办印发三个提名考察办法 打造忠诚干净担当的纪检干部队伍

本报北京4月27日电(记者姜洁)近日,经中央全面深化改革领导小组会议审议,中共中央办公厅印发了《省(自治区、直辖市)纪委书记、副书记提名考察办法(试行)》《中央纪委派驻纪检组组长、副组长提名考察办法(试行)》《中管企业纪委书记、副书记提名考察办法(试行)》。

办法紧扣提名考察作出规定,明确省(自治区、直辖市)纪委书记副书记、中央纪委派驻纪检组组长副组长、中管企业纪委书记副书记的提名、考察以上级纪委会同组织部门为主。在提名条件上,突出强调纪委书

记、副书记人选要敢于监督、善于监督,注重从履行党风廉政建设主体责任、监督责任表现突出的优秀干部中选拔;在干部来源上,明确要拓宽选人视野和渠道,可以从纪检监察系统内和系统外提名,纪委书记人选一般应当交流任职。在提名、考察程序上,分别明确了提名、考察具体要求和有关各方的职责分工。

三个提名考察办法着眼于打造一支忠诚、干净、担当的纪检干部队伍,紧紧抓住领导干部这个“关键少数”,强调坚持党管干部原则,坚持五湖四海,坚持高标准严要求。



上图:飞机中后机身、后机身大部件内架。

右图:大部件在中航飞机汉中飞机分公司下架。(新华社发)

中央国家机关工委发布实施方案 贯彻落实全面从严治党要求

据新华社北京4月27日电(记者孙铁翔)中央国家机关工委27日发布《中央国家机关贯彻落实全面从严治党要求实施方案》,以落实全面从严治党要求为主线,强化从严治党主体责任,认真研究解决机关党建存在的突出问题,提高服务中心、建设队伍水平,提高机关党的建设科学化水平。

方案提出,中央国家机关各部门要完善党组(党委)书记负总责、分

管领导分工负责、机关党委推进落实、司局长(行政负责人)“一岗双责”的党建工作格局。按照述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建的要求,每年开展一次述职评议考核。

根据方案,中央国家机关将建立部门党建工作领导小组,领导小组对本部门党的建设各项工作实施统一领导、统筹规划、推动落实。

第10届中国文交会开幕



4月27日,第10届中国(义乌)文化产品交易会在浙江义乌国际博览中心开幕。

图为来自舟山的民间艺术家展示舟山传统沙画。

吕斌摄(新华社发)

中美日三角关系向何处去?

贾秀东

日本首相安倍正对美国进行为期8天的访问,涉中话题如影随形,从一个侧面折射出中美日三角关系的现实。

日本国内及部分国际舆论对安倍访美的报道和评论中,对华“牵制”或“遏制”的字眼屡见不鲜,似乎联手“牵制”中国成了安倍访美期间双方的主要议题。

从官方话语看,“牵制”或“遏制”不可能进入日美对华政策表述。但从意愿和实践看,两国对华政策中都有这方面的成分。这一成分到底占到多大比重,因时而异。目前,安倍要突破战后国际秩序对日本的束缚,使日本成为“正常国家”,选择靠渲染“中国威胁论”来制造舆论基础;

奥巴马推行“亚太再平衡”战略,维持美国在亚太地区的主导地位,拉日抑华成了政策选项。通过强化同盟关系,来平衡中国日益扩大的影响,在这方

面美日可谓一拍即合。

即便如此,尚不能说对华牵制或遏制已成为美日对华政策和美日同盟的主导因素和压倒性考虑。当今的亚太和世界,无论是中美关系还是中日关系,“你中有我,我中有你”的局面使得政策目标和选择不能是一种非黑即白的界定,一种敌我分明的划线。美国对华抱有战略疑虑,担心中国崛起挑战美国的霸权,但又不得不不同中国在许多领域搞合作;安倍固执地参拜靖国神社,拿“中国威胁论”说事儿,但又不愿同中国完全撕破脸,还是要寻求同中方的接触。这是一种美日对华两手政策。

美日都在施行两手对华政策,不过中美日三角关系本质上并非是非黑即白的界定,而是一种“用人靠人,不用人靠后”的实用主义,有时日本

会担心美国与中国搞绕过日本的“越顶外交”;日本表面上对美国“言听计从”,但借美国“羽翼”而坐大的想法一直存在,安倍修改和平宪法的企图中就有这样的考虑。

长期以来,中美日的力量对比和互动关系深刻影响着亚太地区的格局演变,在今后相当长时期内依然是影响亚太战略环境的重要变量。中美日三角关系中三边之长和力度也不是恒定不变的。其中,中美关系在地区 and 全球事务中的分量超越美日关系,对日关系在中国亚太和全球战略中的分量较之上世纪八九十年代有所下降,这一趋势十分明显,并将继续发展。对比来看,中美关系大大超越双边关系的范畴,具有越来越大的全球意义,中日关系则主要具有地区意义。

在可预见的未来,中美竞争与合作并存,战略竞争不会淹没务实

合作,日本在中美之间渔利的空间不太大;美日同盟关系仍然基本牢固,美国对日本战略约束的大小主要看中美关系的态势,中国做不到要美国不顾对日同盟关系而完全占到中国一边;在中日综合国力的竞争中,美国把日本当做对华战略“棋子”并不能改变中国崛起的趋势和路径。

中美日就是这样一种复杂而重要的三角关系,其复杂性决定了不能用简单化的方法来处理,其重要性决定了中美日需要极其慎重地来应对。在中美日三角关系中,“零和”游戏将是最具杀伤力的。相反,合作共赢的思维最能引导这一三角关系形成良性互动。

安倍的美国之行给人们提供了一个很好的机会,审视日本和美国如何看待和处理中美日三角关系。

(作者为本报特约评论员、中国国际问题研究院特聘研究员)



本栏目主持人: 陈振凯