咸阳风光 来自百度

信息采集“全流程” 分析借助“大数据”

咸阳推进地税数字化征管全覆盖

吴绍礼 韩建安 贾俊林

内部数据规模的不断壮大和外部数据的日益丰富，依靠传统的征管模式，已难以适应快速发展的地税事业需要，借助先进的信息化手段，大力实施信息管税，以信息化带动征管现代化，能达到事半功倍的效果。

2014年12月4日到5日，国家税务总局有关负责人深入到咸阳、乾县实地调研后表示：咸阳地税征管改革的实践与国家税务总局对改革的顶层设计是相吻合的，尤其是数据管理的全流程、全覆盖，在全国范围内都是超前的。

数据管税，税收征管迈上新台阶

2014年11月23日，国家税务总局局长王军对咸阳地税推进征管改革、实施数据管税工作作出了专门批示，要求实地调研，将其中好的做法及时吸纳到全国税收征管改革总体布局中去。

为让纳税人更好的做到法律遵从，规避纳税风险，降低纳税人成本，提高纳税满意率，同时降低国家税收流失。自去年10月，咸阳市局正式启动数据管税平台建设工作，经过6个月的紧张研发，数据平台现已经全面完成系统设计、程序开发和功能测试工作。该平台有以下几个核心特点：一是系统设计更加一体化，流程的设计更加完整。二是数据资源拥有更加主动，数据应用更加灵活。三是信息资源整合更加科学，操作使用更加便捷。数据管税平台的建设工作为领导决策、税收征管、税收分析和风险评估等工作提供有力的数据支持，有利于深入推进征管改革，全面提升信息管税水平。

在2015年4月21日的数据管税平台上线启动仪式上，咸阳市地税局局长郭章献表示，“数据管税综合分析应用平台包含数据管理、税收分析、风险管理、考核评价、权限管理和数据应用支撑六大子系统，涵盖了征管体系、纳税服务体系、信息化体系建设等各个领域。平台的正式上线，标志着咸阳市税收征管水平和信息化建设迈入一个新的阶段。”

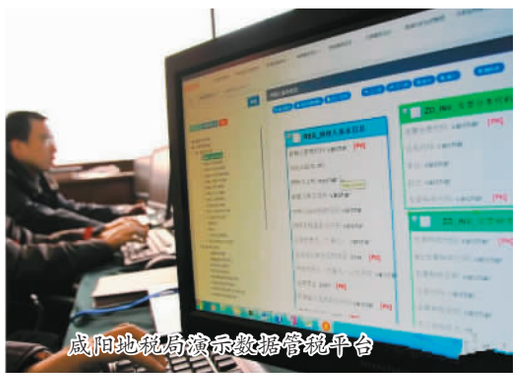
据悉，咸阳地税局运用“大数据”理论，加速推进先进信息技术与税收管理的深度融合，依托信息化技术，利用地税部门现有的大量的数据和第三方数据，组织团队研发的集信息采集、税收分析、风险管理、绩效考核、信息推送为一体管理指挥平台，实现了对全系统数据资源做了最大的整合。一方面实现了系统资源的共享，消除了系统之间不包容的弊端，另一方面，前台用户操作更加便捷，不用反复多系统进行切换，界面操作的连续性更强。

咸阳地税局作数据管税经验交流

简政放权，打通办税前后台

2010年以来，咸阳地税局先后被陕西省局确定为税源专业化管理和税收征管改革试点单位。紧盯总局和省局改革目标，咸阳市局不断总结经验，坚持管理创新，在推进税收现代化建设上进行了一系列的探索和实践。

咸阳税务局借鉴一些先进省市考察学习征管改革的经验和做法，出台了《关于进一步深化税收征管改革的试行方案》，启动了以风险管理为核心的新一轮税收征管改革。《试行方案》明确了“提高税法遵从度和纳税人满意度，降低税收流失率和征纳成本”的改革目标，树立了“税法遵从、风险管理、信息管税”的改革理念，为全系统税收征管改革奠定了理论基础。


咸阳地税局演示数据管税平台

针对当前税收征管和信息化建设中的突出问题，咸阳市局改革思路，在管理的手段上，进一步强化信息化支撑，建立“数据管税综合分析应用平台”，该平台采用“1+3”的系统结构，建立以税务机关为中心的数据管税综合分析应用平台，实现纳税人与税务机关实时互动的税企交互平台，也是纳税人互联网涉税情报增值应用处理平台及以数据治理为核心的资源交换与共享平台。

另外，该平台全面整合各业务系统数据、第三方数据、纳税人报送数据，建立数据仓库，运用税收“大数据”开展税收分析、风险监控、纳税评估等复杂涉税业务，做强风险管理。

“比以前方便多了，过去跑好几次不说，还是几个不同地方，现在随便一个窗口一次就可以全部办完，节省了很多时间。”在咸阳地税办税大厅来办税的纳税人说。咸阳地税在前期的改革中，通过职能转变，成立了纳税服务局，将原来分散在各个基层税务所的税务登记、申报征收、发票领用等业务，统一到各级办税服务厅办理，同时配套一窗通办、同城通办、网上办税等措施，实现了集约化服务。同时，深入开展便民办税春风行动，制定了开展办税厅规范化建设、提高咨询满意率等9项便民办税“硬指标”，研发了税企信息交互平台，扩大了同城通办、“免填单”和网上办税缴费服务。

治理数据质量，考核分析反馈一体化

数据管税平台上线启动仪式

目前，咸阳市地税局按照《试点意见》，已经在全市完成了税源的专业化分类、内部的专业化分工等工作的基础上，将“管数据”作为改革重点，大力实施“数据管税”：一是全面梳理整合数据源，做大数据；二是认真开展数据质量治理，做优数据；三是全面加强数据分析应用，做活数据。

据悉，在全面整合内部数据方面，咸阳地税局组织团队，首先对省局征管业务系统、网报系统、网络在线发票系统、两个所得税系统、重点税源直报系统等涉税数据进行研究分析，在此基础上，编制了5大类20小类248个子目，定义4950个数据项的信息资源目录；其次是多方获取第三方数据，建立了“政府主导、地税牵头、部门联动、科技支撑、考核保障”的税收保障体系，实现了31家政府部门信息采集的“全覆盖”；第三是拓展数据来源渠道，自行开发应用了税企交互互动平台，通过平台补充采集纳税人生产经营数据，同时利用互联网抓取技术采集纳税人网上公开涉税信息，纳税人涉税信息全面性大大提升。按照数据仓库存储数据准确性、完整性、有效性、适时性、一致性和唯一性的要求，咸阳市局研发应用了数据质量审计系统，制定出197条数据审计规则，定期对涉税数据质量进行扫描，对不符合规范的数据进行甄别、加工、修正，确保数据分析利用的科学、真实和可持续。据工作人员介绍，2月份，运用审计规则，向13789户纳税人推送数据问题49280条，修正处理审计疑点31649条，更正、补充基础数据项246612个。

记者了解到，在全面加强数据分析应用方面，咸阳地税通过改革税收分析机制，依托数据仓库，建立了40个税收分析类指标，定期查找税源管理部门在税种管理、行业管理、征管环节等存在的中宏观风险，并通过加强征管，有效降低了管理风险。

按照国家税务总局全面推进税收现代化的总体要求，咸阳市地方税务局全面整合现有系统数据资源，新建“全流程、全覆盖、一体化”的“数据管税综合应用分析平台”，实现了数据管理、风险管理、绩效管理、纳税服务等业务的信息化和智能化。用郭章献局长的话来说，“就是要让语言变成数据，或者方位，有所查证，有所依据，将多股绳索拧成一根麻花，形成考核分析反馈等一体化机制。”

资讯快递

陕西分布式电源项目达28个

本报电 截至2015年第一季度，国家电网陕西省电力公司已有28个分布式电源项目并网运行，发电容量为2.66万千瓦。

2013年4月，陕西省首家分布式电源项目——陕西中天佳阳新能源开发有限公司1000千瓦光伏发电站并网发电。两年时间中，陕西并网发电的分布式电源项目已达28个，已并网运行的分布式电源装机容量达到2.66万千瓦。2015年一季度发电量801.82万千瓦时，上网电量111.46万千瓦时。据了解，为更好地服务于新能源发展，国网陕西电力出台了分布式电源并网相关实施细则和运行管理规定，同时提出了每项工作的具体规范流程，以及电网企业及所属各单位工作职责，确保分布式电源项目的申请、接入、运行等有据可依、有序开展。 （吴 际 贺 龙）

引汉济渭建设进展顺利

本报电 秦岭输水隧洞0号和0-1号主洞顺利贯通，库周道路西汉高速佛坪连接线永久改线公路投入营运，陕西省重点水利项目引汉济渭佛坪县境内建设工程顺利推进。截至目前，佛坪县累计完成投资10多亿元，移民安置、集镇迁建、道路复建、隧洞钻挖等重点工程进展有序。

引汉济渭工程是解决关中、陕北缺水的战略性水资源配置工程，设计年调水量15亿立方米，总投资168亿元。截至目前，佛坪境内建设工程共开工建设库区移民房屋495套，其中完成建房453套；在建石墩河和十亩地集镇迁建点2个，建成大河坝镇马家沟和五四移民集中安置点2个，有200余户820人搬进新居。总投资4亿元、全长16.8公里的引汉济渭配套工程西汉高速佛坪连接线永久改线公路去年底正式通车营运；总投资2.22亿元、全长15.2公里的三河口至陈家坝库周道路复建工程全线路基基本贯通。

（唐正红 胡贵军）

陈阳交警开展“秦风一号”行动

本报电 为切实加强道路交通事故预防工作，消除道路交通安全隐患，咸阳陈阳交警大队在辖区范围内开展严整交通秩序、严防交通事故“秦风一号”专项行动。

专项行动初期，各中队对各自辖区的道路交通安全隐患漏洞进行了地毯式排查，对大型施工工地、集中住宿点沿途、道路交通事故频发点段等高危路段开展排查梳理，将减速带、提示牌向县乡道路上的交叉口和出村路口全面拓展，完善道路交通安全配套设施建设，消除隐患，确保安全畅通。此外，陈阳交警大队以事故预防为重心，开展“进企业、进学校、进工地、进社区、进场站”专项宣传活动，突出警示性、针对性和提示性，扩大宣传效果。（张 鲲 孙 皓）

丝路花语

为丝路旅游搭建平台

尹 婕

本周，陕西省旅游局宣布了两件大事：世界旅游组织第七届丝绸之路国际大会将于6月18日至20日在陕西省西安市举办，以“丝绸之路旅游开创美好未来”为主题；2015第二届中国西安丝绸之路国际旅游博览会（以下简称“2015丝路旅博会”），将于9月11日至13日在西安曲江国际会展中心召开。两场国际性旅游盛会接连举办，将西安这座古老而现代的城市推向世界聚光灯下，也让丝绸之路旅游吊足了世人的胃口。

丝路旅游的丰富内涵与迷人魅力已无庸赘述，它的广阔发展前景也为沿线各国所公认。如今，如何推进丝绸之路经济带旅游产业的务实发展，成为摆上沿线各国旅游部门案头的重要议题。

可以说，两次大会分别从宏观和具体两个层面，为丝路旅游提供了发展路径。据陕西省旅游局介绍，世界旅游组织第七届丝绸之路国际大会将邀请51个丝绸之路经济带国家旅游部长、世界旅游组织成员国代表、专家学者以及境外媒体参加，举办首届丝绸之路经济带国家旅游部长会议，最终形成《首届丝绸之路经济带国家旅游部长会议西安行动纲要》，在沿线各国政府层面就丝路旅游如何发展达成共识。丝路旅博会是首个以丝绸之路为主题的国际性旅游展会，是建设以西安为起点的丝绸之路风情体验旅游走廊的实际举措，也为交流融合东西方文化、繁荣丝绸之路旅游经济、形成区域旅游大合作搭建了重要平台。在2014年首届旅博会上，来自境内外32个国家和地区、24个省区市的参展商参展，展会成为旅游业界洽谈与交易、展示与推介的交流平台。

旅游也是民生，它满足国民旅游休闲权利，是实现国民自我价值提升和全面发展的重要手段。从这个角度来说，丝路经济带与普通老百姓关联最直接、最密切的正是丝路旅游，更具体地说是各式丝路旅游产品。通过国际性旅游展会上旅游界人士间的沟通交流，才会彼此知晓对方国家人民的具体需求与偏好，打造出来的产品才能经得起市场检验，惠及更多人。

自丝绸之路经济带这一概念提出，丝路旅游如何发展就牵动着国际关注，尤其是《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》发布之后，丝路旅游发展已进入快车道，而更加务实、更加具化的实施方案则可以为其提供持续动力。

紫阳打造陕南移民搬迁样本

李小伟 余兴福

陕西省紫阳县地处陕南，总面积2204平方公里，属南水北调中线核心水源区和秦巴集中连片扶贫区。移民搬迁是陕西省委省政府彻底改善山区群众生产生活条件的重大民生工程，也是推进陕南地区城乡一体化发展的最有力抓手。自2011年以来，紫阳县努力破解移民搬迁中遇到的一系列问题，积极探索避灾移民搬迁工作的新路子，借势提速城乡一体化进程，取得明显成效，成为陕南移民搬迁的样本。

“生态条件最差、搬迁任务最重、安置选址最难”是紫阳县扶贫开发局局长高显鋆对移民工作的评价，但就是在这样的条件下，紫阳县的移民搬迁工作，走在了安康乃至陕南28个区县前列。据悉，作为陕西省在陕南三市遴选的移民搬迁试点示范县，紫阳在此次移民搬迁中坚持规划先行，突出集镇安置，充分挖掘当地优势和资源，集中打造了汉王镇的仿汉古建特色、洞河镇的水乡特色、麻柳镇的巴蜀风格特色等一批风格各异的集中安置小区，强力推进城镇化进程，让“山里人”变成“城里人”。另外，在房屋造价方面，紫阳县在“政府主导、群众主体”的工作原则下，使安置房价格低于安康市其他区县的10%以上。

目前，按照“低山茶叶蔬菜、中山魔芋蚕桑、高山木本药材”的立体化农业发展模式，紫阳县通过推动土地向大户和园区集中，发展现代农业园区10个，覆盖搬迁农户1000余户。同时，大力发展富硒茶、紫阳美食和乡村旅游业，有效解决了新生代农民工的就业问题。紫阳县双桥镇周围建设千亩示范茶园和8万亩药材基地，成为当地群众增收的重要来源；双安现代农业示范园区发展富硒蔬菜2000亩，发展3个食品加工企业，帮助当地搬迁群众就业。

紫阳县的移民搬迁是安康乃至陕南地区宏大移民搬迁工程的缩影，生动注解了这一工程的宏大主旨——搬得出、稳得住、能发展、可致富。通过实施移民搬迁，紫阳县把集镇建设与新农村建设融为一体，不仅加快推进了城乡一体化进程，使危居地带群众生命安全得到了有效保障，也促进了土地向大户流转和农业产业化，让生态环境变得更加优美，使群众幸福指数大幅度提升。

紫阳县一瞥

广告处 电话 65369288 传真：(8610) 65003109 总编室 65369316 经营部门 65369405 发行部 65369319 零售周一至周四1元/份 周五1.5元/份 周六1元/份 国内定价全年280.80元 国内统一刊号：CN11-0066 广告许可证：京朝工商广字0153号