新定位亟须弥补综合实力　调结构慎防盲目追求高端

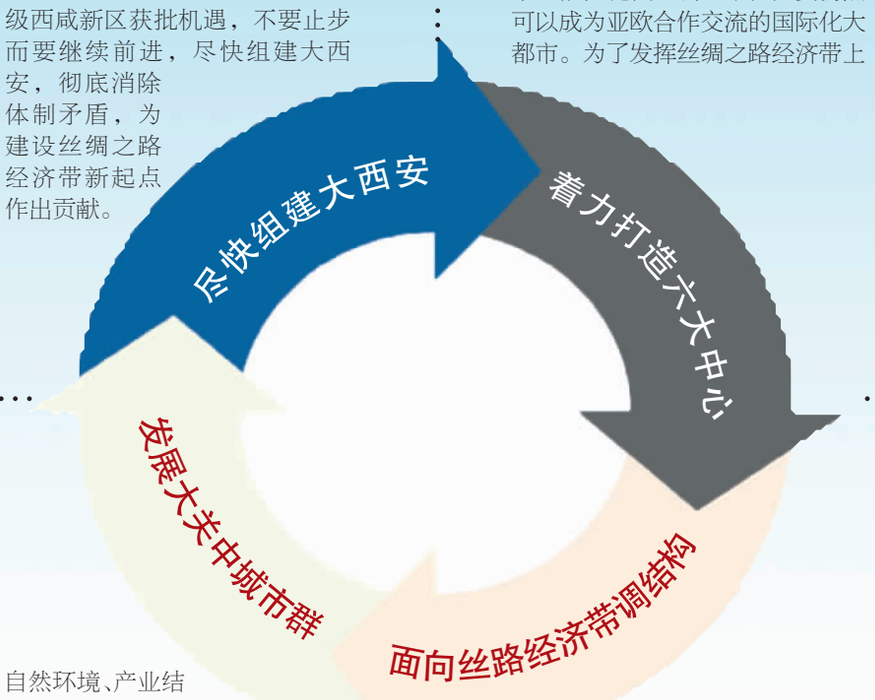
四大战略助力陕西融入“一带一路”

张宝通

外国游客在西安古城墙上骑行，感受中国传统文化。来源:百度

习近平总书记在陕西考察时指出，陕西要找准定位，主动融入“一带一路”大格局。陕西省政府已经提出把陕西打造成丝绸之路经济带的新起点。但是，这一谋划目前遇到了挑战，“渝新欧”、“蓉新欧”、“汉新欧”、“郑新欧”等都越过西安经过新疆开到欧洲了，而陕西的“长安号”才开到中亚。

丝绸之路经济带新起点不是自封的，在市场经济条件下要凭实力说话。现代丝绸之路是开放的，谁都可以利用它到中亚、欧洲去。陕西要打造丝绸之路经济带新起点，发挥在丝绸之路经济带上的传统地位和作用，只有壮大自身的经济实力，聚集形成强大的辐射源，弥补综合实力大大下降的不足才行。因此，陕西的思想要再解放一些，胆子和魄力要再大一些，大手笔采取四大战略举措，主动融入“一带一路”大格局中。



尽快组建大西安

贯穿我国东、中、西有两条经济带，一条是长江经济带，一条是亚欧大陆桥。长江经济带的模式是龙头带动，以“长三角”为依托的上海是龙头；亚欧大陆桥经济带没有龙头，但是有心脏。西安处在我国大地原点附近，是亚欧大陆桥上最重要的中心城市，关中是沿桥最发达的地段，以关中为依托的西安可以成为亚欧大陆桥经济带的心脏。但是，郑州的人口和经济总量超过了西安，对西安在亚欧大陆桥经济带上的心脏地位和丝绸之路经济带新起点的战略定位形成挑战。因此，陕西需要学习重庆、成都和武汉的城市发展经验，通过优化组合，尽快把西安做大做强，增强对世界500强和国际机构的吸引力及对区域经济的辐射带动力。

国务院批准的《关中—天水经济区发展规划》要求加快西咸一体化，建设大西安，把西安建成国际化大都市，主城区人口要超过1000万人，都市区面积要达到800平方公里，从而提高西安在亚欧大陆桥和丝绸之路经济带上的首位度，增强西安对亚欧大陆桥和丝绸之路经济带的辐射带动力，真正成为丝绸之路经济带新起点的核心。为了建设大西安，陕西省设立了西咸新区，其初衷是为了促进西咸一体化，而不是形成三足鼎立格局。我们要抓住建设丝绸之路经济带和国家级西咸新区获批机遇，不要止步而要继续前进，尽快组建大西安，彻底消除体制矛盾，为建设丝绸之路经济带新起点作出贡献。

着力打造六大中心

历史上长安作为丝绸之路的起点，依托古亚欧大陆桥丝绸之路成为亚欧合作交流的国际化大都市。今天依托现代丝绸之路，西安仍然可以成为亚欧合作交流的国际化大都市。为了发挥丝绸之路经济带上国家唯一定位的国际化大都市的作用，西安要着力打造六大中心：

丝绸之路经济带的先进制造业中心，除西安高新区、经开区、航天基地和西咸新区外，把浐灞生态区、国际港务区、渭北工业区、灞桥纺织工业园整合起来，建成欧亚经济综合园区；丝绸之路经济带的交通通信中心，把国际港务区建成亚欧大陆桥最大的陆港西安港，把西安航空城试验区建成内陆最大的国际枢纽空港，把西安北客站建成亚洲最大的高速铁路车站；丝绸之路经济带的经贸合作中心，办好欧亚经济论坛及欧亚综合园区、东西部洽谈会暨丝绸之路国际博览会，建好西安浐灞领事馆区，争取在西安设立丝绸之路自贸园区；丝绸之路经济带的能源金融中心，争取上合组织开发银行和能源俱乐部落戶西安，建好西安金融商务区和西咸新区能源金融贸易中心，争取建设西安能源储备及配送基地；丝绸之路经济带的科技教育中心，面向丝绸之路经济带招留学生，办孔子学院，培养丝绸之路经济带经贸文化人才；丝绸之路经济带的文化旅游中心，办好丝绸之路经济带城市合作发展圆桌会议，建好曲江文化产业示范区，把西安建成东西方文化的交流中心和国际一流的旅游目的地。

发展大关中城市群

仅靠大西安不足以弥补失去汉唐首都地位后综合实力大大下降的缺憾，还需要发展大关中城市群。国家新型城镇化规划把重庆、成都为中心的成渝城市群，武汉为中心的长江中游城市群，郑州为中心的中原城市群列为重点发展的城市群，而以西安为中心的关中城市群未被列入其中。这3个城市群比关中城市群大得多，对陕西建设丝绸之路经济带新起点形成强大压力。2004年4月，国家发改委和国务院西部办曾邀请河南三门峡、山西运城、甘肃天水等城市参加在西安召开的大关中经济带座谈会，准备推动大关中城市群建设。但后因三门峡、运城属于中部，因而将大关中经济带改成了关中—天水经济区。实施“一带一路”战略，打造丝绸之路经济带新起点，打破了中西部的界限。陕西现在可以重提此事，争取把陇东的天水、平凉、庆阳，黄河金三角的三门峡、运城、临汾，连同省内的延安、商洛、安康、汉中都纳入到关中城市群，建设以大西安为中心的大关中城市群，共同打造丝绸之路经济带新起点。

陇东的天水、平凉、庆阳历史上属于陕西，现在与关中有着密切的联系，是关中—天水经济区辐射的范围。黄河金三角离郑州、太原较远，离西安很近，且自然环境、产业结构、社会风俗与关中相像。陕西正在推进西(安)渭(南)融合，黄河金三角完全可以融入大关中城市群。这样，以大西安为中心的大关中城市群将超越郑州为中心的中原城市群，成为亚欧大陆桥上最大的城市群，从而担负起丝绸之路经济带新起点的重任。

面向丝路经济带调结构

在大西北，以西安为中心的关中城市群以发展先进制造业为主，甘肃主要发展原材料工业，新疆主要发展採掘工业和农牧业，产业梯度逐步降低。中亚各国的产业结构与大西北相似，主要都是能源原材料和农牧产品，它们与陕西的产业结构形成互补之势，是构建丝绸之路经济带的产业基础。但是，多年来陕西把着眼点放在了东部沿海，而忽视了大西北和中亚市场，在大西北和新疆口岸很少看见陕西产品，大量看到的是沿海产品。

陕西要成为丝绸之路经济带的新起点，就必须面向大西北和中亚市场调整产业结构和产品结构。调结构不应盲目追求高端，而应让市场在资源配置中起决定性作用。作为丝绸之路经济带新起点和全国重要的先进制造业基地，陕西应当为大西北和中亚等提供大量的先进制造业产品。但陆路贸易需要修路、过境、通关，要做到“政策沟通、道路联通，贸易畅通、货币流通、人心相通”，需要一个较长的过程。沿路国家必须达成共识，在签署和实施了国际道路运输和投资贸易便利化协议之后，陕西产品才可能大规模走出去。而丝绸之路经济带国内段不存在这些问题，西北地区本来就是历史形成的一个经济区，是陕西的传统市场。陕西要加强与大西北各省区的合作，共建丝绸之路经济带国内段，既引领大西北的发展，又培育“走出去”的产业和产品。只有占领了大西北市场，陕西的产业和产品才符合丝绸之路经济带国际段的需求，才可能走向中亚等市场。

（原文有删节，作者为陕西省社科院学术委员会副主任）

“一带一路”带起“二次创业”潮

尹　婕

已在中亚做了七八年生意的陕西商人耿先生最近回国，专程去了趟浙江义乌。原来，耿先生发现，我国沿海地区生产的各类小商品，例如袜子、围巾、手套、拖鞋等，在中亚各国非常受欢迎，销路也很好，而这些小商品生产技术又不是陕西的强项。耿先生打算在义乌找个厂家合作，利用自己多年在中亚积累下的经商资源，由他给厂家下订单、找销路，厂家则负责生产。原本在中亚从事的农产品销售的耿先生，正谋划着“二次创业”。

不仅是个体经商者，企业乃至政府都将“一带一路”视为“二次创业”的机遇期。

陕西省商务部门此前也已意识到，中亚市场希望有国外资金、技术进入并带动当地在加工制造业、纺织业、农产品加工业、轻工业生产等行业可持续发展。这些都是除了机械类零配件、钢管、钢绳、石油开采设备、制砖机、农产品等传统优势出口产品之外，陕西省未来可以发力的领域。通过与东部沿海地区的合作，各自发挥技术、市场优势，联手拓展丝绸之路沿线的国际市场。

习近平总书记在博鳌亚洲论坛发表主旨演讲时指出，目前，亚洲基础设施投资银行筹建工作迈出实质性步伐，丝路基金顺利启动，一批基础设施互联互通项目在稳步推进。这些成果无不展现出“一带一路”的广阔前景。而随着“一带一路”沿线各省、各国的深度参与，国内、国际市场需求都将扩大，给参与地区带来更广阔的市场。

国务院发展研究中心外经部部长赵晋平曾指出，丝绸之路的建设还将是我国经济结构调整的助推器，随着“一带一路”战略的推进，我国的开放格局将由过去向东开放为主，转变成为向东向西的双向开放。过去长期处于开放格局大后方的中西部地区将逐步成为新的对外开放前沿，有助于要素资源的双向流动，为地区结构优化调整带来机遇。

中国历史上，曾经为了克服生存困境、向外寻求新出路，而有了“下南洋”。如今，“一带一路”战略也将帮助中国企业向国际转移过剩产能，通过“二次创业”在全球范围内重新组合生产要素。

丝路花语

西安打造城市文化“会客厅”

吴绍礼　孟　璐

南门是西安城市中轴线上的咽喉所在，是古城文脉的重要节点，它联通新老城区，襟带东西环城景观，已成为国家级重要礼宾入城仪式举办的地方，素有“文化国门”之称。去年9月，南门历史文化街区全面建成开放。

习近平总书记在考察北京玉河历史文化风貌保护项目时曾指出：“历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产，要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。”陕西省委书记赵正永曾对南门历史文化街区项目给予了充分的肯定和高度的赞扬：“城墙是西安特有的历史文化名片，近年来城墙保护和周边改造不断加快，为市民交出了改善民生的合格答卷。”

城墙南门是西安的迎宾之门，在护城河水面抬高、水质净化后，又增设了“六桥八码头”，通过近水游览、亲水体验，突显了八水润西安的生态和景观双重效果，在为市民创造生态优美的宜居环境方面下足了工夫，造就了“一水绕城、碧带环郭、清水长流、绿树相映”的环城水景带，实现了还河于民、还景于民。另外，地下停车场的开放，在这里形成一个交通枢纽和客流集散中心，使地铁、自驾、漫步、公交等城市立体交通体系真正达到了无缝衔接，带给市民游客极大的便利。

西安城墙历经千年之久，是国内规模最大、保存最完整的城垣体系。习仲勋副总理三护城墙、80年代整修城墙、以及90年代护城河清淤等，都成为城墙守护史上重要的篇章，也是这座城市人文精神薪火相传的缩影。历史古都的城市建设，其最大的课题是历史与现代、新城与旧城的关系。在西安这样一个遍布历史遗址的城市中，如何跨越时空与文化的边界？如何建设国际化大都市？

南门历史文化街区的建成，用一个实例很好地回答了这些问题。在新与旧、历史与现代的关系上，设计者强调融合，在一个文化、旅游、商贸的聚集区域，既有停车枢纽、有车辆分流立交，还有游客动线通道，让各期建筑和谐相处，创造出一个综合的、多功能的环境，使古老的城墙通过现代交通组织表现出更强劲的文化张力，与现代城市脉动更加合拍，激发了更强的生命力和经济意义。

自2014年以来，南门历史文化街区先后迎来了美国第一夫人米歇尔、乌兹别克斯坦总统卡里莫夫。南门正以礼仪国门的形象，在一个更高的层次上开启国际文化通道。

据了解，未来历史文化街区将着力做好两方面的工作：一是以南门区域整体申报国家5A级景区为目标，完善旅游服务设施，丰富主题文化活动，实现南门景区和环城公园的智能化、现代化管理，使城墙在国际文物保护和展示交流中产生巨大的影响，成为西安重要的文化“会客厅”、城市“新名片”；二是继续以提升改造护城河作为西安市实施“八水润西安”工程的重要内容，以护城河“建国门—朱雀门段”为示范，为护城河剩余河段的综合提升改造做准备，剩余河段的综合提升改造将从历史文化、景观生态、水功能等方面入手，做到截污与清淤相结合，净化与美化相结合，在条件成熟时高标准推进。

陕西温泉旅游协会成立

本报电　日前，陕西省温泉旅游协会成立大会暨第一届会员代表大会在蓝田汤峪召开，大会选举陕西省汤峪大兴集团董事长宋军民为首届陕西省温泉旅游协会会长、陕西省温泉旅游产业研究中心主任党山朝为协会秘书长。

陕西省旅游局副局长陈梦榆在会上表示，陕西省温泉旅游协会的成立将引导行业发展走向规范，并带动陕西旅游业的发展。宋军民介绍，陕西是旅游强省，温泉旅游是陕西旅游的主导产业，协会的成立能更好地宣传陕西的温泉文化价值。陕西的温泉企业也可以通过政府、协会等平台的帮助，发展温泉旅游产业，协力打造集休闲、旅游、度假、养生、医疗、惠民为一体的陕西温泉旅游新形象。

（杨旭景　党宇婷）

兴平车管所提质窗口服务

本报电　为切实提升窗口服务水平和质量，推动警民和谐关系建设，陕西咸阳市兴平交警大队车管所以全心全意服务为宗旨，积极落实车管工作各项职能，积极做好车管窗口服务工作。

换位思考，树立群众意识，要求民警一要树立“立警为公、执法为民”的工作理念，设身处地为群众着想；提高素质，深化服务水平，要求窗口民警认真学习相关工作规范和业务知识，在日常工作中，严格落实首问负责制，大力倡导学习新理念，积极探索工作新方法，努力提升服务新水平；信息公开，加大督查力度，严格落实窗口警务公开制度，在醒目位置设置警务公开栏，并设立监督岗、监督电话，随时受理群众举报，主动接受群众监督。

（张　鲲　孙　皓）