



开栏的话

“四个全面”是什么？每个“全面”强调什么？它们之间有什么关系？如何推进“四个全面”？它们对当下和未来的中国治理有什么意义？不夸张地说，只有理解“四个全面”，才能理解当下中国。读不懂“四个全面”，则很难领会中国治理愿景、治理方式的宏伟和精妙。今日起，本报推出“‘四个全面’里的中国治理”系列报道。

理解中国，尤其理解中国治理，一个捷径是读懂中国特色治理愿景和治理方式。

它们被浓缩为一些关键词，如“中国梦”、“两个一百年”、“三严三实”、“五位一体”等。对于当下中国来说，最需要读懂的一个词是“四个全面”。

### “出生”于2014年底，江苏

2014年12月，习近平在江苏调研时提出，要协调推进“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。

这是习近平首次提出“四个全面”，中国复兴伟业的战略路线图构成了一个严密的体系。

作为整体概念，“四个全面”提出于2014年年底。作为单个概念，4个具体“全面”的提出，则有两年时间跨度。

2012年11月，十八大报告首次提出“全面建成小康社会”的战略目标，并确定了时间表，即到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。

一年后的2013年11月，十八届三中全会提出“全面深化改革”的战略决议，向外界宣示，习近平引领下的中国将迎来一个空前改革的时代。

再过一年的2014年10月，十八届四中全会通过的“全面推进依法治国”决定，是中共党史上第一个关于加强法治建设的专门决定。

“全面从严治党”，是习近平2014年10月在总结党的群众路线教育实践活动讲话时正式提出的。

### “耀眼”于2015年两会，北京

一年之计在于春。

2月2日，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻

# 理解中国治理的关键词 『四个全面』

本报记者 陈振凯

彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上的讲话中，首次集中论述了“四个全面”战略布局的逻辑关系——全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。

“这是一个正式的宣示，宣告‘四个全面’成为以习近平为总书记的党中央治国理政的全新局面”，国家行政学院教授许耀桐认为。

23天之后，2月25日到3月1日，《人民日报》连发5篇评论员文章，对“四个全面”进行了全面、权威、简明的进一步解读——

《引领民族复兴的战略布局》、《让全面小康激荡中国梦》、《改革让中国道路越走越宽广》、《法治让国家治理迈向新境界》、《从严治党锻造坚强领导核心》。

文章指出，“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

得益于这组文章的预热，以及话题本身的巨大感召力，全国两会期间，无论政府工作报告等文件，还是分组审议和讨论，“四个全面”都备受关注。

习近平在参加分组审议和讨论中，多次就“四个全面”发表讲话，如“让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果”，“对法不依、执法不严、徇私枉法的要严肃问责、依法惩治”，等等。

### “行走”于当下与未来，中国与世界

上下同欲者胜。协调推进“四个全面”，已成中国共识。接下来，就看怎么干。

习近平身体力行，紧盯落实。中央全面深化改革领导小组迄今已召开十一次会议，审议通过并推动了大量改革方案。这些方案，也包含“全面推进依法治国”、“全面从严治党”的相关内容。

习近平要求领导干部不断提高领导、谋划、推动、落实改革的能力和水平。他对一些地方或领域提出要求，各地则积极落实。

如上海，他提出要“继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者”。目前，自贸区建设方面，上海形成了可以复制的经验；中央还通过了《上海市开展进一步规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理工作的意见》，按计划，还将在试点基础上扩大试点、逐步全面推开。

“四个全面”还在世界范围内引起关注。

全球中小企业联盟主席卡洛斯·马格里诺斯表示，“我看到了习近平巨大的决心和魄力”。

土耳其中央银行北京经济参赞尤科赛尔·戈迈兹认为，“四个全面”战略布局透露出很强的信息：一个新的发展框架正在形成。这一发展框架对于外国人也很重要——

因为它会影响到中国各方面的政策和战略，影响中国改革进程以及今后的经济走势。

## 习近平接受九国大使国书

本报北京4月14日电（记者李伟红）国家主席习近平14日在人民大会堂接受九国新任驻华大使递交国书。他们是：马拉维驻华大使纳蒙德维、中非驻华大使姆巴佐阿、汤加驻华大使乌塔阿图、英国驻华大使吴百纳、泰国驻华大使醍乐、南非驻华大使姆西曼、哈萨克斯坦驻华大使努雷舍夫、韩国驻华大使金章洙、安提瓜和巴布达驻华大使斯图尔特一扬。

习近平欢迎外国使节们来华履新，请他们转达对有关国家领导人和人民的诚挚问候和良好祝愿。习近平表示，中国愿继续加强与各国的友好务实合作，并共同为维护人类和平、促进世界繁荣而努力。中国政府将为各位使节履职提供便利和支持，希望各位使节为推动中国同有关国家双边关系发展、促进中国同有关国家人民之间的友谊作出积极贡献。

## 《习近平谈治国理政》全球发行量破400万

据新华社伦敦4月14日电 中国国际出版集团14日在伦敦书展上宣布，《习近平谈治国理政》一书全球发行量突破400万册，其中海外发行40万册，这是改革开放以来，中国国家领导人著作海外发行的最高纪录。

第44届伦敦书展当天正式开幕。首次亮相享誉国际的伦敦书展的《习近平谈治国理政》多语种版图书受到来自各国参展商、当地媒体、英

国读者和社会各界的极大关注，成为本届书展中国展团的一大亮点。

《习近平谈治国理政》多语种版自2014年10月在德国法兰克福国际书展首发以来，受到国际社会的持续关注，并引起热烈反响。多国现任和前任政要以及多位著名中国问题专家在第一时间撰写书评和文章，给予高度评价。世界各国重要媒体包括西方主流媒体先后刊发了400多篇报道，对该书进行推介和评论。

## 李克强同希腊总理通电话

据新华社北京4月14日电 国务院总理李克强14日下午应约同希腊总理齐普拉斯通电话。

齐普拉斯介绍了希方对加强两国各领域合作，特别是推进比雷埃夫斯港项目的考虑。

李克强积极评价中希关系发展，

并指出，总理先生就任以来重视对华关系，多次表达坚定推进中希在比港这一“龙头”项目上的合作，我们对此表示赞赏。中方愿同希方共同努力，将比港打造成地中海乃至欧洲的一流港口和地区重要枢纽，使其成为中希两国互利共赢合作的标志性“名片”。

## 李克强会见河野洋平

本报北京4月14日电（记者顾仲阳）国务院总理李克强14日下午在人民大会堂会见日本国际贸易促进协会会长河野洋平和他率领的日本经济界大型代表团。

李克强指出，今年是世界反法西斯战争暨中国人民抗日战争胜利70周年，中日关系既有挑战，也面临机遇，关键在于日方如何对待和处理历史问题。河野先生当年发表的“河野谈话”展现了政治家的勇气和担当，与“村山谈话”一道体现了日本政府对待历史问题应有的正确态度。当前形势下，希望日方

着眼同亚洲邻国关系的长远发展，妥善处理有关问题，对外发出正视历史的积极信息。

河野洋平表示，日本贸促会成员长期致力于促进日中友好合作。对于70年前那场战争给亚洲邻国造成的伤害不应忘记，日本人民也是那场战争的受害者，我们没有忘记历史，也不能忘记历史。此次正是本着正视历史、面向未来的精神访华。日方乐见日中关系呈现改善势头，期待两国关系朝着更好的方向发展。日本各界关注中国经济发展，重视中方倡议成立亚投行。

## 亚投行增至50员

据新华社北京4月14日电（记者申敏、韩洁）根据财政部14日消息，经现有意向创始成员国同意，埃及、挪威、俄罗斯正式成为亚洲基础设施投资银行意向创始成员国。截至目前，亚投行意向创始成员国增至50个。

## 美国涉港报告缘何死灰复燃

■ 贾秀东

4月10日，美国国务院以其东亚和太平洋事务局名义在网站公布了“香港政策报告”。报告回顾了自2007年以来美国与香港的关系，一方面承认香港在“一国两制”的模式下享有高度自治，但另一方面又对香港的政制发展和言论自由说三道四。外交部发言人就此表示，香港事务纯属中国内政，别国无权干涉。

这是时隔7年后，美国政府再次就香港政策向国会提交报告并对外公布。1992年，美国国会通过所谓的《香港政策法》，要求美国国务院就香港问题向国会提交报告；在该法案2000年到期之后，国会又通过修正案将该法案的有效期延长至2006年。美国国务院根据上述法案的要求，分别于1993年以及1995年至2007年向国会提交了“香港政策法年度报告”。

上述报告从一开始就是美国企图干涉香港事务的产物。在1984年《中英联合声明》发表以后，中国政府恢复对香港行使主权的准备工作开始紧锣密鼓地进行。这时，美国越来越多地显示出插手香港事务的苗头，其中一个重要表现就是发表年度《香港政策法报告》，大有在涉港问题上超越英国、走向前台的劲头儿。进入新世纪以后，美方年度报告不断就香港政制发展问题指手画脚，批评中国。

在“沉寂”了7年之后，美国的香港政策报告为何又死灰复燃？

事实上，在美国《香港政策法》的法律效力于2006年到期后，美国的一些政治势力就一直企图以某种形式继续要弄这一干涉中国内政的政治工具，一些反中乱港势力也三番五次地鼓动美方重启《香港政策法》。当然，过去几年，即便没有《香港政策法》和美国的年度“香港政策法报告”，这些政治势力也未从消停过，不断炒作一些涉港议题，比如“23条”立法等。特别是随着香港特首普选的日益临近，美国及香港的一些政治势力更加紧了活动，企图影响香港政制发展的方向和路径。在此背景下，美国国会几届长期跟中国过不去的议员牵头，酝酿重新通过立法手段，强化美方介入香港事务的手段和工具。他们在国会搞涉港听证会，邀请反中乱港人员赴美制造舆论。美方最终以美国国会众议院就2015年拨款法有关议案的“解释性报告”的形式，确定由美国国务院更新“香港政策法报告”。

美国的香港政策报告死灰复燃表明，美国不愿放弃就香港问题干涉中国内政。香港发生的“占中”显示，美国卷入香港事务的程度很深，已经成为影响香港政治稳定的最大外部因素。纵观美国在香港问

题上的所作所为，美国对港政策也体现了美国对华政策的两面性。正如美国“香港政策报告”所说的，美国在香港拥有大批美资企业和数以万计的侨民，美方希望从香港独特的经贸金融地位和经济发展中获得实际的好处，但与此同时，又禁不住要把香港打造成牵制、影响中国的“桥头堡”。

早在中英商谈香港问题联合声明之际，邓小平就洞察到香港回归以后可能遇到的复杂局面，他严肃地指出，“某种动乱的因素，捣乱的因素，不安定的因素，是会有有的。老实说，这样的因素不会来自北京，却不能排除存在于香港内部，也不能排除来自某种国际力量。”

美国干涉香港事务，虽然会给香港乃至中国制造一些麻烦，但动摇不了中国维护香港繁荣稳定的决心，只会让包括香港民众在内的广大中国人民看清美国对华政策的本质，只会适得其反，损害美国自身形象。

（作者为本报特约评论员、中国国际问题研究院特聘研究员）

望海楼  
本栏目主持人：陈振凯



## 放飞孔明灯 欢庆傣历年

各族群众和国内外游客近日在云南西双版纳景洪市澜沧江畔放飞孔明灯，欢庆傣历新年。 郝亚鑫摄（新华社发）

## “中加文化交流年”启动

据新华社温哥华4月13日电（记者江亚平）13日晚，伴随悠扬的笛声、激越的琵琶、行云流水般的古筝和震撼心灵的鼓声在加拿大温哥华市陈氏演艺中心响起，2015—2016“中加文化交流年”正式拉开序幕。

“聆听中国”新民乐音乐会当晚在不列颠哥伦比亚大学陈氏演艺中心举行，此外，具有北方特色的“魅力河北”展览也是“中加文化交流年”启动仪式的重要组成部分。

此次文化年启动仪式由中国文化部、中国驻加拿大大使馆和驻温哥华总领馆共同主办。策划中的活动包括26个项目，上百场活动，涵盖影视、体育、文学、艺术表演和文化机构交流等。

## 中企获准开发尼水电项目

据新华社加德满都4月14日电（记者周盛平）尼泊尔投资局日前召开由总理苏希尔·柯伊拉腊主持的会议，正式批准中国三峡集团下属的中国水电建设集团国际工程有限公司与尼泊尔电力局联合开发西赛提河水电站项目。

公开资料显示，该水电站项目位于尼泊尔西部地区临近印度的西塞提河之上，从北到南跨越多个县，设计装机容量为750兆瓦。这一拦河坝式可调节水电站项目总投资约16亿美元，中方出资75%，尼方出资25%。

分析人士指出，尼政府的决定意味着中尼双方可以为项目的正式开工做一系列准备工作，包括成立联合投资公司、对拟建水坝地段的地质勘探等。