

8大领域创新 42个事项改革

青岛创造性复制上海自贸区经验

杨 瑶



快速发展的青岛

日前，青岛市正式下发《青岛市复制推广中国（上海）自由贸易试验区改革试点经验实施方案》，在全市辖区、各类经济园区、海关特殊监管区3个层级，分类推进全面复制推广上海自贸区与试验经验，与此同时，结合地区实际，提出8个领域地方创新改革事项，共开展42项改革事项的试点推广，主动适应经济发展的新常态，探索青岛在新常态下提升对外开放水平的新路径和新模式。

从“三证合一”到“五证联办”

在青岛西海岸新区，现在注册公司的市场新主体拿到的都是一张崭新的“身份证”——工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证合并在一张纸上，也就是常说的“三证合一”。

“‘三证合一’后，市民原本需要提交的材料由原来的26份减少到13份，填写的数据由原来的166个减少到74个，压缩了一半以上。”青岛西海岸新区市场监督管理局负责人介绍说。

“三证合一”使得全程只需向综合窗口提交一份申请表。一般申请只需3到5个工作日，而有的准备材料齐全的市民，甚至当天就可拿到“三证合一”营业执照。

在“三证合一”基础上，青岛试点工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、外商投资项目核准或备案文件、外商投资企业批准证书“五证联办”工作模式，该模式在《意见》颁布后也进入了探索实施阶段。

《意见》规划出深化投资管理制度改革、提升贸易便利化水平、推进金融制度创新、扩大服务业对外开放、加强事中事后监管五大领域，明确加快复制推广上海经验的主要工作任务。

深化投资管理制度改革领域共有8项，涉及建立企业设立“单一窗口”制度、网上办税服务模式，取消外商投资广告企业项目前置审批和生产许可证委托加工备案，实施组织机构代码实时赋码、企业标准备案管理，推广“三证合一”，并在此基础上试点“五证联办”工作模式，探索试点外商投资便利化专办

员。除此之外，在扩大服务业对外开放领域也有7项内容，涉及允许融资租赁公司兼营与主营业务有关的商业保理业务、允许设立外商投资资信调查公司和股份制外资投资性公司、对融资租赁公司设立子公司取消最低注册资本限制、允许内外资企业从事游戏游艺设备生产和销售。《意见》还提出开展跨境贸易电子商务服务试点，争取电子商务跨境贸易进口试点，探索国际航运服务业创新改革等。

在加强事中事后监管领域，《意见》颁布了5项内容，涉及社会信用体系建设，建立信息共享和综合执法制度、企业年度报告公示和经营异常名录制度，完善社会力量参与市场监管制度，结合国家相关行业对外开



青岛西海岸新区颁发的“三证合一”

制度等。

在推广上海经验、提升贸易便利化水平领域方面，此次《意见》共有12项。涉及建立全球维修产业监管制度、中转货物产地来源证管理制度、检验检疫通关无纸化、第三方检验结果采信、出入境生物材料制品风险管理制度、国际贸易“单一窗口”制度、期货保税交割海关监管制度、境内维修海关监管制度、融资租赁海关监管制度、进口货物预检验、分线监督管理制度、动植物及其产品检验检疫负面清单管理等措施。

“复制推广上海经验对于青岛是一项综合性的改革，走开放型经济新体制的探索，也包含着与政府管理体系相适应等很多方面。用开放倒逼改革将更加容易，因此试验意义更加重要。”青岛市副市长刘明君表示。

不遗余力让贸易便利化

朱学荣是青岛胶州市的一家小企业主，经常从韩国进口文具，是韩国几大文具品牌的中国代理商。让他没想到的是，近期办的一笔贷款，不仅摆脱了传统贷款的条条框框，还在不经意间和中韩货币互换沾上了边。

其公司获得的是一笔韩元贷款。这笔3000万韩元（约合人民币16.9万元）的贷款，期限为3个月，贷款直接向向都塔公司韩方进口支付。而且这笔韩元贷款的融资成本很低，年化利率仅为2.1%，低于同期人民币贷款基准利率3.5个百分点。这笔被称为“韩贷通”的韩元贷款，是全国首批、山东省首笔货币互换项下韩元贸易融资贷款业务。直接以韩元贷款能够节省外汇兑换费用。此前，朱学荣进口韩国产品时，需将人民币兑换成美元，再以美元兑换成韩元，以韩元支付进口文具货款。

货币互换项下韩元贷款业务对于扩大双方本币在贸易和投资中的使用，促进中韩贸易和投资便利化具有积极意义。“青岛对韩贸易占比高，推动提升贸易便利化对两地合作具有重要的意义。”有关专家表示。

《意见》在推进金融制度创新领域探索了6项，涉及推广个人其他经常项下人民币结算业务、银行办理大宗商品衍生品柜台交易涉及的结售汇业务，直接投资项下外汇登记及变更登记下放银行办理，提升外商投资企业外汇资本金意愿结汇便利化水平，探索扩大人民币跨境使用，在符合条件的经济园区内，开展跨境人民币贷款、股权投资基金人民币对外投资、个人经常项下跨境人民币业务、个人对外直接投资跨境人民币业务、企业发行人民币债券等创新业务试点。

放的部署要求，从投资者条件、企业设立程序、业务规则、监督管理、违规处罚等方面有针对性地明确放宽准入行业的监管要求，完善专业监管制度。

用考核评估保障经验推广

《意见》根据国务院65号文通知要求，并结合青岛市实际，提出了在全市辖区、省级以上开发区（包括省级及以上开发区、海关特殊监管区、中德生态园）、海关特殊监管区三个层级开展改革事项的试点推广。

“凡是可在全市推广的均在全市辖区全面复制推广，可先在各经济园区内试点推广的，都同时在西海岸新区、蓝色硅谷规划区域范围内先行先试。”青岛市商务局局长马卫刚介绍说。这样一来，这份《意见》就获得了最大化的实施范围。



青岛港繁忙的集装箱码头

除此之外，为此次复制推广上海自由贸易试验区改革试点，青岛市建立了完善的考核评估工作机制。

《意见》于一季度全面启动，争取上半年取得阶段性成果，年底前基本完成。根据改革事项完成时间节点要求，从今年第二季度开始，每两个月对复制推广工作进行专题考核评估，由各责任单位对复制推广工作情况自查，形成评估报告；与此同时，青岛成立联席会议办公室，组织专家评估组，进行现场评估，对各单位及青岛市政府改革事项试点情况进行客观、全面的评估考核，年内将全面完成复制推广任务。

新，强化市场导向机制，改革科技管理体制，完善人才培养使用机制，打造综合创新生态圈，把创新驱动的“引擎”全速发动起来。创业模式之新，培育壮大战略性新兴产业，创新发展“互联网+”，提质发展海洋经济，着力提高发展质量和效益。创新发展氛围之新，提升政务服务，搞活创新平台，优化创新环境，促进草根创业、“创客经济”发展，形成大众创业、万众创新的生动局面。

“互联网+”、“海洋+”……凸显城市特色的创新正在发力。青岛把握创新发展的方向，找准着力点和突破口。青岛市市长张新起发出倡议，要强化互联网条件下的创新思维，尽快研究制定“互联网+”系列行动方案，促进互联网在各个行业的渗透和融合。要研究制定“海洋+”行动方案，保持和放大青岛的优势。

同时，要加快提升孵化器的建设运营水平，优化布局，丰富内涵，做到要素完备、政策配套、机制健全，更好地发挥孵化器的功能作用。要发挥好大企业、高校和科研机构的创新带动作用，促进大众创业、万众创新。各功能区要主动作为，率先突破，努力在创新转型发展方面发挥带头作用。

对照考察的四市，青岛还存在不少差距和不足，我们要把心思和精力聚焦到干事创业上来，不断做大经济总量“蛋糕”；要强化发展动力支撑，保持速度，奋力赶超；要加快转变经济发展方式，大力推进经济结构调整，不断提高发展质量和效益；要在创新上下更大功夫，抢占竞争的制高点；要坚持发挥实体经济优势，并着力培育新的增长点，加快构建更具竞争力、更可持续的产业结构。

资讯速递

美国驻华大使访问青岛

本报电 日前，美国驻华大使马克斯·西本·博卡斯一行赴青进行友好访问。博卡斯表示，青岛有着得天独厚的自然环境，在海洋产业、先进制造业等领域基础雄厚。作为美国驻华大使，他将积极推动双方实现更高层次、更广领域的交流合作。

青岛与加拿大埃德蒙顿缔结伙伴关系

本报电 4月3日，青岛市与加拿大埃德蒙顿市签署经济合作伙伴关系备忘录，缔结经济合作伙伴关系。按照约定，双方将在经贸关系发展中相互提供帮助，建立经贸信息共享机制，设立青岛—埃德蒙顿经济合作理事会并建立日常工作机构。

此前，青岛市与埃德蒙顿市多年来在能源、经贸、交通、旅游、教育、文化等领域开展了多项务实交流合作项目。埃德蒙顿市是加拿大阿尔伯塔省省会，是该省的经济中心和石油、天然气工业中心，也是加拿大第五大城市。

中德安联人寿保险考察青岛

本报电 4月3日，中德安联人寿保险有限公司执行董事、首席执行官陈良一行访问青岛。中德安联于2014年9月份向中国保监会提交了筹建青岛分公司的申请，期间，多次来青考察分公司筹备工作。今年3月，该申请已正式获得了中国保监会的批准，预计年内将在青岛正式成立分公司。

据了解，中德安联人寿保险有限公司是世界500强德国安联保险集团（Allianz SE）与中国中信信托有限责任公司（CITIC Trust）共同合资组建的人寿保

险公司，是中国第一家获准成立的中欧合资保险

日本三菱商事访青探讨合作

本报电 日前，三菱商事（青岛）有限公司原总经理手代木和人、新任总经理藤井伸明一行考察访问青岛，双方进行了工作会谈，交换了青岛市与三菱商事株式会社全面战略合作协议。日本客人表示，将积极与青岛开展在城市建设、园区开发、节能环保、金融等服务业和高端制造领域的合作。

中德生态园德国企业中心获得三星级绿色建筑认证

本报电 日前，从青岛中德生态园获悉，德国企业中心项目正式获得国家住房和城乡建设部颁发的“三星级绿色建筑标识证书”，成为国内首个获得国家绿色建筑三星级与德国DGNB金奖双认证项目。据了解，德国企业中心项目总投资约6.65亿元，占地2.83万平方米，2014年9月封顶，计划今年9月竣工并投入使用。作为德国政府为企业国际化发展搭建的服务平台，德国企业中心项目秉持绿色节能、领先设备、管理一流理念规划建设，集众多德国元素于一体。

青岛创新战略：『互联网+』与『海洋+』

杨 瑶 宋晓华