新常态系列报道·调结构

□ 本报记者 罗 兰

煤电用量也是观察宏观经济的指标之一，去年以及今年前两月两项数据增速都在下滑，市场因此愈加担忧经济下行。对此，专家指出，煤电使用降速，一方面是经济减速的反映，另一方面也透露出产业结构正在调整的积极信号。未来将通过改革和政策调整，优化结构，改善民生，培育新的增长动力，实现经济的可持续发展。

新疆哈密新能源助推经济发展。张建刚摄（人民图片）

## 生态建设持续加力 替代能源发展迅速

# 煤电降速透露转型积极信号

### 煤电数据下行引担忧

据国家能源局发布的2014年全社会用电量等数据，各项用电量同比增速均出现较大幅度下降，甚至创10年新低。而2015年1月至2月，全社会用电量累计达8454亿千瓦时，同比增长2.5%，增速较上年同期下滑2个百分点，创23个月次低，其中2月份用电量更是出现负增长，2月份，全社会用电量3595亿千瓦时，同比下降6.3%。

国网能源研究院经济与能源供需研究所所长单葆国表示，前2个月用电量同比增速进一步下滑，充分印证了当前我国经济面临的巨大压力。

与此同时，全国煤炭产销量、进口量也在下降。统计显示，今年1月至2月，全国煤炭产销量分别为5.7亿吨和5.08亿吨，均同比下降4%左右。但煤炭库存量居高不下，煤炭价格持续下行。根据海关总署公布的数据，进入2015年以来，一二月份两个月累计进口量为3204万吨，还不及去年1月份单月进口量。

“2015年以来，国内经济下行压力加大，前两月，重点电厂日均耗煤同比减少30多万吨，重点钢铁企业粗钢产量同比下降2%，煤炭消耗随之减少。”中国煤炭工业协会副会长路耀华预计，今年全国煤炭市场供大于求的态势难以改变，煤价下行压力依然较大，全行业将面临整体亏损的局面。

### 节能降耗是调结构之重

虽然煤电用量下降反映出经济下行的严峻现实，但也透露出转型升级加速，结构正在调整的积极信号。

统计显示，1月至2月，工业用电量同比仅增长1.3%，但第三产业用电增速明显快于第二产业，“这反映出产业结构正在发生积极变化，经济增速下降为经济转型升级提供了空间。”单葆国分析说。

煤炭产销下降也是产业转型升级的必然结果。近年来，我国生态建设持续加力，清洁替代能源发展迅速，产能过剩产业和高耗能产业逐步淘汰，新产业不断产生，煤炭消费减量成为必然。

“煤炭使用不当造成的环境污染越来越引起各界高度关注，事实上，煤炭消费减量，特别是重点地区和重点行业的煤炭消费减量行动已经启动。”睿能咨询首席顾问李廷说，在政策支持下，水电、核电、气电、风能和太阳能等替代能源发展迅速。

专家指出，新常态下，经济发展要从传统的规模扩张转变为内涵式增长，因此不能再走高耗能、高污染、低效率的老路，要通过调结构、转方式打造出低碳、高质、高效的中国经济升级版，而节能降耗正是调结构的重要抓手，是经济可持续发展的必然选择。其中，万元国内生产总值能耗同比下降直接的体现之一，就是煤电等能源消耗量的增长乏力。

### 调结构稳增长平衡发展

在新常态下，经济既要保持稳定增长，又要提高运行质量和效率。国务院发展研究中心副主任张军扩认为，如果为了维持较高的增速，而使得结构进一步扭曲，矛盾进一步积累，风险进一步加大，环境进一步破坏，那是得不偿失的。相反，如果结构在优化，矛盾在化解，民生在改善，新的增长动力在形成，那么即使增长速度低一些，也是好的。

对于实现调结构稳增长平衡发展，李克强总理提出，保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”。

如何才能比较好地实现二者的平衡？“在坚持不采取大规模的、简单的需求刺激的情况下，坚持从需求和供给两个方面用力。”张军扩建议，一是要进一步加大能够惠民生、调结构的投资需求。二是要通过改革，释放由于体制缺陷而受到抑制的我国在要素供给方面依然具有的比较优势或后发优势；三是要通过改革和政策调整，尽快形成有利于新产业成长的体制和政策环境。最后，要加快改革，尽快构建起有利于大众创业、万众创新的体制和社会环境。

热点聚焦

## 声音

**●互联网大大促进农业发展**

当前多个新型农业互联网平台正在快速成长，这将为国内的农资流通和农业科技下乡带来重大变革。互联网对农业领域进行重塑，长期看将对促进农业产业带来深远影响。不过，农业是长周期业务，新型农业电商平台和企业必须注重包括品牌与战略支持、管理与文化分享、资本与资源对接的实力建设。

——联想控股高级副总裁**陈绍鹏**表示。

**●财税方面也要大力支持创新**

中国经济发展将更依靠科技进步，包括制度在内的各领域创新。中国创新的优势是人口众多、人力资源丰富、尊师重教；不足是产、学、研还未能很好衔接，很多高校只注重研究，没有将科研转向市场。提高国家创新能力，要从财税制度建设等多层面推进。

——亚洲开发银行中国代表处高级经济学家**庄健**认为。

**●“养命钱”急需高水平管理**

适当拓宽全国社会保障基金投资范围，可以分散风险，稳定和提高投资收益。当然，作为老百姓的“养命钱”，全国社保基金扩大投资范围也意味着需要同步提高基金的管理水平。尤其对于投资风险管控能力提出更高的要求。

——清华大学经济管理学院副院长**白重恩**说。

（宦 佳辑）

# 存款保险限额偿付 超出50万怎么办

## 限额内外均有偿付 理财基金不在其中

本报记者 王俊岭

近日，国务院发布的《存款保险条例》成为人们关注的热点。市场各方认为，存款保险制度将更好地保护储户利益，促进中国金融体系持久健康发展。至于超过50万元这一最高赔付标准的存款是否安全，专家指出，目前中国银行业运营稳健，出现风险的概率本身就极小，即便出现风险，超出50万元的部分也将由银行资产进行清偿。同时，最高赔付标准也会视情况而提高，因此广大储户无需为此担心。

### 存款保险是储户的“安全锁”

本次《存款保险条例》有三方面内容尤其值得关注：一是最高偿付限额为50万元，覆盖了99.63%存款人的全部存款；二是强制投保、全面覆盖，即除了特定种类的存款外，其他人民币存款和外币存款都属于被保险存款的范围；三是存款保险将以基金形式设立，由央行直接管理。

业内人士透露，存款保险是一种金融保障制度，它由各存款机构（如银行）作为投保人按一定存款比例集中缴纳保险费，建立存款保险准备金。当成员机构发生危机或面临破产时，存款保险机构将向其提供救助或直接向储户支付部分或全部存款，从而保护储户利益，稳定金融秩序。目前，包括美国、日本、德国、英国、法国等110多个国家和地区都设有这一制度。

中国银行国际金融研究所副所长宗良指出，50万元的偿付上限兼顾了国外标准与国内的实际情况，这一标准相当于我国2013年人均GDP的12倍（而国际上这一标准通常为人均GDP的2至5倍），能够覆盖绝大多数储户的存款。在宗良看来，存款保险制度与我国金融改革发展的进程相一致，是金融市场化改革的安全网。这一制度将大大降低金融风险的处置成本，有利于实现快速有序的市场化退出。

### 超出50万仍可得赔偿

50万元以内的存款有了保障，那么超出的部分是否安全呢？专家指出，根据条例，同一存款人在同一家机构所有被保险存款账户的本息和在50万元限额内的，实行全额偿付；而超出50万元的部分并非不管，而是按程序参与破产清算，依法从投保机构的清算财产中受偿。

“从国外的经验来看，常见的情况是如果某银行在星期五破产，那么储户们就会在下星期一成为新一家银行的客户，各项业务照常，而自己无需承担损失。换句话说，即便个别银行发生危机，通常也会有优质银行对问题银行进行收购和接管，让储户们的利益得到充分保护，而不用走到参与单一银行破产清算这一步来。”中国人民大学财政金融学院副院长何平在接受本报记者采访时表示。

在何平看来，我国银行业总体经营状况稳健，盈利水平良好，储户们没必要草木皆兵。“目前，我国银行业并没有出现系统性风险的迹象，储户们完全可以放心。同时，存款保险制度作为利率市场化改革的并行措施，将从根本上促进银行业的竞争和优胜劣汰，促使各银行差异化经营，向储户们提供更好的服务。从这个意义上说，存款保险制度将长期利好我国银行业的健康发展。”何平分析。

专家特别提醒，存款保险制度针对的是存款，而非理财、基金等投资性金融产品，广大储户应明确二者的差别，充分了解风险及收益的情况后选择适合自己的金融产品。

### 限额还将视情况上调

50万元的最高偿付标准是否合理？作为一个高储蓄率的国家，中国目前金融机构中存款已经超过120万亿元。相关人士指出，存款保险制度的最高偿付限额也将会随着经济发展和人民收入及财富水平的提高而相应变化。

“以日本为例，上世纪70年代初，其存款保险制度的最高偿付上限是300万日元，而随着日本经济的增长，到了90年代，这一上限也随之提高到了1000万日元。因此，存款保险制度的最高偿付限额也会是动态的，不可能人们收入上去了而限额却不动。”何平介绍。

中国人民银行副行长潘功胜日前表示，存款保险的保费由投保的银行业金融机构交纳，存款人不需要交纳。同时，费率标准也不是固定不变的，可以根据经济金融发展状况、存款结构情况以及存款保险基金的累积水平等因素进行调整。

市场观察

上海

## 生态崇明岛全面使用“绿电”

**据新华社上海4月2日电**（记者**陆文军**）1日，随着上海崇明东滩风电场风储联合发电系统的投入运行，崇明岛新能源实现100%消纳。这标志着上海市崇明县成为全国消纳绿电最多的地区之一。

“国际生态岛”的发展定位使得崇明得以探索低碳、可持续的发展模式。更为重要的是，崇明岛具有丰富的风能、太阳能、生物质能、潮汐能等多种可再生能源，是建立可再生能源发电的理想场所。

据介绍，由于地处东亚季风盛行区，崇明地区风能资源较为丰富，尤其是近海区域，地域开阔、障碍物少，具有良好的风能资源开发利用价值。崇明本岛共有5个风力发电项目，合计装机容量为175兆瓦，占本岛日均用电负荷（163兆瓦）的107.36%。

邮储银行

## 拓展普惠金融“新内涵”

**本报北京电**（**贾振成**）中国邮政储蓄银行近日在京发布了2014年度《普惠金融报告》。报告以普惠金融发展历程为切入点，从其内涵和外延、产品创新、发挥网络优势、社会责任等方面，着重介绍了邮储银行在服务“三农”、服务中小企业、服务社区方面作出的积极探索，展示了邮储银行从普惠金融事业的“先行者”向“推动者和引领者”的转变。

截至2014年年末，邮储银行拥有营业网点近4万个，其中71%以上分布在县及县以下地区，服务客户超过4.7亿人，构建了“延伸城乡金融服务最后一公里”的服务体系。

青年优品

## 发力打造优品生活服务平台

**本报电**（**张立平**）一个全新的本地生活服务O2O平台日前在浙江宁波正式浮出水面。浙江青年优品科技股份有限公司（以下简称“青年优品”）与宁波最大的本地门户网站“东方热线”、两大宁波数字电视平台“华数TV”和“电信ITV”达成深度合作，将网站、手机APP等互联网工具与相关的本地生活服务资源进行充分整合，形成专业的本地生活服务平台，为消费者提供更加便捷、全面的本地生活服务。

据青年优品总裁冯海荣先生介绍，青年优品还将通过“平台输出+区域代理”的方式，逐步进驻长三角经济圈多个二三线城市，以期打造中国最有影响力的同城优品生活服务平台。

## 流动办税车开进村镇

近来，吉林省农安县国家税务局的流动办税服务车开到了村镇的田间地头，为当地小微企业和农村偏远税户，解决“最后一公里”的问题。服务车以无线通信技术为支撑，在车内设置工作台、计算机、打印机、复印机等设备，为纳税人提供涉税服务和政策宣传。目前，流动纳税服务实现了覆盖全部行政区域、覆盖全部纳税人以及覆盖全部即办涉税事项。

李红生摄