

# 多地通关 如同一关

## 青岛抬起城市发展新龙头

### 通关便利改革让企业节省通关成本30%

潘旭涛 宋晓华 陈星华



青岛多式联运海关监管中心



多式联运班列开通仪式



青岛口岸进口整车直抵新疆

### “十关如一关” 口岸大联通

随着“一带一路”成为时代命题，这条世界上最长、最具发展潜力的经济大走廊再次被唤醒，散发出了璀璨的时代光芒。

为实现区域通关全覆盖，服务国家“一带一路”发展战略，海关总署近日决定，以青岛海关为龙头，将青岛、济南、郑州、太原、西安、银川、兰州、西宁、乌鲁木齐、拉萨10个海关，整合为“丝绸之路经济带”海关区域通关一体化改革板块。

这意味着区域内企业无论在沿线10个海关的哪个现场办理业务手续，都将享受同样待遇和标准，企业在一个海关办理的注册、备案、核销等手续，在另一个海关同样适用。

不仅如此，10个海关还实现执法互认，守法状况良好的企业，在全区域范围内将统一纳入低风险企业类别管理，享受通关快速验放待遇。

企业可在当地海关提前完成商品预审价、预归类、原产地预确定等海关专业认定，认定结果10关互认。许可证件签注口岸为区域内任一口岸的货物（有指定进出口口岸管理规定的除外），可在区内任一海关办理申报验放手续。企业凭一份税款保函、办理一次电

子支付担保文书备案，即可在区域内10个海关互认通用。

同时，允许代理报关企业“一地注册、多地报关”，比如在青岛注册的一家代理报关企业，改革前



关检合作验放进口水果

只能在本关区内也就是青岛海关报关；一体化后，企业可根据需要选择在青岛、济南、西安等区域内的任一海关报关，无需再在异地设分支机构及办理海关备案手续。

此外，全面实现电子放行，并建立多式联运监管模式。企业根据物流需求，自由选择空运、铁路、陆路等联

运方式。对多式联运途中的货物换装、拆拼作业，不再分别进行报关申报。实行物流全程一次性查验，对换装地不改变施封状态的予以直接放行。

“丝绸之路经济带”海关区域通关一体化改革是海关继去年京津冀、长江经济带、广东地区3个区域启动通关一体化之后，与东北地区通关一体化同步推出的又一重大改革。

丝绸之路一体化板块横贯我国东西，从东部沿海到西部边陲，货物进出涵盖海运、空运、铁路、公路等多种运输方式，区域内各地区经济、文化甚至作业时间都有很大差异，是目前5个一体化板块中覆盖地区最广、战线最长、内部差异最明显的。

因此，丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革，将在很大程度上规范统一作业、消除地区差异，为全国海关通关一体化奠定基础。

### 昔日丝路起航地 今朝优势更独特

接着全球180多个国家和地区的700多个港口，同时辐射着沿黄流域九省一市，形成了远近洋航线兼备、干支线配套的全球性网络，特别是在地理位置上是距离国际三大主干航线之一中西航线最近的北方港口，与日本的九州、福冈、下关和长崎以及韩国的釜山、仁川等港口海上运距短，航线丰富，班期密度大，更有利于吸引亚欧大陆桥国际集装箱的运输。

2014年12月27日，随着一声长笛，沿海地区第一家多式联运海关监管中心正式运营，海铁联运在这里实现了无缝对接，同时也打造了“前港后站、一体运作”的海铁联运模式。该中心内的铁路中心站与全国铁路近600个集装箱办理站开展运输业务，并与阿拉山口、霍尔果斯、二连浩特等国境口岸相连，进一步打通丝绸之路的物流通道。

先行一步方能抢得先机。早在去年，青岛海关就开始推动青岛济南通关一体化，在全国首创“属地申报、授权放行”的通关模式，实现省内业务一体化新突破。

近期，首趟青岛至新疆进口整车专列顺利发运，实现汽车口岸疏港运输模式由公路到铁路运输的突破。青岛海关与西安海关探索共同建设执法互认、错位监管、优势互补的海关监管通关一体化格局，实现“一带一路”沿线海关空运、海运、铁路、公路等运输方式互联互通。

在过去的10年里，青岛与西亚、南亚、东南亚、东北亚、中亚、中东欧、北非等“一带一路”沿线国家贸易额年均增长11.8%，对沿线国家直接投资年均增长77.7%。不难看出，这座城市与“丝路”沿线各国间合作潜力巨大。

### 通关便利化 打造新优势

潮起潮落，沧桑巨变。千百年来，青岛一直保持着百舸争流的风采。而今，以“丝路”一体化改革为契机，青岛又一次迎来了千载难逢的历史机遇。

青岛海关关长臧玉健表示，以往海关的改革大多局限于一个关区内部，跨区域的通关需要不同地区海关之间的协调。一体化改革最本质的变化是从根本上打破了地域限制和关区界线，搭建起“一中心、四平台”，通过区域海关通关中心的虚拟化运作，实现通关现场一体化运作，建立区域申报平台、风险防控平台、专业审单平台、现场作业平台，最大亮点就是极大程度简化海关手续、降低物流成本、便利企业通关、节约社会资源，形成“多地通关，如同一关”的通关一体化格局，这是改革开放以来海关最具革命性的变革。

如新疆的企业从青岛口岸进口货物，按以前的做法要么在青岛办理口岸清关手续；要么办理转关手续，使用监管车辆运输；要么具备“属地申报”资格，在乌鲁木齐申报。实行一体化后，企业可以根据自身需要选择向乌鲁木齐海关或是向青岛海关申报，放行后企业凭借电子放行信息直接从口岸提取货物，不需使用监管车辆运输。

通关一体化最直接受益的当属企业，可以降低企业通关成本，提高通关效率。据估算，通关一体化大体上可以为企业节省通关成本20%—30%。

近期，国务院要求落实“三五”，推进大通关建设，即推动内陆同沿海、沿边的通关协作，实现口岸管理相关部门之间的“信息互换、监管互认、执法互助”。

用海关总署署长于广洲的话说，在全国范围内推进区域通关一体化，是用政府权力的减法，换取市场活力的

乘法，让进出口企业有更多的得益。

早在去年，青岛口岸就在全国率先推广关检合作“三个一”，即海关和检验检疫部门实行“一次申报、一次查验、一次放行”，在关检双方不改变现有业务管理系统的前提下，搭建公共信息平台，以信息化手段对关检双方的作业流程进行整合和互动，实现了海关和检验检疫部门的“信息互换、监管互认、执法互助”，大大提高了企业通关效率。

百尺竿头，更进一步。在关检“三个一”深度合作基础之上，丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革，使区域海关可以发挥各自优势，进一步强化跨部门合作、跨地区协作，继续推进与沿线海关的国际合作，从部门、地区、国际3个不同维度构建全方位、立体化对外开放格局。

通关一体化改革也必将为青岛企业进出口提供极大便利。“这对企业进出口绝对是重大利好，报关查验都在家门口就实现了，一年就能为我们省出几百万元。”青岛青禾人造草坪有限公司行政副总经理刘迎建对通关一体化改革带来的红利充满期待。

不仅企业进出口得到真金白银的利好，报关企业也将从改革中获得极大的便利。青岛翔通报关有限公司的业务员刘宝杰表示：“以前，报关企业跨关区从事报关服

务有一定的限制，我们要想在其他关区从事报关服务，需要在当地设分支机构并办理海关备案手续。”而此项改革之后，允许报关企业“一地注册、多地报关”，企业可直接根据业务需要自主选择青岛、济南、西安等10个海关内的任一海关报关，不需要在异地设分支机构了。

以通关便利改革打造口岸新优势，提升了青岛开放型经济水平。以扩大开放倒逼深层次改革，青岛抬起城市发展新龙头，串起“一带一路”沿线区域经济圈，正日渐成为“一带一路”建设的排头兵和主力军。

### 资讯速递

#### 2015东亚文化之都 青岛活动年启幕

本报电 3月29日晚，2015东亚文化之都·中国青岛活动年开幕式暨文艺演出在青岛举行。作为继泉州之后，中国第二个被授予“东亚文化之都”称号的城市，青岛将与韩国清州、日本新潟一起，开展贯穿全年的东亚三国三城系列文化交流活动。文化部副部长丁伟、日本新潟副市长浜田荣治、韩国清州市副市长尹在吉、青岛市市长张新起等出席开幕式。

#### 马德里商标申请量青岛居全国第一

本报电 从青岛市工商局获悉，目前青岛市马德里商标申请量达到719件，创造了8项第一：申请量为青岛历年第一，也位居全国第一；申请量增长率为青岛历年第一，同为全国第一；申请量分别占山东省、全国总量的87.7%和26%，在山东省、全国各城市中占比第一；申请量在国内城市中第一个突破700件大关，并推动山东省在全国各省市中申请量第一个突破800件大关，达到820件。