

### 法院案件受理变立案审查制为立案登记制

会议强调,改革人民法院案件受理制度,变立案审查制为立案登记制,目的是要通过改进工作机制、加强责任追究,切实解决人民群众反映强烈的“立案难”问题,保障当事人诉权。人民法院要明确登记立案范围、规范登记立案程序、健全配套机制、制裁违法滥诉、强化立案监督,逐步建立一套符合中国国情、符合司法规律的立案登记制度,坚决杜绝“有案不立、有诉不理、拖延立案、增设门槛”等现象。要强化法治意识,积极配合做好工作,坚决杜绝干预、阻挠人民法院依法立案现象发生。要加强诉讼诚信建设,加大对虚假诉讼、恶意诉讼、无理缠诉行为的惩治力度,依法维护正常立案秩序。

### 组织好规划实施,落实各项重要举措

会议指出,党的十八届四中全会重要举措实施规划(2015—2020年),是今后一个时期推进全面依法治国的总施工图和总台账。要组织好规划实施,注重政策统筹、方案统筹、力量统筹、进度统筹,确保改革任务相互协调,改革进程前后衔接,改革成果彼此配套,及时解决实施中的矛盾问题,努力把各项重要举措落到实处。会议强调,推进全面深化改革、全面依法治国,任务很重,时间很紧。要发扬钉钉子精神,乘势而上、顺势而为,加大改革方案出台力度,试点工作要抓紧抓实。出台的方案一定要有可操作性,细化改革任务的责任主体、完成时限、考核问责等。改革方案通过后,能公开的向社会原原本本发布,以利社会共同监督落实。要抓好改革方案的进度统筹、质量统筹、落地统筹,理清各项改革的“联络图”和“关系网”,增强改革的有序性。

会议还就深化农村改革、鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展等问题进行了研究。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家有关部门负责同志列席会议。

## 习近平主持中央全面深改领导小组第十一次会议强调

# 切实做到人民有所呼 改革有所应

李克强刘云山张高丽出席

新华社北京4月1日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平4月1日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议并发表重要讲话。他强调,必须从贯彻落实“四个全面”战略布局的高度,深刻把握全面深化改革的关键地位和重要作用,拿出勇气和魄力,自觉运用改革思维谋划和推动工作,不断提高领导、谋划、推动、落实改革的能力和水平,切实做到人民有所呼、改革有所应。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《乡村教师支持计划(2015—2020年)》、《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》、《人民陪审员制度改革试点方案》、《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》、《党的十八届四中全会重要举措实施规划(2015—2020年)》。

### 发展乡村教育,阻止贫困现象代际传递

会议指出,到2020年全面建成小康社会、基本实现教育现代化,薄弱环节和短板在乡村,在中西部老少边穷等边远贫困地区。发展乡村教育,让每个乡村孩子都能接受公平、有质量的教育,阻止贫困现象代际传递,是功在当代、利在千秋的大事。要把乡村教师队伍建设摆在优先发展的战略位置,多措并举,定向施策,精准发力,通过全面提高乡村教师思想政治素质和师德水平、拓展乡村教师补充渠道、提高乡村教师生活待遇、统一城乡教职工编制标准、职称(职务)评聘向乡村学校倾斜、推动城市优秀教师向乡村学校流动、全面提升乡村教师能力素质、建立乡村教师荣誉制度等关键举措,努力造就一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村的教师队伍。各级党委和政府要加强组织领导,因地制宜制定符合乡村学校实际的有效措施,把准支持重点,着力改革体制,鼓励和引导社会力量参与支持乡村教师队伍建设。

### 坚持公立医院基本定位,破除逐利机制

会议强调,公立医院是我国医疗服务体系的主体。要把深化公立医院改革作为保障和改善民生的重要举措,着力解决好群众看病就医问题。要坚持公立医院公益性的基本定位,将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点,落实政府办医责任,统筹推进医疗、医保、医药改革,坚持分类指导,坚持探索创新,破除公立医院逐利机制,建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制,构建布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗就医格局。城市公立医院改革综合性强、涉及面广,在改革公立医院管理体制、建立公立医院运行新机制、强化医保支付和监管作用、建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度、构建各类医疗机构协同发展的服务体系、推动建立分级诊疗制度、加快推进医疗卫生信息化建设等方面都要大胆探索、积极创新。要落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任。要立足我国国情,加快推进改革试点,尽快形成可复制可推广的经验。

### 提升人民陪审员制度公信力和司法公信力

会议指出,人民陪审员制度是社会主义民主政治的重要内容。要通过改革人民陪审员制度,推进司法民主,促进司法公正,提升人民陪审员制度公信力和司法公信力。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,围绕改革人民陪审员选任条件和选任程序、扩大人民陪审员参审范围、完善人民陪审员参审案件机制、探索人民陪审员参审案件职权改革、完善人民陪审员退出和惩戒机制、完善人民陪审员履职保障制度等重要环节开展试点,提高人民陪审员广泛性和代表性,发挥人民陪审员制度的作用。

## 国务院批复同意《存款保险制度实施方案》

据新华社北京4月1日电 日前,国务院批复同意《存款保险制度实施方案》,明确存款保险基金管理工作由人民银行承担,要求人民银行会同有关部门按照《存款保险条例》等法律法规认真组织实施。

存款保险制度建立后,将进一步提升我国金融体系稳健性,增强银行业竞争力和服务实体经济的能力。存款保险通过充分保障存款人的利益,可以完善我国金融安全网,建立维护金融稳定的长效机制。这项制度的出台,对于进一步提升我国银行体系稳健性,促进银行业改革,提高银行业的发展水平和竞争力,提升服务实体经济的水平,都具有十分重要的意义。

近年来,根据国务院工作部署,人民银行会同有关部门在我国建立存款保险制度进行了大量调查和综合研究,广泛征求了各方面意见建议。实施方案立足于我国国情和现阶段需要,同时也借鉴吸收国际上有益的经验 and 最佳实践,体现了存款保险的基本理念和发展改革趋势。目前,《存款保险条例》已公布,将从2015年5月1日起施行。

### 外交部发言人答记者问

## 日方应以实际行动取信国际社会

本报北京4月1日电 (记者宋豪新) 在1日外交部举行的例行记者会上,有记者问,据报道,日本外务省2015年版《外交蓝皮书》草案中写入“对二战的深刻反省”,称中国是隔海相望的邻国,两国关系密不可分。草案还提及中国公务船进入钓鱼岛领海,称中方试图“单方面改变现状”。中方对此有何评论?

外交部发言人华春莹说,中方一贯主张在中日四个政治文件基础上,本着“以史为鉴、面向未来”的精神推进中日战略互惠关系。她说,历史问题事关中日关系政治基础。“我们一贯敦促日方正确认识和对待侵略历史,以实际行动取信于亚洲邻国和国际社会。”

对于钓鱼岛问题,华春莹表示,这一问题的是非曲直是清楚的。采取单方面行动挑起事端、改变现状的不是别人,正是日本自己。中方将坚定维护中国钓鱼岛领土主权,同时一贯致力于通过对话磋商妥善管控和解决钓鱼岛问题。希望日方正视历史和现实,为妥善解决这一问题作出建设性努力。



农忙假里采春茶

农忙时节,湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县许多学生利用“农忙假”做家务,忙农活,感受劳动的艰辛与快乐。图为4月1日,在湖北省宣恩县老寨溪村,孩子们在体验采茶。 宋文摄(新华社发)

## 肯尼亚成立第四所孔子学院

肯尼亚莫伊大学孔子学院3月30日正式揭牌成立,这是继内罗毕大学孔子学院、肯雅塔大学孔子学院和埃格顿大学孔子学院后肯尼亚高校建立的第四所孔子学院。

大图:几名学习中国武术的学生在学院前合影。  
小图:当地学生和孔子学院的中国志愿者老师一起学习中歌曲。

新华社记者 孙瑞博摄



## 识时务者为俊杰

■ 华益文

围绕亚投行,过去一段时间上演了一出中国“搭台”、“拆台”的戏码。到头来,“台子”照常搭起来,前来“捧场”的还不少。到3月31日截止日,提出申请以意向创始成员国身份加入亚投行的国家总数已近50个,其中包括美国的许多盟国。

本来想孤立中国,反而自我孤立。美国《华盛顿邮报》等主流媒体以外交“挫败”、“失策”等词汇来形容美国的处境。美国前国务卿奥尔布赖特、前财长萨默斯、前商务部长古铁雷斯等民主、共和两党的前政要近日纷纷表态,都认为美国政府在亚投行问题上“搞砸了”。

美国何以走到这一步境地?

首先,世界变了,时代不同了。冷战结束后,和平与发展为主题的特征日趋明显。世界大多数国家及其人民面临的最主要问题是什么?这个时代面临的最迫切任务是什么?可以说,追求和平与发展是时代潮流,世界大义。在争取和平与发展的进程中,一批发展中国家群体性崛起,他们需要的是获得进一步的发展,赢得更加和平的环境,也希望建立更加公平合理的国际政治经济新秩序。他们这么做,不是要挑战美国,只是希望相互尊重、平等相待。把亚投行放到这样的时代背景下来审视,就会对中国推动设立亚投行有更客观、务实的看法和态度。如果无视这样的世界大势,依然用冷战思维的

惯性来看待这个世界,政策难免会出现偏差。

其次,亚洲变了,需求不同了。大多数亚洲国家长期处于贫困落后的状态,世界银行和亚洲开发银行等国际金融机构在扶贫方面确实为亚洲地区做出了重要贡献。当前,亚洲在发展的道路上需要上新台阶。除了脱贫之外,亚洲国家更需要获取新的发展动力,构建更坚实的发展基础。中国的经验之谈是“要致富,先修路”。大家都知道亚洲是最具活力、发展最快的地区,潜力巨大,但如何进一步发挥潜力?基础设施建设是一个最佳切入点。亚洲基础设施投资缺口大,现有国际金融机构难以满足这样的巨大需求。对在基础设施方面嗷嗷待哺的亚洲国家,能对他们说“不”吗?在这方面,亚投行可以是雪中送炭,也可以是锦上添花。

第三,中国变了,影响不同了。中国一直是一个大国,不同阶段影响不同。曾经在相当长的时期里,中国对外经贸交流与合作的单向性比较强,经济辐射能力较弱,对一些发展中国家主要是提供援助,对一些发达国家主要是引进外资、技术并出口。如今的中国已成为100多个国家的最大贸易伙伴。现在中国有能力对外提供资金、技术、人才、商品、经验,帮助更多国家更快、更好地发展起来。许多国家也都愿意搭上中国发展的快车。中国认真研究大国兴衰的历史,自觉地选择走和平

### 首季PMI逐月上升

## 国家稳增长着力点持续加力

本报北京4月1日电 (记者杜海涛) 中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心今天发布,3月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.1%,比上月上升0.2个百分点。两机构同期发布的3月份非制造业商务活动指数为53.7%,较上月小幅回调0.2个百分点,但仍保持平稳较快增长格局。

今年前3个月,我国制造业PMI指数持续上行,前3个月的数据分别为49.8%、49.9%和50.1%。

回望一季度,PMI指数平均为49.9%,略低于去年同期。中国物流信息中心高级分析师陈中涛认为,一季度PMI指数回落,主要是由企业自我调整引起。从趋势上看,二季度随着国家稳增长着力点持续加力,经济运行将由稳中趋缓走向缓中趋稳、稳中趋升。

### 我国第三条空中大容量通道

## “广兰大通道”今日零时启用

据新华社北京4月1日电 (记者钱春弦) 记者1日从民航局获悉,我国第三条空中大容量通道——“广兰大通道”将于2日零时正式启用。今后每日将有400余架次航班使用这条“单向快速通道”。

作为继京昆大通道、京广大通道(西线)空域调整方案成功实施后,我国第三条空中大容量通道,“广兰大通道”东起广州,北至兰州,全长约1600公里,惠及我国6省1市2个特别行政区共计32个机场。

发展道路,决心不走历史上大国崛起的老路,而是把合作共赢作为外交战略的核心内涵。亚投行倡议体现了中国的合作共赢理念。对这样一个通情达理的大国,需要孤立吗?能孤立得了吗?

美国之所以跟亚投行过不去,是由于难言之隐。公开表态时,美国高官、发言人异口同声地言必称担心亚投行达不到现有国际金融机构的“高标准”。“高标准”只是一个托词,一个搪塞的理由。事实上,明眼人都看得出来,围绕亚投行,美国的地缘战略考虑超越了经贸,对国际事务主导权的担忧超越了对亚投行治理运作模式的关切。一言以蔽之,对中国的战略猜疑、对霸权的念念不忘,影响了美国的判断力,自我陷入与潮流不符的尴尬境地。亚投行“朋友圈”的迅速壮大,证明大多数国家不接受美国亚太战略背后的逻辑。在美国眼里,其他国家加入亚投行,就是“迁就”中国。事实并不是这样。一些西方学者认为,美国应该重新反思如何应对中国的崛起;美国的盟国则要有独立思考,而不是动辄转向美国寻求答案。

令人欣慰的是,美国政府最近几天有关亚投行的表态有了变化,表示愿意通过双边多边渠道与亚投行开展合作。但愿美方能够识大局、顺潮流,遇到涉华的事情多从合作共赢角度思考,不“拆台”,多“补台”。毕竟,识时务者为俊杰。

(作者为国际问题专家)



本栏目主持人: 陈振凯