

### 电力体制改革再出发

# “三放开”激发市场活力

本报记者 尹晓宇

历经10年，中国电力体制改革大幕再次拉开。近日，《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》出台，电力体制改革改什么？怎么改？对行业会带来哪些影响？



#### 形成市场决定电价机制

交易机制缺失、市场化定价机制尚未完全形成等问题在上一轮电改之后，仍然比较突出。

在资源配置层面，市场难以发挥决定性作用。售电侧有效竞争机制尚未建立，发电企业和用户之间市场交易有限。节能高效环保机组不能充分利用，弃水、弃风、弃光现象时有发生。此外，现行电价管理仍以政府定价为主，电价调整往往滞后于成本变化，难以及时并合理反映用电成本、市场供求状况、资源稀缺程度和环境保护支出。各类专项发展规划之间、电力规划与能源规划之间、全国规划和省级规划之间难以有效协调，电力规划的实际执行与规划偏差过大。光伏发电等新能源产业设备制造产能和建设、运营、消费需求不匹配，没有形成研发、生产、利用相互促进的良性循环。可再生能源发电保障性收购制度没有完全落实，新能源和可再生能源发电无歧视、无障碍上网问题未得到有效解决。

因此，对电力行业体制改革的呼声由来已久。两会期间，国家能源局副局长王禹民曾表示，一是要还原电力商品属性，形成由市场决定电价的机制，以价格信号引导资源有效开发和合理利用。二是要构建电力市场体系，促进电力资源在更大范围内优化配置。三是要支持清洁能源发展，促进能源结构优化。四是要逐步打破垄断，有序放开竞争性业务，调动社会投资特别是民间资本积极性，促进市场主体多元化。五是要转变政府职能，进一步简政放权，加强电力统筹规划。

#### 售电将向社会资本开放

此次改革方案明确了“三放开、一独立、三强化”的总体思路。

“三放开”是指在进一步完善政企分开、厂网分开、主辅分开的基础上，按照管住中间、放开两头的体制架构，有序放开输配以外的竞争性环节电价，有序向社会资本开放配售电业务，有序放开公益性和调节性以外的发用电计划。“一独立”是指推进交易机构相对独立，规范运行。此外改革方案还明确了三个“强化”，即进一步强化政府监管，进一步强化电力统筹规划，进一步强化电力安全高效运行和可靠供应。

#### 或将催生万亿元级市场

新电改方案还为电力商品的买卖双方打通了“见面”通道——发电行业历来和用户是隔绝的，而发电侧和售电侧电价和准入的放开打破了这种局面。有分析指出，电改政策的出台，将开启全国5.5万亿度售电对应的万亿元级市场，具备电改先行条件的区域性电力平台如四川、云南等地有望受益。

在王强看来，电改的影响对行业将是全方位的。发电企业可以通过降低生产成本、提高生产效率

国家发改委体改司巡视员王强解释，管住中间是指对具有自然垄断属性的输电网环节加强政府监管、实行政府定价，确保电网公平开放、市场公平交易，并更好地实现电网科学规划，充分发挥电网规模效益、提高管理效率。放开两头是指在发电侧和售电侧实行市场开放准入，引入竞争，放开用户选择权，形成多买多卖的市场格局，价格由市场形成，发挥市场配置资源的决定性作用。

售电侧放开有望成为本轮改革的重大红利，这将改变目前电网公司统购统销的垄断局面，使得电力用户拥有向不同的市场主体购电的选择权，电力生产企业可以选择向不同的用户卖电，电力买卖双方自行决定电量、电价。

率的方式，增强竞争力。电网企业将改变传统赢利模式，通过重新定位电网功能和电网收益机制更注重效率。允许各类资本进入售电领域和新增配电网领域，将给其带来新的潜在盈利机会。通过竞争机制的建立激发电网企业降本增效，充分保障用户的权益。而电力用户用电更加便利，工业和商业电力用户拥有自主选择权，增强了市场中的议价能力。

此外，在居民用电方面，虽然居民、农业、重要公用事业和公益性服务等用电继续执行政府定价，但从长远看，随着售电主体的增加选择性也会不断增加。

### 刘奇葆出席高端智库建设专家座谈会 高起点高水平建设 中国特色新型智库

据新华社北京3月25日电 3月25日，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席高端智库建设专家座谈会，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于智库建设的重要指示精神，认真落实《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，坚持高起点推进、高水平建设，打造一批直接为党和政府决策服务、综合研判和战略谋划能力强、国内外影响力大的高端智库，为协调推进“四个全面”战略布局、坚持和发展中国特色社会主义提供强大智力支持。

刘奇葆强调，加强高端智库建设，要把准方向、走对路子，坚持党的领导，坚持中国特色社会主义方向，坚持立足中国国情，突出公益服务导向，充分体现中国特色。要吸引一流人才，靠一流人才创造一流成果、打造一流品牌。要树立问题导向，凝练主攻方向，突出专业特色，多提供有创意、有个性、具有真知灼见、切实管用的对策建议。要创新组织运行形式，建立需求与供给直接联系机制、信息共享机制、经费保障机制，健全内部治理机制，激发智库的创新动力和创造潜力。

据新华社北京3月25日电 (记者韩洁、申铖) 亚投行首席谈判代表会议主席、中国财政部副部长史耀斌25日接受记者采访，回应亚投行筹建热点问题。

史耀斌表示，亚投行决策机制和股份分配是亚投行业务章程的内容，目前各方正在进行磋商。亚投行是互利共赢的倡议，是对现有国际经济秩序的有益补充，将遵循公开、透明、高效的方式建立一个全新的多边开发机构。亚投行将按域内和域外划分其成员，随着成员国数量的逐步增加，每一个成员的股份比例都会相应下降。所谓中方寻求或放弃一票否决权是一个不成立的命题。

史耀斌指出，作为一家新成立的多边开发银行和多边发展体系的新伙伴、新成员，亚投行在治理结构、保障政策等方面将充分借鉴现有多边开发银行通行的经验和好的做法，不走同样的弯路，寻求更好的标准。中方将和其他意向创始成员国一道，将亚投行打造成一个实现各方互利共赢和专业、高效的基础设施投融资平台。

史耀斌说，各方商定将2015年3月31日作为接收新意向创始成员国申请的截止日期，之后需要两周时间征求各意向创始成员国的意见。因此，意向创始成员国数量最早4月15日才能确定。3月31日之前未能申请加入的国家今后仍可以作为普通成员加入亚投行。

#### 所谓中方寻求或放弃否决权不成立

### 壶口瀑布“桃花汛”

受气温回暖和上游融冰开河影响，位于山西吉县和陕西宜川县交界的黄河壶口瀑布迎来“桃花汛”。“桃花汛”是指每年3月下旬到4月上旬，黄河宁夏、内蒙古段冰凌消融形成春汛。当其流至下游时，由于恰逢沿岸山桃花盛开，故被称为“桃花汛”。图为3月25日拍摄的黄河壶口瀑布“桃花汛”。 张保华摄(新华社发)



#### AV-TEST发布杀毒软件排行榜

### 中国人工智能引擎满分夺冠

本报北京3月25日电(记者张意轩)25日，国际权威评测机构AV-TEST公布了最新一期的微软Windows系统下的杀毒软件排行榜，我国360公司自主研发的QVM人工智能引擎以18分的满分夺冠，这是亚洲PC杀毒软件第一次在国际级别的评测中获得满分成绩。AV-TEST总部位于德国马德堡，是世界权威的第三方独立测试机构之一。

#### 山花烂漫游人来



阳光明媚，鲜花盛开。3月25日，湖北省崇阳县沙坪镇古城村水果基地上数百亩桃花怒放，前来观赏的游客络绎不绝。崇阳县自古以来爱种植桃花，现存不少桃花名镇名村、桃花溪，桃花也是该县县花。 徐功频摄

#### 中企研发投入占销售额6.7%

本报北京3月25日电(记者严冰)中国企业家调查系统今天发布《2015·中国企业家成长与发展专题调查报告》。报告显示，我国企业研发投入占年销售额比重为6.7%，新产品销售占销售总额的比重为24.1%，研发人员占员工总数比重为10.2%，创新驱动正从国家战略变成企业行动。

#### 我赴泰旅游团发生交通事故

3死14伤 国家旅游局工作组紧急赴泰

据新华社北京3月25日电(记者钱春弦)我国旅游团25日在泰国发生交通事故，目前已致3死14伤。国家旅游局立即启动应急预案，着手事故应对及处置工作。国家旅游局工作组还将赴泰开展旅游安全和文明旅游会商。目前受伤14名游客中，住院治疗3人，其中2人伤势较重需转院治疗，11人正在办理出院手续。

据介绍，3月25日当地时间11时50分左右，陕西国际旅行社组织的赴泰国普吉、斯米兰双飞六日游17人旅游团在由普吉岛前往斯米兰途中，由于旅游车刹车失灵，车辆冲向路面下方深坑，造成3人死亡、14人受伤。

据介绍，目前国家旅游局驻新加坡旅游办事处派员立即赶赴事故现场，与我驻泰国使馆及泰国有关部门取得联系。与此同时，通过旅游团队服务管理系统核实该团队有关信息，掌握旅游团队动态，国家旅游局和陕西省旅游局持续关注事故后续情况。国家旅游局还责成陕西省旅游局和陕西国际旅行社，督促泰国地接社配合做好受伤游客的救治工作，安抚受伤游客和死者家属情绪，及时启动保险理赔等善后处置工作。

#### 国际奥委会评估团考察延庆赛区

### 北京冬奥申委作4个主题陈述

本报记者 马剑

3月25日是国际奥委会评估团在华评估考察的第二天，当天北京冬奥申委共进行了住宿、交通、媒体运行、体育和场馆(延庆赛区)4个主题的陈述。当天，评估团还对延庆赛区场馆进行了实地考察。

延庆赛区规划了国家高山滑雪中心、国家雪车雪橇中心两个竞赛场馆和延庆的奥运村、山地媒体中心两个非竞赛场馆。高山滑雪对山地条件要求极高，延庆高山滑雪规划场地山势落差、坡长、坡度均达到了高山滑雪项目的技术标准，气温、降雪等自然条件适宜，具备建设高山滑雪场的自然条件，延庆生态环境优良，非常适合户外运动。赛后，国家高山滑雪中心将成为中国高山滑雪项目和雪橇雪车项目的专业训练基地，同时成为面向大众滑雪爱好者的滑雪胜地。

在当天上午的陈述中，北京冬奥申委向评估委员会介绍了住宿接待计划。作为国际大都市，北京的各项住宿设施数量众多，

品质上乘；延庆赛区是著名的八达岭长城所在地，高端度假酒店和乡村旅游接待是其住宿特色；张家口赛区高档星级酒店、舒适的滑雪、温泉度假村和富有民族特色的农家旅馆构成了完善的接待体系。目前，北京、延庆和张家口3个赛区拥有星级酒店576家、客房116368间。随着经济发展，到2022年3个赛区星级酒店总数将超过600家、客房近13万间，完全可以满足冬奥会的需要。北京冬奥申委承诺，3个赛区的住宿设施符合国际奥委会标准，能在冬奥会期间为所有宾客提供数量充足、价格合理、方便快捷、选择多样的住宿服务。

在交通方面，将为所有与会人员提供由航空、高速铁路、高速公路和地方道路等组成的高效、安全、可靠、环保的服务。每个赛区内交通安排非常紧凑，北京赛区最远场馆距离奥运村15分钟车程，58%的场馆在5分钟车程内；延庆赛区所有场馆都在10分钟车程内；张家口赛区所有场馆都在5分钟车程内。3个赛区之间交通也十分便利，目前有多条高速公路、地方道路相互连接。同时，交通服务充分考虑残疾人需要，提供无障碍设施和车辆。赛时持卡、持票人员可免费享受3个赛区的公共交通服务。

媒体在成功举办冬奥会和传播奥林匹克理念和价值观中发挥着无可替代的作用。在上午的陈述中北京冬奥申委承诺，将提供先进、可靠的媒体设施和优质的服务，确保全球媒体充分、快捷地对冬奥会进行高质量报道。北京曾经为2008年奥运会建设和运行了国际广播中心和主新闻中心，拥有丰富的国际大型体育赛事媒体服务经验，北京冬奥申委承诺，将传承这些宝贵遗产，提供高质量、人性化的媒体服务。主媒体中心将使用北京奥运会的主媒体中心，延庆和张家口两个赛区，将分别建设与北京主媒体中心同样标准的临时山地媒体中心。



国际奥委会评估团在北京延庆进行场馆考察。(新华社发)

#### 《殡葬绿皮书》发布

### 中国殡葬综合治理能力提升

封、洛阳、平顶山等1515个市、县的殡葬设施进行了更新改造。

殡葬绿皮书主编、民政部一零一研究所所长李伯森指出，各级政府将生态安葬作为促进生态

文明建设的重要内容之一，将建造大墓、豪华墓、家族墓改为树葬、花葬、草坪葬、深埋等节地生态安葬方式，给自然留下空间，给农业留下良田，给子孙留下家园。