欣欣向荣的宝安新中心区　朱韶军摄

宝安

凤凰山麓，伶仃洋畔，一月下旬，得改革风气之先的深圳市宝安区召开了简朴而隆重的五届四次党代会。区委书记田夫表示，宝安将以习近平总书记对深圳工作重要批示精神为指引，坚持稳中求进、力争上游，紧扣“改革”与“法治”两大时代主题，着力推动城市转型发展、产业转型升级、社会转型融和，全面加强党的建设，争当“四个全面”的尖兵。

建设现代湾区新城　争当“四个全面”尖兵

——专访深圳宝安区委书记田夫

本报记者　罗　兰　赵鹏飞

1　国家级高新企业超千家

问：宝安历来就有“敢为天下先”的传统，当前，我国经济发展进入新常态，改革创新驱动发展特征明显。宝安区争当深圳改革创新的“排头兵”，如何让改革创新成为推动经济社会健康发展的利器？

田夫：2014年是全面深化改革“元年”，宝安立足深圳“产业大区”“人口大区”的定位，坚持质量引领、创新驱动，以全面深化改革统领各领域工作，各项事业呈现出发展速度不减、质量显著提升的良好态势。

宝安历来就有“敢为天下先”的优良传统，在全面深化改革的大背景下，他们积极对接顶层设计，着眼制约宝安长远发展的瓶颈和难题，强力推进全面深化改革，向改革要动力、要活力、要红利，改革成果亮点纷呈：凤凰社区“1+6”试点被称为“农地入市”第一拍，引起强烈反响；外贸业务全程信息化改革被海关总署在全国推广；未成年人犯罪预防和矫正新机制改革项目，获全国未成年人健康成长法治保障制度创新优秀事例奖；以“文化春雨”为突破口、推动政府公共文化服务体制改革获文化部肯定，被评为全国基层文化志愿服务示范项目，等等。

宝安的产业基础非常雄厚，他们坚持稳中求进、稳中提质，经济发展实现“质量齐升”。2014年宝安实现地区生产总值2368亿元（不含光明、龙华新区），增长9.6%，增速高于全国、广东省和深圳市水平，在全市6个行政区中排第一，规模以上工业增加值增长10.6%，公共财政预算收入增长15.3%。发展质量和效益显著提升，规模以上工业增加值率达21.2%，比2013年提高1.8个百分点；万元GDP水耗、电耗分别下降8.6%、4.0%。产业结构不断优化，规模以上工业企业总数达2198家，占深圳市的32.1%；战略性新兴产业增加值占GDP的32.5%，现代服务业增加值占第三产业增加值的61.8%。同时，他们还大力实施创新驱动发展战略，不断完善企业服务，高新技术产品产值占规模以上工业总产值的58.4%，国家级高新技术企业增长迅猛，截至2015年2月，全区经认定的国家级高新技术企业总数已超千家，实现三年翻两番，稳居全市第二；新增上市企业3家、“新三板”挂牌企业10家，新登记商事主体11.2万户，居全市第一。

改革开放前的宝安只是南海之滨的一片农田、蚝田和滩涂。深圳经济特区成立之后，宝安在短短30多年时间里，书写了“一夜城”的传奇。近年来，深圳着力加快原特区外地区城市发展，宝安人以此为契机，大干快上，城市面貌发生了翻天覆地的变化。去年，宝安提前完成了特区一体化新三年计划12项主要指标中的8项，全面启动了国际化城区建设“一带两区九大项目”，宝安中心区、大空港地区规划建设进一步加快，城市空间布局更加优化、功能更加完善、管理更为精细、生态更加优美。

宝安是深圳的“人口大区”，人口数量占到深圳的1/4强，外来劳务工数量占到全区人口的九成以上，社会管理服务的难度和压力非常大。为此，宝安坚持以人为本、源头治理，保持社会大局和谐稳定。区财政支出八成以上用于民生，顺利完成131件民生实事，教育、医疗、就业、养老、保障性住房等民生事业加快发展，社会治安力度、安全生产监管力度、矛盾纠纷化解力度不断加大，文化建设卓有成效，涌现出了“文化春雨”“阳光系列”等文化品牌，凤凰古村保护性开发获得国务院领导的批示肯定。

在推动经济社会快速健康发展的同时，宝安还坚持群众观念、标杆意识，扎实开展第二批党的群众路线教育实践活动，“四风”问题得到有效整治，干部队伍的作风持续提升；按照党要管党、从严治党的原则，全面加强党的建设和党风廉政建设，党的建设取得了新的成绩。

2　“两大主题”激发改革活力

问：党的十八大提出全面建成小康社会的奋斗目标，并作出全面深化改革、全面推进依法治国的战略部署。请问宝安区如何结合自身实际，围绕改革和法治两大主题，加快培育发展动力，激发社会活力？

田夫：2015年伊始，习近平总书记对深圳工作作出重要批示，勉励深圳在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党中创造新业绩。宝安区深入学习贯彻批示精神。考虑到珠三角规划纲要“九年大跨越”进入关键阶段，深圳市委市政府又将“大力发展湾区经济、建设海上丝绸之路桥头堡”作为新时期的重大战略，同时，宝安地处亚太主航道，承担着粤港澳大湾区交通枢纽的重要职能，是深圳湾区新岸线建设的重要节点，是发展湾区经济、建设海上丝绸之路桥头堡的重要战略支点，宝安区委结合宝安实际，提出了新一年“深化改革和法治‘两大主题’，加快城市、产业、社会‘三个转型’，强化党的建设这一保障”的工作思路，加快建设现代化国际化湾区新城，勇当“四个全面”尖兵。

改革与法治是当今两大时代主题，也是推进各项事业的指引和方向。改革激发活力、增添动力，法治维护秩序、促进公平。宝安区委紧扣时代主题，着力以法治思维和法治方式推进改革，以改革的手段深化法治建设，保障区域各项事业既活力迸发，又协调有序。同时，为了凸显这两大主题，宝安区将2015年确定为“全面深化改革年”和“法治城区建设年”，以“双年”工作为抓手，进一步释放改革红利，努力增创法治优势，促进经济社会持续健康发展。

新的一年，宝安区将持续推进全面深化改革，着力破解经济社会发展难题。将历史遗留违法建筑处理、社区股份合作公司改革等制约宝安经济社会发展的关键问题突出出来，将群众反映强烈的教育、医疗、养老等问题突出出来，抓住关键、点面结合、统筹推进，力争全面深化改革取得新成效、实现新突破。

同时，宝安区还要着力创建一流法治城区，营造公平可预期的发展环境。以区委区政府一号文件出台法治城区建设的实施意见和工作方案，深入开展六大专项工作，着力推进依法行政、公正司法、法治社会建设，努力让一流法治成为宝安新时期最为显著的城市特质和核心竞争力。

3　“三个转型”促“城产人”协调发展

问：经过多年快速发展，宝安区经济社会发展取得长足进步，但同时也面临着一定的人口资源环境压力。请问，宝安区对突破发展瓶颈、实现持续发展是如何谋划和布局的？

田夫：新常态下，加快“三个转型”是宝安破解发展瓶颈、实现持续发展的必然选择。城市转型发展是引领，产业转型升级是核心，社会转型融合是目标，三者相互联系、相互促进，形成一个完整的体系。新的一年，宝安将统筹推进“三个转型”，以城促产、以产兴城、以人为本，实现“城产人”协调发展。

对于推动城市转型发展，宝安将突出国际化、一体化。新的一年，将坚持一张蓝图抓到底，深化细化宝安综合规划；加快西湾公园、欢乐海岸升级版、海上田园升级版、潮汐公园等重要节点规划建设，将西部活力海岸带打造成宝安近海亲海美丽湾区新岸线；以国际标准打造宝安中心区新形象，高起点启动空港新城绿色城市建设；实施重点区域、重要门户和关键节点的绿化、美化、亮化工程，塑造宝安城市新形象；推动各片区均衡发展，加快建设“生态石岩、科技绿谷”，提升松岗“西北门户”形象。

对于推进产业转型升级，宝安将突出创新驱动、湾区特色。新的一年，宝安将实施产业转型升级四大行动计划，即龙头企业培育计划、上市企业倍增计划、园区企业集聚计划和高端人才引进计划，做到新常态下经济调速不减势、量增质更优；建设湾区经济核心区，加快发展湾区特色产业、新一代信息技术产业、电子信息产业，积极培育机器人、可穿戴设备、智能装备等未来产业；建设海上丝绸之路先行区，充分利用前海“三区”叠加优势，积极发展与海上丝绸之路沿线国家的经济技术合作；建设国家自主创新示范区，加快9个国家自主创新示范园区规划建设，构建区域创新体系。

对于推进社会转型融和，宝安将突出包容发展、末梢治理。新的一年，宝安将下大力气解决“上学难”“就医难”“养老难”等民计民生问题，筑牢民生底线；扎实推进“织网工程”和“风景林工程”，建立“一核多元”基层治理模式，加大社会组织培育力度，完善社会末梢治理架构，打通联系服务群众最后一公里。

宝安区委书记田夫考察科技创新企业

4　『十项计划』全面从严治党

问：近年来，得改革风气之先的宝安狠抓经济建设，城市建设、社会发展成绩斐然，如何加强新时期党建工作，促进党建、经济同步协调发展，是宝安面临的重要课题。请问宝安区将如何推进党的建设，做好经济、党建“两手抓”？

田夫：宝安毗邻港澳，地处改革开放最前沿，意识形态领域的交锋也一直都比较激烈，同时，外来人口严重倒挂、人口素质参差不齐等现实状况，导致宝安在党建方面一直面临着许多“宝安特色”的问题和挑战。比如，一些党员干部，特别是党员领导干部还是热衷于抓经济发展、城市建设，忽略了抓班子、带队伍，对党建工作的重视程度和抓党建工作的力度不够强；又比如，宝安的“两新”组织党组织有900多个，“两新”组织党员有14000多名，分别占到全区党组织和党员的45.5%和37.2%，这个比例在全国都是比较高的，此外还有大量的流动党员，管理服务的难度大。面对这些问题和挑战，宝安区委认真学习领会党的十八大以来，党中央和习近平总书记对于全面从严治党的部署和要求，开启了宝安新时期“抓大党建、大抓党建”模式。

宝安专门印发了全面加强党的建设的实施意见，制定了全面推进从严治党、“抓大党建、大抓党建”的“十项行动计划”，打响了宝安全面推进从严治党的发令枪，掀起了新时期宝安“抓大党建、大抓党建”的新高潮。

新的一年，宝安区委将紧紧围绕新时期全面从严治党的“八项重要任务”，把抓好党建作为最大的政绩，认真落实党的建设和党风廉政建设“两个主体责任”，坚持把党建工作和经济工作、城市发展等一起谋划、一起部署、一起考核，切实把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入，努力开创新时期宝安党建工作新局面。

“文化春雨”为市民提供订单式服务

——宝安区文化改革新举措让市民享实惠

李　炜　程全兵

改革开放以来，宝安从原来南海之滨的一片农田、蚝田和滩涂蜕变成一个拥有400万人口的产业大区，2014年地区生产总值达到2368亿元，经济社会取得了巨大发展。但由于区域面积大、外来人口多、城市化水平不高，群众文化素养参差不齐，需要提供的公共文化产品及服务数量大，文化建设任务相当繁重。党的十八大以来，全国吹响了全面深化改革的号角，宝安把推进文化体制机制创新作为全面深化改革的重要组成部分，探索出“文化春雨行动”这一全新的改革举措。2014年，“文化春雨行动”共为2300万人次提供舞蹈、民乐、合唱、戏曲等多项订单式文化服务，让宝安市民越来越多地享受到城市发展的成果。由于成效显著，项目入选了“深圳市全面深化改革典型案例”，而且还在文化部、中央文明办组织开展的“文化志愿服务推进年”活动中，连续两年获评“全国基层文化志愿服务示范项目”，成为“文化志愿服务推进年”国家级示范项目。

◉组建基层文化生力军

宝安作为深圳的经济大区、人口大区，外来人口多，流动性大，文化素养参差不齐，家园意识和城市文明意识不强。与此同时，社区文化建设力量比较薄弱，专职专业文化人才缺乏，人才队伍专业素质与新的工作要求不相适应，尤其不能满足群众需要的“点对点”和“面对面”的文化辅导。宝安区委意识到，现有体制内提供的人才和相应的服务已无法解决当前基层文化建设中存在的这些问题，所以必须打破固有的思维模式和体制框框，在工作机制创新上下工夫，在人才培育上求突破，通过优化基层文化队伍配置，更好地为市民提供优质的公共文化服务。

文化春雨活动剪影

“文化春雨行动”通过发掘、培养、引进等方式建立一支以专业文艺人才为骨干、业余文艺人才为辅助的政治强、业务精、素质高、作风正的基层文化工作者队伍，通过发挥这支基层文化生力军的作用，带动、引领全区群众文化的蓬勃开展，提升基层文化发展水平。根据服务形式、工作任务以及专职与兼职的不同要求，宝安区把该队伍分为三种类型，即：“文化义工”、“文化钟点工”和“文化辅导员”。以点带面，编织覆盖全区社区的“基层文化服务网”，全方位满足不同群众的精神文化需求，在基层文化服务中形成层级分明、联动合作、覆盖全面的工作格局，为基层群众文化工作开辟一条新路径。

◉提供多样公共文化服务

“文化春雨行动”建立的“文化义工”、“文化钟点工”和“文化辅导员”的人才队伍，根据专业素养的不同，分不同层次向市民提供多样化的文化服务。“文化义工”主要协助做好各类大型文化活动的观众服务工作、基层文化活动的召集和组织工作、各项文化工作的发起和推广工作。“文化钟点工”主要是在各广场和公园做好街头艺术的“引领”工作，推动广场文化品牌建设，为社区居民和外来劳务工提供各类文艺的基础性辅导，协助文化部门为各类文艺爱好者建立档案。“文化辅导员”主要是负责对“文化钟点工”、“文化义工”的专业技术指导和管理，制订社区文化发展计划，针对社区不同的人群组织开展各类文化活动和文艺辅导，打造社区文化品牌等。

截至2014年12月，宝安区累计招募“文化义工”3856人，在各类文化活动中累计服务达70万小时；采购“文化钟点工”370名，在各个服务点每天开展近2小时的文化服务；招聘文化辅导员20名，在全区各街道开展文体辅导工作。文化义工、文化钟点工和文化辅导员活跃在基层的各个角落。

“不用花钱，在家门口就能看演出，还认识了不少邻居，真不错。”王建华今年60岁，今年来到宝安过春节。他发现社区广场上每天都有人带头跳广场舞和晨练操，还常有免费的文艺演出。就这样他渐渐融入了在深圳的生活。

除了越来越多来宝安养老的老人之外，宝安区还有着近200万的劳务工，“文化春雨行动”直接为他们提供了多样化、多层次、差异化的精神文化食粮。

◉建立文化人才数据库

目前，宝安已尝试推动“文化春雨行动”社会化，将“文化春雨行动”中的部分内容作为公益性文化项目，引入非盈利社会团体运作，政府负责宏观引导和适当资金扶持。宝安还将建立“宝安文化人才数据库”，对人才信息进行动态管理，使其成为一个跨行业吸引文化人才集聚的新平台。此外，宝安还将建立“文化春雨行动”三支队伍考评激励机制，开展年度评优活动，评选出“星级文化辅导员”、“星级文化钟点工”、“星级文化义工”。

另外，宝安将采取政策倾斜和经费奖励，扶持培育公共文化社会组织，激励民营文艺团体精品生产和开展公益性文化服务，并且面向社会公开采购文化社会组织的文化产品，推荐优秀文艺节目参与各级文艺汇演和评奖。

为了更好地实现“文化春雨行动”项目与群众文化需求的有效对接，宝安将根据企业实际需求，为企业提供量身打造的公益“文化订制”服务，深化政府与企业的合作关系，共同丰富、拓展“文化春雨行动”内容和门类。

让老百姓得到实惠，是文化建设创新的落脚点。宝安以购买服务的方式，借力于社会组织和个人，促进文化部门由办文化向管文化转变，逐步建立以“政府主导、社会参与”为特征的现代公共文化服务体系，不仅减少了政府行政成本，而且满足了群众的不同层次、种类的文化需求。