

宏观调控

1

【原文】

继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，更加注重预调微调，更加注重定向调控，用好增量，盘活存量，重点支持薄弱环节。以微观活力支撑宏观稳定，以供创新带动需求扩大，以结构调整促进总量平衡，确保经济运行在合理区间。



【解读】

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群：

今年的政府工作报告中，经济增速目标从去年的7.5%调至“7%左右”，尽管增速降低了，但这也意味着我们每年就要增长出一个中等国家的经济规模。正如李克强总理所说，实现这个目标并不容易。报告中对此做出了全面细致的部署。

在财政政策方面，今年政府将继续实行积极的财政，通过适当扩大赤字规模，提高公共产品、基础设施建设等领域的投资，既抵御了经济下行压力，又为经济长远发展奠基。例如，今年1到2月份基建投资同比增长了20.8%，这比去年全年的增速略有提高。同时，“营改增”等一系列减税措施也将惠及建筑、金融、物流、零售服务等诸多行业，为企业减负。

在货币政策上，将保持宽松适度，M2的增速可以在12%的基础上适当高一点。在分析货币政策空间时，有三点信息不容忽视：其一，目前国际大宗商品价格低迷，导致中国通胀压力较小；其二，美元走强导致资金流入美国，中国外汇占款形成的货币投放因而减少；其三，过去很长一段时间内中国都执行着稳健的货币政策。正因如此，未来我国货币政策在降息、降准、公开市场操作、定向操作等方面才有不小的可行空间。综合看，中国有充分的条件实现“7%左右”的增长。

产业升级

2

【原文】

要增加研发投入，提高全要素生产率，加强质量、标准和品牌建设，促进服务业和战略性新兴产业比重提高、水平提升，优化经济发展空间格局，加快培育新的增长点和增长极，实现在中升级、在升级中发展。



【解读】

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才：

在报告中，关于产业升级有两个关键词：“中国制造”、“2025”，特别指第二产业中的制造业的转型升级。国际金融危机后，各国都在进行产业转型升级，我国处于世界制造业链条的低端，缺乏竞争优势，所以国家鼓励大众创业，激发民企创新，大型企业和国企都要增加技术创新研发投入，高校、政府也要发挥作用，形成以企业为核心，政府高校携手发展的新局面。经济可持续发展的动力要从要素投入转向创新驱动，要从数量扩张转向提质增效，制造业转型升级要实现工业化和信息化的融合，要对传统行业、工业进行改造，做到“互联网+”。

传统农业发展方式要向现代农业生产转变，生产经营活动充分利用现代技术和现代分工体系；现代服务业的转型升级包括生产服务业和消费服务业两方面，要利用现代互联网技术，对传统产业进行改造和全面升级，还要通过增加投入和政府引导，培育新的消费热点。

今年是“十二五”规划收官之年，更是为“十三五”规划奠定坚实基础的一年，产业升级如果没完成好，未来经济可持续发展将难以实现。要通过结构调整和产业转型升级，从根本上解决当前产能过剩的问题。此外，还需引进境外技术，积极参与全球产业分工，尽可能向全球产业链的中高端迈进。

创业创新

3

【原文】

我国有9亿劳动力资源，人民勤劳而智慧，蕴藏着无穷的创造力，千千万万个市场细胞活跃起来，必将汇聚成发展的巨大动能，让中国经济始终充满勃勃生机。政府要勇于自我革命，给市场和社会留足空间，为公平竞争搭好舞台。个人和企业要勇于创业创新，全社会要厚植创业创新文化，让人们在创造财富的过程中，更好地实现精神追求和自身价值。



【解读】

上海财经大学中国公共财政研究院执行院长、博士生导师刘小川：

长期以来，中国经济凭借低成本劳动力与大量资本的结合得以实现高速发展。但进入新常态后，过去生产要素的组合模式已经不再满足发展的需要，因此产业升级、结构调整成为了全社会的共识，而实现这种转变要想顺利进行所依靠的恰恰是总理经常提到的“大众创业”和“万众创新”。

具体而言，创业可以带动就业，抵御人口红利消失过程中的经济下行风险；创新则能促进产业升级，推动科技水平提高，增强我国经济的整体竞争力。无论是创业还是创新，政府在其中扮演的角色都将非常关键。一方面，政府的引导作用不可替代，“创客”们在创业创新过程中往往需要来自政府的支持；另一方面，创业创新从根本上都应基于市场需求，所以政府既要避免包办代替，又要注重甄别受助对象，以保证有限的财政资源用在刀刃上，使真正有潜力的“创客”被“扶上马”。

事实上，在政府工作报告出炉前后，国务院已经出台了一系列措施。需要指出，创业创新虽然对社会整体有利，但不可避免伴随着个体失败的风险，同时，我国教育体系中也仍有一些不利于“双创”的因素，相信这些也将是未来政府施政的发力点。

区域发展

4

【原文】

统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合。在西部地区开工建设一批综合交通、能源、水利、生态、民生等重大项目，落实好全面振兴东北地区等老工业基地政策措施，加快中部地区综合交通枢纽和网络等建设，支持东部地区率先发展，加大对老少边穷地区支持力度，完善差别化的区域发展政策。



【解读】

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任牛犁：

今年至“十三五”规划期间，区域发展的重点是“一带一路”、“京津冀”、“长江经济带”，其他区域战略还将继续实施，而这三大区域是现在推进的重点。

对于“一带一路”，新一届政府提出要内外平衡协调发展，把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来，加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。从大背景看，我国经济经过30多年快速发展后，已在中低端取得长足进步，高铁、核能、装备更是具备了“走出去”的实力，过去“走出去”是为了寻找能源和资源，现在制造业壮大后需要“走出去”，同时，帮助发展中国家和邻国打开基础设施建设落后的瓶颈。

报告指出，推进京津冀协同发展，在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破。推进长江经济带建设，有序开工黄金水道治理、沿江码头口岸等重大项目，构筑综合立体大通道，建设产业转移示范区，引导产业由东向西梯度转移。也就是说，发展京津冀未来主要是打造新的增长极和城市圈。改革开放之初，我国发展了以深圳为中心的珠三角，之后，又发展了长三角，现在发展京津冀主要是环渤海，加上长江经济带建设，三大区域发展由南向北，由东向中向西，内外结合，优势互补，梯级推进。

环境治理

5

【原文】

打好节能减排和环境治理攻坚战。环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。今年，二氧化碳排放强度要降低3.1%以上，化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右，二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右。



【解读】

中国社科院城市发展与环境研究所所长潘家华研究员：

2014年，李克强总理在政府工作报告中，旗帜鲜明地向雾霾宣战。今年的政府工作报告提出，要打好环境治理的攻坚战。能否打赢，以多快的速度打赢，关键在于攻坚的战略和路径选择。

一是要从被动治理转向主动攻坚。应主动出击、全面出击、人人出击，不仅要手持放大镜、望远镜，防患于未然，而且，政府、受害人、公众、企业要形成一股合力，联手攻坚。

二是要从数量管理到质量管控。环境质量是根本所在，是治理的要害所在。政府要实施严格的环境质量监控，使环境质量能够符合人们的健康需求，实现青山在、绿水流。

三是要从减少增量到消除存量。以雾霾治理为例，要不断降低大气中的污染物存量，这就要求排放到大气中的污染物要低于大气的自净容量。减少存量污染物，才能从根本上逆转污染态势。

四是要寻求污染控制外延手段的内涵提升。如疏解特大城市非核心功能，避免其无序无限扩张。

五是要从管理转向治理。治理体系和治理能力的现代化是打好环境治理攻坚战的前提和保障。政府从市场运行的参与、干预中抽身出来，让市场在环境治理的资源配置中发挥决定性作用，有助于提高效率，保障效果。

国防建设

6

【原文】

增强全民国防意识，推进国防动员和后备力量建设。坚持国防建设和经济建设协调发展，促进军民融合深度发展。各级政府要始终如一地关心和支持国防和军队建设，坚定不移地巩固和促进军民团结。



【解读】

海军工程大学教授马伟明：

近年来，在党中央、中央军委强力推动下，军民融合发展取得了显著成效，有力促进了国防和军队建设。当前，推动国防科技领域军民融合深度发展，还面临着体制机制、法律法规等方面的问题，必须尽快解决。

为此，应采取以下措施。一是坚持军民协调共进，健全管理体制机制。成立国家层面的军民融合发展领导机构，建立“一站式”审批体系，统一领导、统管资源、统筹协调。在法规体系上，加快推进军民融合发展的立法进程，尤其要加紧推进核心法规的制定。在交流合作上，重点选取部分军队院校、科研院所建设军民融合式发展产业基地。二是坚持军民人才共用，完善军队高端人才引进机制，建立国家层面优秀人才信息库，建立专业技术人才协作区，深度挖掘人才资源潜力。三是要坚持强化竞争共赢，创造公平竞争环境。在搭建信息共享平台上，应进一步扩大信息发布范围，形成公平竞争环境。在发挥市场主导作用上，改革完善招标投标制度和军品合同制，加强对非国有企业的引导和扶持。在高端技术应用上，坚持“谁先进就选谁”，确保将最先进的技术引入国防和军队建设。

政府工作报告 6 大改革热点