



# 代表委员谈营造良好创业创新环境 让千万个市场细胞活跃起来

本报记者 陈劲松 刘洪超 叶晓楠 梁杰

3月5日，李克强总理在政府工作报告中再次强调推动大众创业、万众创新，让千万个市场细胞活跃起来，让中国经济充满勃勃生机。就业是民生之本。如何营造良好的创业创新环境，让人人都有通过奋斗获得良好发展的机会，参加两会代表委员纷纷建言献策。



时承认，由于经济下行的压力等原因，今年的就业形势是更加复杂，更为严峻的。为此，政府将采取一系列措施。据尹蔚民介绍，政府要继续实施大学生创业引领计划和大学生就业促进计划，推动创业带动就业，破解创业资金难题，真正形成大众创业、万众创新的局面。同时，积极面对产业结构调整、化解过剩产能中可能出现的失业风险，做好失业人员的再就业工作。

## 为公平竞争搭舞台

代表委员表示，我国的劳动力资源超过9亿人，人民勤劳而智慧，蕴藏着无穷的创造力，如果让千万的市场细胞活跃起来，就会使中国经济充满生机。政府想方设法，出台规定和措施，就是给市场和社会留足空间，为公平竞争搭好舞台，促进大学生和农民工的创业就业。

全国人大代表、辽宁省鞍山市委书记王世伟对本报记者表示，鞍山市还针对高校毕业生就业出台政策，鼓励企业和基层单位吸纳毕业生就业，凡符合有关文件规定条件的用人单位可享受社会保险补贴、贷款贴息、税费减免等相关优惠政策。王世伟介绍，鞍山市实施“给薪培训”，对有参加职业技能培训意愿的普通高校应届毕业生在培训期间给予每人每月750元

## 就业形势更严峻

政府工作报告提出了2015年经济社会发展的主要预期目标：国内生产总值增长7%左右，居民消费价格涨幅3%左右，城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率4.5%以内。报告还提出，为推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”将是政府的重要着眼点之一。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民在回答记者有关就业和社会保障方面的提问



大巢作 (新华社发)

的补贴。此外，还组织开展“千企万岗”就业见习活动，见习期间给予毕业生每月不低于鞍山最低工资标准60%的见习补贴，并购买人身意外伤害保险。

对农村转移劳动力，鞍山市规定，可以与城市求职者享受同样的免费就业指导、免费技能培训、免费创业培训等公共就业服务。他们如在常住地稳定就业满6个月，失业后申领《就业失业登记证》满半年以上的，从事个体经营，3年内每户每年一次性减免税费9600元，符合条件的可进入鞍山创业孵化园进行免费孵化。王世伟说，鞍山市还设立了500万元“大学生创业资金”，对高校毕业生创业项目提供10万元以下无息借款。

全国人大代表、波司登集团董事长高德康认为，鼓励年轻人创业不仅需要国家出台相关扶持政策，更重要的是要对社会看法进行引导，引导大家鼓励年轻人自主创业，让社会上多一些创业者，少一些“考碗族”。

## 厚植创业创新文化

代表委员还认为，大学毕业生和农民工要勇于创新创业，整个社会更要厚植创业创新文化，让大家在创造财富的过程中，更好地实现精神追求和自身价值。

全国政

协委员、民盟中央副主席徐辉建议，构建良好的创业型生态系统，需要在纵向上实施终身创业教育战略，明确各级各类学校创业教育的目标。在基础教育阶段渗透创新精神与创业意识的培养，在职业教育领域培养学生的创业技能，在高等教育领域提升学生的知识创业、科技创业能力。

全国人大代表、云南文化产业投资控股集团总经理助理杨劲松认为，除了社会各方面要着力营造良好的创业创新环境之外，大学生和农民工自身要树立正确的就业观和价值观。她认为，现在的年轻人不少是独生子女，没有经济基础，没有社会经验，出了校门进入社会，像小学生一样茫然，可以先就业再创业。年轻人要逐渐适应社会，在与人相处、与团队相处的过程中，了解他人、了解社会，认识到自己的价值只有在为集体、为国家的奋斗中才能得以更好实现。毕业生要从最基础的工作做起，在点滴工作中积累经验。对于农民工，她认为主要的措施是加强培训，让人人都能掌握技能。要树立终身学习的理念，不断提高整体素质，逐步缩小理想与现实的差距。

高德康还以品牌创始人的身份提醒年轻人，创业势必会遇到坎坷，创业者要坚定自己的信心。“今天很多成功的民营企业企业家，他们都遇到过坎坷。坎坷过程中，你坚持了，才有可能成功。”高德康说。

全国政

全国人大代表郭启勇说，政府应该引导各种资本投入，建设一支熟悉老年饮食、心理学、护理学的专业养老队伍，开发方便老年人生活的产品，为养老产业快速发展提供保障。

新华社记者 杨青摄



▲全国人大代表关牧村建议，加强社区医院的建设和服务，让老年人在社区内“走两步”就能解决小病看病难的问题。新华社记者 岳月伟摄

▼全国人大代表万文雅建议，建立“医养融合”的养老模式，将医疗机构和养老机构的功能融合在一起，缓解老年人生病后在养老院和医院之间奔波的状况。新华社记者 岳月伟摄



## 孙斌代表——

### 食品安全应建立追责制度

本报记者 王丕屹

全国人大代表孙斌参加今年两会的身份是“黑龙江省桦南县梨树乡和平村农民”。其实，孙斌不是普通农民，他是全国种粮售粮大户、全国十大杰出青年农民。孙斌现在种植1100多亩水稻，他说，黑龙江大米品质好，其生态环境、地理位置都在世界上是一流的，出口到俄罗斯、韩国、日本等国，深受欢迎。现在有新闻报道，中国游客出国甚至抢购外国大米，这实在令人忧虑。

中国游客“抢购外国大米”多少反映了中国的“食品”不大安全的现状。孙斌认为，中国粮食生产不能再向农药、化肥要产量，要向科技要产量，重视农业科技。中国农产品的安全问题需要重视。各级主管部门要建立追责制度，无论是产品原材料、产品加工环节，还是最终的渠道，都要问责，尽快使中国消费者增强对中国食品安全的信心。

## 把基层的声音带上两会

作为来自基层的全国人大代表，我有责任把下边的声音带上两会，恳请有关部门重视，帮助解决点儿实际问题。

2014年全国生猪产量73510万吨，猪肉产量5671万吨，占全世界总量的50%以上。新《环保法》实施后，许多养猪场由于环保不达标，面临关停。养猪产业是关系国计民生的产业，如果大量养猪场关停，势必抬高猪肉价格，影响猪肉正常供应。作为专注于农业的企业家，对此，我深感忧虑。今年两会，我提交的议案，就是呼吁为养殖企业配套种植制定土地政策。

当前，养猪场为什么普遍难以实现环保达标？根据我的调查和从业经历，根本原因是养殖企业不能实行种养结合，猪场废弃物难以科学有效地消化利用，从而成了污染物。

在过去几千年的家庭养殖中，家中养猪产生的猪粪作为肥料施到农田里，实现了种养结合。如今，散户养猪逐渐退出历史舞台，养猪行业基本是规模化养殖，但这些规模化养猪场没有相应的种植土地，或根本没有从事种植业，造成养殖与种植分离。养猪企业无法消化猪粪，而需要猪粪用于种植的人又难以方便地得到这些上好的农家肥，造成一方面庄稼之宝无人问津，变成了污染物；另一方面，土地因大量使用化肥，土壤重金属超标、板结，环境破坏了，也阻碍了农业可持续发展。

我想，能不能给

养猪场提供配套的种植业土地，实行种养结合、生态养殖？我们公司对此也进行了探索，提出了“猪+沼+果”、“猪+沼+粮”、“猪+沼+林”等生态种养模式，将养猪与种植粮食、水果、林业科学组合。同时，我们建议国家尽快制定生态养猪场建设标准，规范养猪业的健康发展，支持养猪场种养结合的发展模式。即批准建设多大规模的养猪场，就配套相应面积的种植土地，用于种养结合，并将此模式固化为法律法规。舌尖上的安全问题，我也一直关注。长期以来，我国农副产品的生产有其自身特点，养殖种植分散在千家万户，产业化和标准化程度低。这是建立食品安全追溯体系的难点之一。因此，我建议，要打造大批农业产业化龙头企业，它们一方面组织和帮助农民生产和销售农产品，一方面从源头上控制农产品、食品安全，建立一条完整的食品安全生产供应链。

发展中，出现问题并不可怕，可怕的是没人重视，不去解决。我不但在两会上呼吁重视治污和食品安全等，还将持续关注和监督，直至问题的彻底解决，因为我是人大代表。

(作者林印孙为全国人大代表、正邦集团董事长)

(本报记者 尹晓宇、吴齐强、钱伟采访整理)

我当代表委员这两年