对话

全国人大代表、宝鸡市委书记上官吉庆接受本报专访：

宝鸡加快发展外向型经济

吴绍礼　韩建安

上官吉庆在两会上

上官吉庆正在阅读《人民日报海外版》

宝鸡石油机械有限责任公司生产车间的组装区。

来源：中国经济网

宝鸡历史文化悠久，承东启西，连接南北，又称陈仓、雍城，是古丝绸之路的必经之地，也是“一带一路”走向世界的重要枢纽。

把脉市情：

抢抓机遇重塑昔日辉煌

宝鸡是国家关天经济区的副中心城市，也是丝绸之路经济带上的交通枢纽，不论是交通区位、产业结构，还是历史文化、文化旅游，都具有明显的战略优势。

日前，在接受本报专访时，全国人大代表、宝鸡市委书记上官吉庆介绍道，建设丝绸之路经济带是宝鸡继西部大开发、关天经济区规划之后，面临的又一重大历史机遇。在历史上宝鸡有过的几次重要的发展机遇中，由于应对得当，宝鸡收获了难得的发展成果。宝鸡发展的第一个机遇是第一个“五年计划”时，国家投入的156个重大项目中，宝鸡占了3个。同时，围绕重点项目宝鸡拥有了一批配套企业；第二次重大机遇是在“三线建设”时期，一大批军工企业落户宝鸡，为宝鸡成为西部工业重要阵地奠定了更加坚实的基础；第三次是改革开放以后，宝鸡抢抓历史机遇，赢得了社会经济的又一次飞越。

那么如何抢抓机遇，实现宝鸡经济社会又好又快的发展，造福宝鸡人民，重塑宝鸡昔日的辉煌？上官吉庆说，通过认真分析市情，宝鸡目前要解决存在的3个问题：

第一是经济发展不充分，经济总量不够大。

第二是经济结构不优，公有制经济太大太强，第三产业发展明显不足，在区域布局方面，“市强县弱”。

第三是全市经济发展水平与群众心理预期差距依然较大。

立足优势：

支持向西开展经贸合作

随着中央推进西部大开发，尤其是习近平总书记提出“一带一路”战略后，宝鸡再一次迎来了难得的历史发展机遇。建设丝绸之路经济带是一个国际性的战略行动，宝鸡从一个内陆城市、改革开放的末梢，一下子被推到了对外开放的最前沿。

上官吉庆表示，宝鸡市委、市政府立足宝鸡战略区位优势、产业发展特点和历史人文积淀，明确提出抢抓机遇，把宝鸡建设成为丝绸之路经济带新的战略枢纽，并大力推进区域协作和国内外经济文化合作交流，加快发展外向型经济。按照党中央和省委的要求，宝鸡市将积极谋划做好下一步的对外开放。在产业建设方面，重点抓好以吉利汽车项目为核心的汽车及零部件产业园建设，以西凤酒为核心的西凤酒城建设，以煤炭开发和就地转化为核心的煤炭产业基地建设，以钛材为代表的国家级新材料产业基地建设。

目前，宝鸡市正在研究制定支持企业向西开展经贸合作的政策措施，支持企业扩大对中亚地区有色金属、棉花等产品的进口，支持企业设立境外销售公司，用来带动宝鸡市产品出口。宝鸡的石油装备、数控机床、工程车辆、砖机设备、特色农产品等利用“长安号”国际货运专列出口到沿线30多个国家，占宝鸡市出口总额的20%以上。2014年一季度，宝鸡对中亚五国贸易增幅达92%，其中对哈萨克斯坦出口增长105.6%，对外贸易的快速增长成为宝鸡加速发展转型、提高质量效益的一个新亮点。

瞄准契机：

产业合作推出多项举措

宝鸡市位于丝绸之路起点城市西安的西部，具有承东启西、连接南北、辐射全国，平均运输距离较短、直达物流效率较高的地理优势。打造“丝绸之路经济带”的战略枢纽城市，关键在于全市各级各部门能紧紧抓住并用足、用好、用活“丝绸之路经济带”的战略机遇，着力巩固提升宝鸡得天独厚的历史文化和交通区位等优势，为人流、物流、信息流、资金流的畅通和聚集创造条件，努力展示新作为、创造新业绩。

同时，瞄准新丝路契机，加快重点产业布局，就需要深入研究中亚、西亚和东南亚国家的资源、产业、市场等情况，针对性地开展工作，努力在农业交流、文化交流、科技交流、旅游合作上更进一步，力争在产业合作上有新举措，在商贸物流方面有新突破。

另外，针对建设“丝绸之路经济带”，上官吉庆也提出了三点建议：一是立足大沟通，建立交流机制，采取互访等多种形式，互通有无，加深友谊，推动彼此之间在经济、技术、文化方面的长期有效合作；二是立足大繁荣，制定“丝绸之路经济带”发展规划及物流体系建设规划，争取国家从产业、投资及财税等方面的政策支持和倾斜，促进“丝绸之路经济带”沿线城市的持续、健康、快速发展；三是立足大联合，合作开发各地的艺术、文化、旅游资源，积极打造一批旅游精品区、特色线路、优质品牌，实现文化旅游产业的协调发展。

上官吉庆说，宝鸡作为丝绸之路的重要节点，将积极响应西安发出的号召，与沿线兄弟城市一道，努力推动商贸、旅游、文化、教育、农业等方面的交流与合作，共同实现繁荣与发展。

丝路花语

什么样的投资指南接地气

尹　婕

“（去中亚）你打算投资的领域是？”“你希望获得什么样的支持？”对于前一个问题，很多人“确实不知道该投资啥，但不想放弃机会。”对于后一个问题，大多数人选择的答案是“信息”。这是一份调查问卷中的两个开放性问题，发放于在西安举行的一次中亚经贸交流说明会上。

随着“走出去”和西部大开发战略的实施，特别是“一带一路”战略提出之后，资源富集的中亚地区已成为我国企业投资合作的新热点。然而，正如前述调查问卷中反映出来的一样，虽然很多中国企业家有着强烈的西进愿望，但却感到“老虎吃天，无处下爪”，不知道该投资些什么、如何投资。在进入中亚之前，他们更希望了解到有关中亚的全方位的知识和信息。

这同样也是政府需要考虑的问题。目前，丝绸之路经济带沿线省份都已提出要加强与“一带一路”沿线国家的合作，利用好国内国外两种资源、两种市场。以陕西省宝鸡市为例，宝鸡的工业产品和农产品如今都已进入中亚国家。其中，吉尔吉斯斯坦国内最大的水泥厂和哈萨克斯坦国内60%的制砖工厂都是由宝鸡企业投资的。这样的合作既将我国国内过剩的产能很好地转移出去，对中亚国家而言，也能促进当地经济的发展。然而，在走出去的过程中，企业往往很难对当地的政治环境、法治环境、经济发展趋势等作出准确的判断，难免会走很多弯路。就政府层面而言，优化对外开放合作环境、完善与丝路沿线城市的合作机制、巩固深化各领域的务实合作，并不断拓展新的合作领域，是加强彼此间合作的首要任务。而为“走出去”的中国企业适时提供智囊服务，则是让宏观政策完美落地的关键一步。

正是基于这样的考虑，在西安市第十五届人民代表大会第五次会议上，西安市市长董军在作政府工作报告时指出，今年将编制《中亚五国投资指南》，加强对丝路沿线重点国家政策、法律等方面的研究，为企业“走出去”提供帮助和指导。

在渴望西进的中国企业看来，他们亟需的投资指南，既应在宏观上指导他们，“走出去”有哪些扶持政策，当地哪些投资领域尚属空白，市场需求旺盛，投资前景良好，当地的政治环境如何、政策法律有哪些特点；也应当有扎实的细节，包括与当地人之间的语言障碍怎么克服，当地有哪些风俗习惯，如何快速在当地办理企业注册，税收制度什么样，治安环境好不好、如何保障自身安全等等。这样的投资指南才更加“接地气”，让企业“走出去”时少走弯路，也能更好地实现双方共赢。

近20年来，中国国内钢材消费量首次出现下降，这也促使中国开始放眼海外市场。去年钢铁消费当量下降了3.4%，是1995年以来的首次下降，一些工业冠军企业正急于寻找新的业务。

“一带一路”战略正是着眼于通过加大中国在欠发达贸易伙伴国的基础设施投资，为中国商品创造新市场。

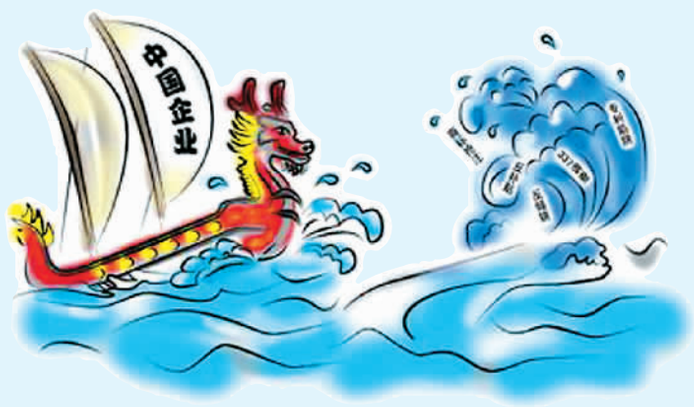
“一带”是指丝绸之路经济带，范围一路延伸至中亚国家。“一路”是指21世纪海上丝绸之路计划，旨在扩展中国的贸易实力，加大对东南亚国家乃至更远的南亚、非洲地区的基础设施投资。

中国钢铁工业协会李新创说：“‘一带一路’为我们创造了非常多的机会。”他认为海外市场对设备、车辆和其他中国商品越来越多的需求，将帮助支撑起市场对中国钢材的需求。

“这一战略将促进发展中国家的发展，对中国自身也有好处。”世界银行前首席经济学家林毅夫本周在《中国日报》撰文称，“中国

丝路观察

“一带一路”带动中国企业走出去



在建材行业产能严重过剩，这一战略对世界经济和中国的稳定和发展都有益处。”

“一带一路”反映了现存的贸易和投资模式，中国蓬勃发展的经济增强了它与资源富国的联系。

不过，这一战略也符合恢复中国在全球影响力的目标。在七八世纪唐朝鼎盛时期，中国的政治控制和贸易影响力扩展到了中亚地区。明朝航海家郑和15世纪下西洋时，最远曾到达非洲，这也标志着中国对南洋的影响力达到顶峰。

然而，将钢材和其他建材运输到较贫穷国家并不是一个纯粹的成功秘诀。

水泥不容易运输——根据行业经验，如果运输距离超过200英里就没有任何经济意义了。李新创也承认，钢材净出口去年增幅接近50%之后，进一步增长的空间可能有限。河北钢铁拟在南非投资450万美元建设的钢厂将成为非洲最大钢厂，设计年产量达500万吨，河北钢铁正在“一带一路”战略下推进该项目。

（Lucy Hornby文　刘思瑞编译）

佛坪：十万亩山茱萸花开

地处秦岭腹地的陕西省佛坪县是国家级山茱萸规范化种植示范基地、中国山茱萸之乡。近年来，该县积极调整产业结构，鼓励农民大力发展山茱萸种植。

日前，全县10万亩山茱萸花竞相盛开，漫山遍野金黄灿烂，为秦岭山村增添了花团锦簇、生机盎然的美景，也成为当地农民增收的又一重要渠道。

党宇婷文
胡贵军摄

商南阳光选举村级“当家人”

党宇婷　孙传卿

春节前，陕西省商南县湘河镇滚子沟村和瓦窑岭村顺利合并，并通过阳光法定程序成功选举出了新村“当家人”、村党支部书记金军。至此，全县124个村（社区）党支部换届工作圆满结束，百余名村级“当家人”和群众致富“领头羊”在春节前全部走马上任。

商南县围绕“规范选举、和谐换届”目标，以配强班子、选好能人为目的，以“问题村”为突破口，严把组织领导、宣传教育、严肃纪律等6个关键环节，稳步有序地推进村两委会换届。该县组成5个指导组，分片指导全县村“两委”换届选举工作。各镇组织“两代表一委员”、村民代表和镇村干部对现任村（社区）干部进行满意度测评，研判班子现状、干部情况和群众思想，做到一村一策。同时，广泛宣传村（社区）换届选举的目的意义、方法程序，引导广大党员群众明白该选什么人，不该选什么人，如何选好人，什么是合法的竞选行为，努力营造风清气正、健康向上、民主有序的工作氛围。严把选举委员会推选、党员群众参选、候选人推荐提名、选举大会组织4个关键环节，对不能提名为候选人的8类人，积极向村民说明情况，耐心做好当事人思想工作。严格督查指导，发挥群众“智囊团”作用，听取和吸纳群众意见和建议。严格执行“六严禁、三全程、四个一律”的换届纪律，严把基本原则、选人标准、工作步骤和“四道关口”，要求所有工作人员签订承诺书，镇党委负责人与候选人在选举前进行个别约谈或集体谈话，自觉遵守纪律，接受群众监督。

另外，商南县拓宽选人渠道，优化班子结构。注重从农村致富能手、复转军人、回乡青年、乡村企业员工、大学生村官中选拔党性观念强、群众基础好的优秀人才进入村“两委”班子。注重“村内选人”和“村外选人”相结合，对目前暂没有合适人选的村，采取机关下派、跨村任职等形式，配强村党支部班子。还实施党内关怀机制，划拨离任村干部、老党员慰问补贴64万元，发放困难党员慰问金3万元，有效提高了“改编”后村干部的干事创业积极性。

●资讯快递

黄龙

瓦子街镇入选全国文明村镇

本报电　近日，中央精神文明建设指导委员会发布《关于表彰第四届全国文明城市（区）、文明村镇、文明单位的决定》，陕西省黄龙县瓦子街镇荣获“第四届全国文明村镇”称号，成为该县继八家梁村后又一个全国文明村镇。　（党宇婷　刘杨阳）

西安

小微企业商会助力妇女就业

本报电　日前，西安市雁塔区丈八街道办事处与西安雁塔区工商联小微企业商会联合举办庆祝妇女节活动。活动现场，通过举办专场大型招聘会和技能培训，为外来务工妇女提供就业岗位、技能咨询等服务；通过医疗救助和免费体检，为妇女提供健康保障；通过法律知识宣讲，为基层妇女普及法律知识、提供法律援助；通过亲子教育、魅力女性讲座和联欢晚会等活动，全面提升“新丝路”时代女性精神风貌，使妇女同志在推动社会发展中实现自己的价值。　（党宇婷　林瑞庆）