

# 优化支出结构 倾力改善民生

## ——黑龙江财政加大民生投入力度

2014年，黑龙江财政面对经济下行压力加大、减收增支因素叠加、财政收支矛盾突出的严峻形势，坚定落实好国家和省委省政府的民生政策，坚持调整优化支出结构，切实把保障和改善民生作为财政工作的出发点和落脚点，循序渐进、量力而行，不断加大民生投入力度，努力建设民生财政。

### 鼓起人民群众“钱袋子”

黑龙江财政千方百计筹措资金，大力提升社保对象的收入水平，让社保对象和其他社会群体一起“涨工资”，促进了共同富裕。连续十年提高企业退休人员养老金水平。“两节”期间向困难群体发放了一次性生活补贴，全省441.7万名城乡困难群体受益。城乡低保对象的低保标准和财政补助水平，城市分别提高到月人均440元、297元，农村分别提高到月人均2700元、1627元，全省251万名城乡低保对象收入水平，实现了与经济发展水平同步提高。农村五保集中供养和分散供养标准，分别提高到月人均5400元、3800元，保障了全省13.7万名五保供养对象基本生活水平，不低于当地村民平均生活水平。

### 织密社会保障“安全网”

努力完善社会保障体系，多做雪中送炭的事，把有限的资金用在刀刃上，是黑龙江财政为之不断奋斗的目标。2014年，受林业停止商业采伐、煤炭量价齐跌的影响，以林业和煤炭为支柱产业的黑龙江，新出现了6.6万余名困难群众，财政及时将这些困难群众纳入城乡低保或临时救助范围，为困难群众提供牢固的“挡风墙”。黑龙江冬季取暖成本较高，是低保家庭沉重的负担，财政设立城乡低保家庭取暖补助，为96.7万户城乡低保家庭送去公共财政的温暖。

在当前经济结构转型期，高校毕业生、农民工和就业困难人员等一些群体的就业问题凸显，黑龙江财政不断完善促进就业财税支持政策，落实促进中小微企业发展的政策，鼓励企业创造更多的就业岗位，支持以创业带动就业，扩大社会就业规模，推进全省城镇登记失业率始终控制在4.6%以内。随着社会老龄化的发展，社会化养老机构的作用越来越重要，黑龙江财政积极扶持民办非营利养老服务机构，建设和运营上的财政补贴分别提高一倍，推进了社会化养老机构迅猛发展。

### 当好教育发展“助推器”

为更好地保障每个孩子受教育的权利，黑龙江财政不断加大投入，积极把握多层次教育发展特点，合理配置资源，提升教育质量，促进教育公平。

学前教育方面，推进启动第二期学前教育三年行动计划，增加公办资源，重点支持公办幼儿园改扩建工程。扶持民办发展，重点支持民办幼儿园改善办园条件，购置玩教具、强化教师培训。加大资助力度，通过以奖代补方式，支持地方资助在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童，鼓励各地接收农民工随迁幼儿入园。

义务教育方面，将城乡中小学公用经费分别提高到农村年生均1060元、860元，城市年生均790元、590元，特殊教育学生年生均4000元，义务教育经费保障水平进一步提高。积极推进完善办学条件，完成全省农村义务教育学校小火炉改造任务，全省农村中小学都告别了铁炉子，用上了暖房子；支持建设235所义务教育标准化学校，将信息化建设和运动场等教学生活设施纳入支持范围，全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。积极保障教师基本待遇，为集中连片特困地区1.8万名乡村教师发放生活补助。扩大农村义务教育省级“特岗计划”实施范围，新增省级特岗教师1149人，鼓励农村优秀教师扎根基层。

职业教育方面，集中力量，重点支持职业院校加强基础能力建设。会同有关部门，出台了以改革和绩效为导向的公办职业院校经费保障机制实施意见，完善了全省高等职业院校生均财政拨款制度和中等职业学校生均公用经费标准和绩效评价机制，促进职业院校提高办学水平和人才培养质量。高等教育上，加大省属本科高校经费保障力度，引导高校优化支出结构，促进高校内涵发展。同时，积极化解高校债务，实现了高校贷款规模连续五年下降的目标。

### 撑住百姓健康“保护伞”

医疗是群众最为关注的民生问题之一。提高人民群众的健康水平，逐步推进解决人民群众“看病难、看病贵”问题，是公共财政义不容辞的责任。黑龙江财政牢记责任，不辱使命，大力增加卫生投入，积极健全体制机制，深化医药卫生体制改革，推进改善医疗卫生服务。逐步提高惠及百姓的城乡居民医保和公共卫生服务等补助标准，将新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险政府补助标准提高到每人每年320元，基本公共卫生服务人均经费补助标准提高到35元，以政府购买服务的形式为全省城乡居民提供11类43项基本公共卫生服务，将计划生育家庭特别扶助标准提高到每人每月340元、270元。配合有关部门，制定出台了《黑龙江省县级公立医院综合改革实施方案》、《黑龙江省县级公立医院综合改革试点补偿办法（试行）》，为全省县级公立医院综合改革提供了政策依托。及时下达省级财政深化医改各项补助资金，为全省深入推进医改提供了财力保障。

### 提升公共文化“软实力”

黑龙江财政通过创新体制机制，加强政策资金支持，推进先进文化传播，为人民群众摆上一桌丰富的文化盛宴。支持全省公共美术馆、博物馆、图书馆、文化馆和乡镇综合文化站面向社会免费开放，14个大型体育场馆向社会免费或低收费开放，让群众共享文化发展成果。通过“政府买单、百姓看戏”等形式，支持文化团体进农村、进社区、进校园，丰富群众文化生活。推动地方特色数字文化资源库及平台建设，进一步提升公共数字文化服务能力。支持1433个中心村文化广场建设，改善农村公共文化设施条件。支持深入推进文化体制改革，加快发展文化产业。



设施齐全的活动场所



图书阅览室



丰富多彩的活动



老人在弹奏钢琴



温暖贴心的服务



护理人员照料特护老人



老人家属赠送锦旗



理疗室