



代表委员谈全面推进依法治国

开局之年，如何开局？



勾画法治“施工图”

2月27日，中央全面深化改革领导小组第十次会议召开，会议要求以施工图方式明确中共十八届四中全会190项改革举措的改革路径、成果形式、时间进度。

“施工图”的提法让不少代表委员眼前一亮，他们认为，全面推进依法治国要开好局，同样需要一张“施工图”。

北京市人民检察院副检察长甄贞委员在接受本报采访时说，依法治国的“施工图”已经明确：党的十八届四中全会从法律体系、依法行政、公正司法、法治社会、法治队伍建设五大方面提出了全面推进依法治国的具体部署。

甄贞明显感觉到，如今提依法治国，不再是一句泛泛的口号，“依法治国是本届中央领导治理国家最重要的方式，要求全党、全社会都要用法治思维、法治方式来处理问题”。

立法制度保证良法

“依法治国提出了十几年，为何推进并不理想？”南开大学法学院教授侯欣一委员将这一局面的

在从中央到地方各级政府的工作报告中，有一句话会被反复提及：2015年是全面推进依法治国的开局之年。但很少有人会进一步追问：开局之年，如何开局？而如何开局，必然影响依法治国推进的全过程。本报记者就这个问题采访了多位代表委员。

根源，指向了依法治国的核心问题之一——立法。

侯欣一向本报表示，要走出这一尴尬局面，需要进行制度上的反思。他举例说，以前立法是部门立法，比如《林业法》，国家让林业部门牵头制定法律，但这样不可避免地会带有部门利益。地方政府制定的行政法规也会带有各自的利益。

要做到科学立法、制定良法，侯欣一认为应该减少部门立法的现象，增加全国人大及其常委会在立法中的主导作用，并且立法之前进行立法听证，立法草案出来以后公开，供全民讨论。

谈立法法不能不提《立法法》。侯欣一说，修改后的《立法法》有一个非常好的条款。在对法律投票的时候，不仅可以对整部法律投票，还可以对法律中的条款进行投票。哪条法律争议大，可以单独投票。

对于立法问题，陕西省副省长张道宏委员考虑到了一个实际问题，他在接受本报采访时说：“党的十八届四中全会明确设区的市有立法权，一些设区的市结合当地发展设立相应的法，一定会产生积极意义，但力量的薄弱让不少设区的市感到茫然，要起好步，需要加强指导。”

司法拒绝权力任性

3月5日，李克强总理的一句“有权不可任性”赢得一片喝彩。其实，依法治国的重点之一也是让权力不再任性。

河北省邯郸市人民检察院副检察长贾春梅代表向本报表示，为了规范法院系统的量刑自主权，最高人民法院专门下发了量刑指导意见，针对交通肇事、故意伤害、强奸、抢劫、盗窃、毒品等15种常见犯罪量刑问题逐罪加以明确，使基层法院70%以上刑事案件量刑问题得到规范。

辽宁省最高法院院长廖带生代表关注依法治国的“关键少数”，他在接受本报采访时说，法官应当是全面依法治国中的“关键少数”。要把法官



工作实绩向社会公示、接受社会监督，把遵守法律、依法办事作为法官考核任用的依据。

让民众有更多“获得感”

同样是在中央全面深化改革领导小组第十次会议上，习近平总书记提出了“获得感”这个新词。在不少代表委员看来，全面推进依法治国一定不能忽视民众的“获得感”。

“依法治国实际上更重要的是，要改掉那些让老百姓感觉到非改不可的问题，关系到他们切身利益的问题。”甄贞说。

甄贞认为，司法公正的问题，是最关键的问题。她认为，造成司法不公的原因主要是：领导干预司法，权钱交易，社会的诚信体系没有建立起来等。这些问题反映到司法实践中就有了“人情案”、“关系案”。

贾春梅同样认为，公正是法治的生命线，必须完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

四川省广安市委书记侯晓春代表认为，运用法治手段保障群众合法利益，人民群众才能得到真正实惠。

（本报记者 陈振凯、尹晓宇、杨子岩、刘洪超、潘旭涛、史自强、张文、申孟哲）



徐骏作（新华社发）



我来自于部队的基层，老战友愿意喊我“铁汉连长”。履职全国人大代表两年来，我忘不了中央军委习近平主席两年前会见的嘱托：“继续在基层摸爬滚打，练就过硬素质，为实现强军目标尽心尽力！”尤其是，部队深入学习习总书记关于军人应具备“新四有”，即有灵魂、有本事、有血性、有品德的指示后，我更坚定了带领战友努力实现中国梦的决心。

自己很幸运，入伍后成长于具有优秀传统史的“沙家浜连”。我上任“沙家浜连”连长后就暗下决心，要做肯钻研、善总结；有血性、献爱心；能吃苦、身先士卒的基层带兵人。长期在基层，我与战友们同吃住、同训练、同流汗，彼此建立了浓厚的战友情，也成了我“真懂兵、深爱兵、善育兵”的独特带兵之道。

在基层带兵，我从连长到营长，肩上的担子始终没有轻松过。前年底，从警备连被调到三营七连的彝族战士石一只热，想要退伍，训练不积极。我刚好在那个连队蹲点，训练间隙我把石一只热叫到一边说，“你是从凉山飞出的彝族雄鹰，没经历风雨就这样折回去，不怕家乡人笑话？”被戳到“穴位”的石一只热，顿时沉默了。我趁热打铁地鼓励他，“你不是侦察兵吗？走，跟我到训练场去比一比！”石一只热一听，顿时来了精神。于是，我俩比赛了400米障碍、5公里越野……几个项目比下来，石一只热告负。从来不服输的他，血性被激发出来，第二天主动递交了留队申请。在随后旅教导队集训结业考核中，他取得了总分第一的好成绩，还荣立了三等功。

我任三营营长后发现，这个营已多年与奖牌无缘，有任务时习惯靠边站。我想，三营要想“突出重围”，必须用急难险重的任务来提升士气。前年底，旅里承担军区训练安全防护集训，我主动揽下实弹射击和手榴弹实投的两个示范课目。“在任务面前，就要像猛虎一样扑上去！”是我的动员语。我身先士卒，全营上下一心，经过艰苦训练，在春节后的现场会上，两个示范课目个个出彩，不仅被评为优质课目，还被拍成教学片。

去年6月，旅里接到装甲车铁路侧方平台搭设任务，虽然时间紧、难度大，但我第一个请缨。我带领官兵连续奋战一周，最终搭设的时间缩短到大纲规定的一半，集团军领导在现场连声称赞。

回顾过往经历，我的心得很是，打铁确实需要自身硬。此次参加两会，我不但带来基层官兵加强军队建设的建议，还将讲述中国军人苦练硬功，忠心报国的事迹。

（作者韩庆波，现任步兵第六十旅旅步兵三营营长，第十二届全国人大代表）
（鄂平玲 陈先义整理）

『铁汉』带兵摸爬滚打练硬功

韩庆波

我当代表委员这两年

杨宜新代表——

借力京津冀，促进城镇化

本报记者 杨子岩

在全面深化改革的关键之年，如何带领德州人走向富裕幸福之路？全国人大代表、山东德州市长杨宜新告诉记者，他的思路是立足德州实际，着眼全国大棋。他主政德州，眼光却放在了京津冀。因为德州与京津冀毗邻，有同频共振之利。京津冀是全国行政资源和科

技、金融、人才要素最富集地区，德州与其对接，不失为明智之举。

去年李克强总理调研后，对德州新型城镇化实践给予了肯定。德州怎么做？“新型城镇化的推进要以人为核心。”杨宜新说。“就近城镇化”成了

低成本的选择。具体做法就是“从地上走得出来，进得了城，就得了业，进城留得住。”

通过发展农业适度规模经营，把大片耕地实现集中经营管理，德州有25.9%的土地实现了流转。通过托管或半托管的农业合作社，50%的土地实现再流转。20万农业人口从土地上解放了出来，如何安置？德州市建设了47个工业园区，1000多个产业园区，“解放”了的农民进入工厂和园区工作，也可以选择400多个农业产业园区就业，发展高端蔬菜等产业。



3月6日，全国人大代表、中国科学院院士包信和在参加辽宁代表团审议时发言。他说，无论中科院，还是小微企业，都应紧紧依靠科技创新，引领“中国制造”走向“中国智造”。
新华社记者 杨青摄

余枫、彭建武、李欣蓉代表——

加快立法促进通用航空产业发展

本报记者 严冰

3月4日，在对航空界全国人大代表的集体采访中，全国人大代表余枫（中航直升机股份有限公司总经理）、彭建武（中航工业南方董事长、党委书记）、李欣蓉（“爱飞客”公益基金会秘书长）认为，应加快构建与通用航空发展相适应、机构明确、定位清晰、职

责明确、行为主体权利义务明晰、产业链发展配套措施完善、通用航空装备制造与运营服务协同发展的通用航空法律法规体系，使其对通用航空产业发展更具有指导性、规范性和可行性。

近年来，随着我国经济发展进入

“新常态”，社会经济生活发生深刻变化，赋予通用航空产业新的历史使命。但目前通用航空法律法规尚不能满足快速发展的需要。因此，3位代表建议，一是转变观念、理顺关系，构建立法、执法、司法相协调的法制化管理模式。二是战略引领、逐层细化，形成完善、规范、可行性强的法律法规体系。三是固本强基、创新发展，打造装备制造与运营服务相互促进的发展模式。四是紧跟需求、着眼当前，加快出台通航产业发展亟须的各项政策法规。

两会表情

3月6日，在小组讨论时，民进中央教育委员会委员吴正宪代表拿出一封反映环境污染问题的群众来信。她强调，对破坏环境的行为，一定要严格执法、严厉处罚、严肃问责。
本报记者 余荣华 王昊男摄影报道



张道宏委员——

行政审批要有边界和标准

本报记者 尹晓宇

看到政府工作报告中今年对简政放权的部署，全国政协委员、民盟陕西省委主委张道宏连连称赞。

作为陕西省副省长，张道宏行政审批打交道的机会不少。去年夏天开始，他和他的团队以陕西行政审批制度改革

为对象，进行了调研。中央去年的行政审批制度改革释放出了经济的活力，他兴奋地拿出一份记录：截至2014年11月底，全省新登记市场主体27.61万户，同比增长40.7%，新增注册资本（金）5477.67亿元，同比增长192.8%；其中新登记私营

企业7.76万户，同比增长115.0%。不过，当下的行政审批缺少边界、标准，仍存在不少困扰。

他说，政府在行政审批上虽然瘦了身，但数量仍不少。有些权力放下了，但地方却不具备承接的能力。他建议审批项目改革中事权的下放要与财权、要素配置权同步推进，并加强监督。要规范完善社会中介机构运行，通过法律或条例规范中介组织的职能、服务标准等。他还认为，行政审批制度改革需要连续性，需要从法律层面去界定范围和统一标准。



3月4日，在河北代表团驻地，被誉为“中国杂交谷子之父”的全国人大代表赵治海展示传统的谷穗和他培育的杂交谷子穗。他希望国家能恢复谷子的主要作物地位，进一步保障国家粮食安全、生态安全。
本报记者 陈斌摄