

全国人大代表、西安市市长董军接受本报专访：

西安城市治理“三大工程”初见成效

吴绍礼 韩建安

在全国率先向“雾霾”宣战，西安蓝天多了；向世界性难题“城市拥堵”开战，西安路畅了；向粗放的管理方式挑战，西安环境美了……近年来，通过实施治污减霾、缓堵保畅和城市精细化管理“三大工程”，陕西省西安市绽放出美丽新容颜。

日前，在北京参加两会的全国人大代表、西安市市长董军接受本报专访，从“三大工程”透视城市治理的西安行动。“建设和谐宜居的国际化大都市是我们执着追求的城市梦，为实现这一梦想，需要坚定不移地践行新型城镇化理念，不断提升以人为本、智能集约、责权统一、服务高效的治理能力，努力把西安建成天更蓝、地更绿、水更清、路更畅的美好家园。”董军说。

率先实施治污减霾

让蓝天成新常态

一到北京，抬头看天成为代表委员们的习惯性动作，“雾霾”话题从未离开两会关注。事实上，西安早在2013年就在全国率先提出并实施了治污减霾工作，将其列为环境治理和民生改善的头号工程。

董军介绍，针对西安市主要污染源特点，西安强

力推进燃煤锅炉拆改、狠抓扬尘污染防治、积极开展有机污染物防治，着力提高城市生态容量，在管理手段上推行治污减霾网格化管理，建立了市、区县（开发区）、街镇、村社四级3748个小网格，形成不留空白、不留死角的治污减霾网格化监管工作体系。

人努力，天帮忙。据统计，去年西安市优良天数达到211天，比上年增加73天，如期退出全国重点监测城市空气质量排名后十位。

“大气环境污染既是人民群众的心肺之患，更是城市发展的切肤之痛。”董军表示，今后，西安将坚持源头严防、过程严管、后果严惩的思路，依法依规加大治污减霾工作力度，强化压煤、抑尘、减排、禁燃等专项治理，加强生态建设增加环境容量，发挥科技支撑促进污染减排，努力使蓝天白云成为新常态。

综合施策缓堵保畅

市民出行更通畅

交通拥堵，堪称世界性难题。董军坦率地说：“解决拥堵问题关乎城市发展，关乎百姓利益。市民关心的问题，就是我们义不容辞的责任。”

董军介绍，西安市委、市政府主动回应群众关切，从2012年开始实施“缓堵保畅”工程，出台了《西安市缓堵保畅三年行动方案》，制定了4个方面43条具体措施。通过综合施策，缓堵保畅取得了阶段性成效。西安确立了交通发展先行理念，强化交通对城市发展的引导和支撑，推动综合交通体系规划、建设、管理与城市发展相协调。不断加大建设投入，架设立交、打通道路、新建地铁，三年累计完成投资488.6亿元。“如今，虽然在高峰时段、重要路段也会出现拥堵，但大面积、长时间的拥堵现象很少再发生。”董军说。

“缓堵保畅不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，必须坚持不懈反复抓、抓反复。”董军介绍，今年，西安将继续将缓堵保畅列入10件惠民实事，加快实施一批缓堵保畅工程，提升公共交通管理和服务水平。与此同时，着力在探索建立缓堵保畅长效机制上下功夫，促进城市交通全面协调可持续发展，努力让广大市民畅通出行。

推行城市精细管理

催生“管理生产力”

城市管理精细与否体现一座城市治理能力的高低。近年来，西安积极顺应城市化快速发展的要求，认真审视城市管理的不足之处，大力实施精细化管理。

董军指出，城市精细化管理就是要改变传统粗放的城市管理模式，对城市管理的各个环节实施信息化指挥、网格化管理、精量化定责、精准化操作。他说，西安坚持以改革创新为引领，按照事、责、权、利相统一的原则，进一步赋权于区，推动日常市场监管和执法重心下移，切实解决“看到管不到，管到看不到”的问题。

便民市场规范了、街头小广告隐身了、渣土车不再“疯狂”了，城市绿地多了、街道畅通整洁了、夜景越来越迷人了……值得一提的是，去年，全市100条“标准化管理示范街”展现新姿，南门地区综合整治被评为全国历史文化名城建设重大示范工程，成为美丽西安的新名片。就在上月底，西安荣获第四届全国文明城市称号，这是18年来西安城市建设管理结出的骄人硕果。

董军说，城市精细化管理着眼于构建人与城市之间、城市系统各要素之间的和谐。西安通过科学、规范、系统的城市管理，市容市貌得到明显改观，城市功能不断完善，城市品位进一步提升，城市精细化管理成为构建城市软实力的“精品力作”和推动西安追赶超越的“管理生产力”。

董军表示，“三大工程”是对“以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化”的新型城镇化理念的自觉践行，西安将继续构建新型城市治理体系，大力推进治理能力现代化。“城市治理只有更高的起点，没有停滞的终点，必须驰而不息、常抓不懈，不断创造功能完善、清洁优美、文明和谐的人居环境，努力让市民在这座城市生活得更加舒适、更加便捷、更加幸福。”董军说。



西安城市规划效果图
来源：百度

全国人大代表孙维建议

创建平台更好推进丝路大学生创业

本报北京电（吴绍礼、韩建安、孟楠）全国人大代表孙维联合有关机构对33744位在校大学生，5357位刚毕业两年的大学生，围绕大学生创业的相关问题进行了问卷调查。

通过问卷调查结果分析，对于大学生创业的现状和遇到的问题有了较为清楚的认识。总体而言，当前大学生存在创业成功率低、收益低，支持大学生创业的体系较难融合，社会对于创业失败容忍度低等一系列问题，通过系统研究国内外成功的大学生创业经验，建议以平台战略为抓手，大力建设四大平台，更好推进全国大学生创业，具体建议如下：一、建立“123”全国大学生创业免费政策咨询平台，打通最后一公里；二、建立市场化品牌化全产业链孵化平台；三、建立大学生创业的社会组织平台；四、建立全国大学生互联网创业社区交流平台。

政协委员关注建设丝路新起点

本报北京电（吴绍礼、韩建安、孟楠）此次抵京参加两会的住陕全国政协委员共30余人，分布在民盟、民进、农工、民族、宗教、文艺等界别。委员们一到宾馆驻地，就仔细阅读大会材料，修改完善提案，为开好大会作准备。如何抓住关键环节缓解经济增长的下行压力，怎样通过深化改革释放发展红利，怎样统筹做好保障和改善民生各项工作，环境问题如何进一步改善，这些都是委员们关注的焦点，他们将围绕这些重大问题展开讨论，积极建言献策。

周新生、王元委员十分关注陕西加快建设丝绸之路经济带新起点的相关问题，期待着与委员们广泛交流、碰撞思想。王西京、雷珍民委员就如何弘扬中华优秀传统文化，坚定文化自信等方面准备了多个提案，他们认为，加强文化建设是持续的话题，希望能引起各界关注、持续推动，吹响文艺前进的号角。马玉红、岳

崇、霍学喜、赵东科等委员表示，将以最佳的精神状态参加盛会，履行好委员职责，积极传递来自陕西的好声音，凝聚起强大的改革发展正能量。



参加两会的陕西省代表委员们在驻地学习交流。
宋红梅摄

这一周，“一带一路”的关键词是交流。

再过4天，由连云港驶出的中亚班列，就将抵达此行的目的地哈萨克斯坦阿拉木图。这趟装载着106个集装箱的班列，是连云港——阿拉木图的首发班列，也是连云港推进“一带一路”交汇点建设的一项重要举措。

新疆华和国际商务咨询有限公司负责人日前在新闻发布会上介绍，将于3月底举行的第二届“农洽会”，预计吸引300家以上中外客商参会，较去年明显增加。分析人士指出，这正是丝绸之路经济带政策实施，给农业合作领域发展带来的机遇。

近日，应印尼旅游与创意部邀请，中国国家旅游局驻新加坡办事处派员参加了在印尼巴厘岛举办的“郑和下西洋海上丝绸之路”旅游线启动仪式，该旅游线将从郑和访问印尼的第一站巴厘岛开始，沿着他当年到访过的城市巨港、亚齐、棉兰、雅加



达、三宝壟、泗水、山口洋、巴厘岛开设新的旅游线路，让中国游客和印尼民众游览郑和文化遗迹，重温历史。

交流的实质是互联互通。铁路班列的开通，带来空间上的联通；贸易平台的搭建，带来物资上的互通有无；旅游线路的开设，带来人员往来交流。这些都符合习近平主席提出的“五通”原则，即政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通。

历史上的丝绸之路因运输最多的是丝和织品而得名，但究其实质，它是一条物资、货币、人员、文化交流的大通道。今天的“一带一路”依然如是，改变的只是交通工具、运输对象、货币种类等，交流才是这条路上永恒的主角。交流才能带来合作，交流才能带来共赢。

“一带一路”跨越三大洲，覆盖的主要国家和地区达65个之多，有着多元的文化背景、各不相同的宗教信仰。“一带一路”沿线多个省份在谈到对内对外交流合作时都提到，人员的互联互通在彼此交流合作中的重要性。也正因此，正在召开的全国两会上，就有政协委员提交了有关推进我国与“一带一路”国家和地区人员互联互通便利性的建议，希望能最大限度地实现“一带一路”国家和地区人员相互简化签证手续。

通过人员交流，增进对彼此文化和文明的了解和宽容，这将为“一带一路”建设夯实民意基础，以更好地实现政治互信、经贸合作。

丝路花语

陈仓社火展现民俗之美

党宇婷 齐小伟



“瞧，我的脸谱画得怎么样？”“你这身装扮真的很酷！”……正月初十，宝鸡市陈仓区民间社火传习所的院子里，锣鼓喧天，欢声笑语，一派欢乐祥和的节日氛围。原来，该区春节民俗体验活动正在这里进行，翟家坡村社火队的演职人员为游客和当地群众免费提供服装、道具，并指导大家画脸谱、扮社火、踩高跷、演皮影、扭秧歌，丰富多彩的民俗体验活动让人们大开眼界。

社火是民间过春节的庆典狂欢活动，也是中国的民间艺术瑰宝。宝鸡民间社火是首批被命名的国家级非物质文化遗产，宝鸡民间社火起源于古陈仓。陈仓区是国家文化部命名的“中国民间社火艺术之乡”，陈仓社火曾多次应邀前往俄罗斯、德国、英国、澳大利亚等地进行演出和文化交流。陈仓区文化馆馆长董珠课介绍说，举办这次活动的目的，就是为了让更多的人“知民俗、学民俗、爱民俗”，增进对传统文化的了解与认识。他们邀请民俗艺术家、非遗传承人与群众互动交流，既传递了中华民族喜庆吉祥的“年味”，也传承与发扬了中华优秀传统文化，让群众通过亲身体验的方式，发现民俗之美。

西安隆基硅材料股份有限公司董事长钟宝申谈：

让更多的人享受清洁能源

吴绍礼 党宇婷

高压、特高压网络的完善，助力西北地区电力外送，风电、光伏产业将迎来集中爆发期。日前，笔者就光伏产业发展的相关话题，采访了全球最大的太阳能单晶硅棒和硅片制造商——西安隆基硅材料股份有限公司董事长钟宝申。

问：光伏产业发展至今，您认为最大的挑战是什么？

钟宝申：从2000年成立以来，隆基现拥有位于西安国家民用航天产业基地的西安隆基股份总部、宁夏中宁和银川的拉晶工厂以及位于西安和无锡的切片工厂，是真正意义上的跨越丝绸之路经济带而存在。隆基专注于硅材料及其相关产品的研发、制造，为光伏和半导体产业提供高质量的单晶硅产品。

隆基重视技术创新，不断加大技术创新力度，对公司持续保持稳步增长奠定了基础，同时也为西安市工业增长做出了积极贡献。

光伏产业的暴利已经结束，微利时代已经到来。产业链上下游各环节的制造成本基本上已经跌无可跌，单纯靠挤压制造成本对系统成本的整体降低已经没有太大作用，出路只有一个，就是提高单位面积电池的转换效率。只有从技术上改进，才能推动光伏发电成本的大规模下降。

虽然隆基股份在研发队伍的配置上不算“豪华”，但是在研发队伍规模和投入上都很大。在研发思路

上，隆基股份坚持从客户收益角度规划研发应该做什么，一般每年都要做未来三年的研发规划和下一年的研发计划。根据三年规划的目标和一年计划的时间节点对大项目做分解，成立各个小的项目小组，定期汇报和检讨，以这种方式组织研发。隆基股份的研发分为两部分，一部分是理论研究，主要针对前沿性的技术和我们的困惑展开，以保证战略方向的正确性；一部分是实践研究，以保证研究成果快速导入生产。

问：您如何看待光伏行业中的恶性“价格竞争”、美欧“双反”终裁给隆基带来了哪些挑战？

钟宝申：对于美欧等国家对中国台湾的“双反”终裁对中国光伏行业的影响，我认为，一旦裁决，中国大陆组件出口将受到抑制。隆基将会进行三个方面的应对措施：第一，关注下游企业海外布局趋势及合作机会；第二，加快实施组件并购策略，拓展国内终端单晶市场；第三，就是加大对韩国、日本、美国硅片出货。

问：您如何看待光伏产业在能源结构转换中的发展前景？

钟宝申：陕西是建设丝绸之路经济带的桥头堡，这给光伏产业带来了新的机遇，大力发展战略新兴产业也将带动区域经济的转型升级。随着传统化石能源的日益紧缺和污染问题的加剧，当我们饱受雾霾之苦时，眼看化石资源一天一天枯竭，转换能源结构、新能源的开发和利

用得到全世界广泛关注。太阳能作为重要的绿色能源，在国家能源结构调整中有着不可忽视的重要地位，我们没有什么时候比现在更加渴望光伏发电的普及。

光伏发电是可再生能源利用的重要形式之一。光伏发电资源取之不尽用之不竭、清洁环保、闭环生产和物料循环完全可以做到清洁生产，发电一年半即可全部回收制造过程的能源消耗，做到真正的环境友好。另外，光伏在发电过程无燃料，无需水、无噪音、无排放、性能稳定寿命长，运维简单，使用可靠，能为局地微气候改变带来正能量。

在技术进步和投资这两个因素的逼迫下，未来2到3年整个行业的重组整合将非常激烈。对于行业整合，我有四点意见：政策导向，从“重供给”到“促需求”；银行支持，“保”与“压”进一步明确；资本运作，制造业重组优质资产，重组品牌；技术支持，单晶硅高效组件的培育鼓励，其他先进太阳能技术的支持。

未来，隆基将继续以“提供优质太阳能硅片，使人类尽享清洁能源”为使命，进一步发挥专业、规模和品牌优势，推动技术进步和创新，坚持精细化管理和生产，合理规划产能，持续降低成本，提升产品品质，不断增强企业的核心竞争能力，引领单晶硅生产制造业的发展方向，从而促进光伏发电“绿色能源时代”、“平价时代”的早日到来，帮助更多的人享受清洁能源。

对话