

# 在新常态下 提质增效升级

3月5日，李克强总理在作政府工作报告时说，我国是世界上最大的发展中国家，仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。发展是硬道理，是解决一切问题的基础和关键。化解各种矛盾和风险，跨越“中等收入陷阱”，实现现代化，根本要靠发展，发展必须有合理的增长速度。同时，我国经济发展进入新常态，正处在爬坡过坎的关口，体制机制弊端和结构性矛盾是“拦路虎”，不深化改革和调整经济结构，就难以实现平稳健康发展。我们必须毫不动

摇坚持经济建设为中心，切实抓好发展这个执政兴国第一要务。必须坚持不懈依靠改革推动科学发展，加快转变经济发展方式，实现有质量有效益可持续的发展。

李克强表示，我们要把握好政府工作的总体要求，着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳增长政策预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，推动发展调速不减速、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。

## 把改革推向纵深 扎实推动纵深

李克强说，改革开放是推动发展的制胜法宝。必须以经济体制改革为重点全面深化改革，统筹兼顾，真抓实干，在牵动全局的改革上取得新突破，增强发展新动能。

加大简政放权、放管结合改革力度。今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。大道至简，有权不可任性。

多管齐下改革投融资体制。大幅缩减政府核准投资项目范围，下放核准权限。大幅减少投资项目前置审批，实行项目核准网上并联办理。在基础设施、公用事业等领域，积极推广政府和社会资本合作模式。

不失时机加快价格改革。大幅缩减政府定价种类和项目，具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。推动财税体制改革取得新进展。实行全面规范、公开透明的预算管理制度，除法定涉密信息外，中央和地

方所有部门预算都要公开，全面接受社会监督。

围绕服务实体经济推进金融改革。推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，成熟一家，批准一家，不设限额。深化农村信用社改革，稳定其县域法人地位。大力发展普惠金融，让所有市场主体都能分享金融服务的雨露甘霖。

深化国企改革。准确界定不同国有企业功能，分类推进改革。加快国有资本投资公司、运营公司试点，打造市场化运作平台，提高国有资本运营效率。

继续推进科技、教育、文化、医药卫生、养老保险、事业单位、住房公积金等领域改革。

开放也是改革。必须实施新一轮高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制，以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。



本报记者 雷声摄

## 协调推动经济稳增长结构优化

### 加快培育消费增长点

### 增加公共产品有效投资

■ 2015年中央预算内投资增加到4776亿元

■ 铁路投资要保持在8000亿元以上 新投产里程8000公里以上

■ 重大水利工程已开工的57个项目要加快建设 今年再开工27个项目

■ 在建重大水利工程投资规模超过8000亿元



### 加快推进农业现代化

■ 2015年粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上 ■ 增加深松土地2亿亩

■ 再解决6000万农村人口饮水安全问题

■ 新建改建农村公路20万公里

■ 力争让最后20多万无电人口都能用上电

■ 再减少农村贫困人口1000万人以上

### 推进新型城镇化取得新突破



■ 2015年保障性安居工程新安排740万套 其中棚户区改造580万套 增加110万套

■ 农村危房改造366万户 增加100万户

### 拓展区域发展新空间

### 推动产业结构迈向中高端

### 以体制创新推动科技创新



## 持续推进民生改善和社会建设

### 教育

让每个孩子都能平等享受“念书”的机会

促进教育公平发展和质量提升，加快义务教育学校标准化建设，落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策，完善后续升学政策

### 就业

应对“大学毕业生人数最高年”

今年高校毕业生749万人，为历史最高。落实高校毕业生就业促进计划，鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业

### 医疗

降低虚高药价剑指看病贵难题

破除以药补医，降低虚高药价，合理调整医疗服务价格，通过医保支付等方式平衡费用，努力减轻群众负担

### 扶贫

“精准扶贫”农村贫困人口再减1000万

实施精准扶贫，精准脱贫。难度再大，今年也要再减少农村贫困人口1000万人以上

### 上网

让更多人群享受更高速度的宽带上网

壮大信息消费；全面推进“三网”融合，加快建设光纤网络，大幅提升宽带网络速率

### 住房

差异化政策让“居者有其屋”

今年保障性安居工程新安排740万套。住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举。坚持分类指导、因地制宜，落实地方政府主体责任，支持居民自住和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展

### 养老金

提高标准让社会保障网更加“可依靠”

企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元

### 户籍制度

提高“居住证”含金量

抓紧实施户籍制度改革，落实放宽落户迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应基本公共服务

### 收入

工资制度将向基层工作人员倾斜

完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施，同步完善工资制度，对基层工作人员给予政策倾斜

## 发挥海外侨胞作用

李克强在作政府工作报告时，介绍了今年民族、宗教、侨务工作方针。他说，要坚持和完善民族区域自治制度，加大对欠发达的民族地区支持力度，扶持人口较少民族发展，推进兴边富民行动，保护和传承少数民族优秀传统文化及特色村镇，促进各民族交往交流交融。组织好西藏自治区成立50周年和新疆维吾尔自治区成立60周年庆祝活动。我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，促进宗教关系和谐，维护宗教界合法权益，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。我们要更好发挥海外侨胞和归侨侨眷参与祖国现代化建设、促进祖国和平统一、推进中外交流合作的独特作用，使海内外中华儿女的向心力不断增强。

## 建设国防和强大军队

李克强在作政府工作报告时表示，建设巩固的国防和强大的军队，是维护国家主权、安全和发展利益的根本保障。他强调，要紧紧围绕党在新形势下的强军目标，坚持党对军队绝对领导的根本原则，统筹抓好各方面各领域军事斗争准备，保持边防海防空防稳定。全面加强现代后勤建设，加大国防科研和高新武器装备建设力度，发展国防科技工业。深化国防和军队改革，提高国防和军队建设法治化水平。加强现代化武装警察力量建设，增强全民国防意识，推进国防动员和后备力量建设。坚持国防建设和经济建设协调发展，促进军民融合深度发展。各级政府要始终如一地关心和支持国防和军队建设，坚定不移地巩固和促进军民团结。

## 密切两岸三地亲情

李克强在作政府工作报告时，介绍了港澳工作方针。

他表示，我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济，改善民生，推进民主，促进和谐。加强内地与港澳各领域交流合作，继续发挥香港、澳门在国家改革开放和现代化建设中的特殊作用。

我们将坚持对台工作大政方针，巩固两岸坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础，保持两岸关系和平发展正确方向。依法保护台湾同胞权益，让更多民众分享两岸关系和平发展成果。我们期待两岸同胞不断增进了解互信，密切骨肉亲情，拉近心理距离，为实现祖国和平统一贡献力量。我们坚信，两岸关系和平发展是不可阻挡、不可逆转的历史潮流。

本版图表均由新华社发

## 把政府工作全面纳入法治轨道

李克强表示，我们要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持依宪施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。宪法是我们根本的活动准则，各级政府及其工作人员都必须严格遵守。要尊法学法守法用法，依法全面履行职责，所有行政行为都要于法有据，任何政府部门都不得法外设权。一切违法违规的行为都要追究，一切执法不严不公的现象都必须纠正。

坚持创新管理，强化服务，着力提高政府效能。提供基本公共服务尽量采用购买服务方式，第三方提供的事务性管理服务交给市场或社会去办。

坚持依法用权，倡廉洁治奢，深入推进党风廉政建设

和反腐败工作。认真落实党中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，继续严格执行国务院“约法三章”。要以权力瘦身、以廉政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤。加强行政监察，发挥审计监督作用，对公共资金、公共资源、国有资产严加监管。始终保持反腐高压态势，对腐败分子零容忍、严查处。对腐败行为，无论出现在领导机关，还是发生在群众身边，都必须严惩不贷。

坚持主动作为，狠抓落实，切实做到勤政为民。广大公务员特别是领导干部要把为人民谋发展增福祉作为最大责任，始终把现代化使命扛在肩上，始终把群众冷暖忧乐放在心上。对为官不为、懒政怠政的，要公开曝光、坚决追究责任。

