

青岛亮出权力清单 行政权力精简一半

杨 瑶 宋晓华 王 军

依法行政

法无授权不可为

改善行政权力相对分散、宽泛，通过细致的工作，全面摸清了政府权力“家底”。今后，政府部门不得在清单之外行使行政权力。

这一次亮出权力清单，在投资贸易领域，加大青岛市委、市经信委、市商务局等部门简政放权力度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；在民生领域，加强市教育局、市卫计委、市人社局、市食药监局等部门权力清单的便民高效；在城市管理领域，着力理顺了市城管局（市城市管理局）、市城乡建设局、市规划局等部门之间权力事项

交叉、职能边界不清等问题。

依法行政，关键在执行。严格按照行政权力清单行使权力。各部门对保留的权力事项要进一步优化运行流程，简化办事环节，缩短办理时限，规范自由裁量权。对取消的权力事项不得截留或变相实施，切实做到“法定职责必须为，法无授权不可为”。

青岛市委书记张新起表示，晒出权力清单，就是要加快推进法治政府建设，坚持在法治轨道上开展工作，切实提高政府工作人员的法治意识和依法行政能力，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。



青岛海景

翻阅青岛市各部门权力清单，不难看出青岛依法行政的决心。所有行政权力必须严格按照法律法规规章的规定设置和行使，不得以“红头文件”设定权力，凡是缺乏法律依据或依据不足的事项一律不予采纳，确保权力行使于法有据。

权力清单采取目录管理模式，将行政审批、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政裁决、行政确认、行政奖励、行政监督、其他行政权力等10类行政权力事项全部作为清单管理项目。

过去，政府到底有多少权力，要行使多少职能，公众并不十分清楚。“设立政府部门权力清单，着重围绕简政放权，从根本上厘清政府权力边界、科学规范政府权力运行，今年青岛市还将进一步精简、规范权力事项。”青岛市机构编制委员会办公室主任梁滨表示。

新年伊始，登陆青岛市政府门户网站，一个新的变化就是，这里亮出了一份“权力清单”，锁定青岛市各部门权力“底数”，向社会公布、清单之外无权力，目录之外无审批，法定职责必须为，法无授权不可为。

所谓“权力清单”，通俗地说，就是要把各级政府和各个政府部门所掌握的各项公共权力进行全面清理，并将权力列表清单公之于众，政务公开主动接受社会监督。党的十八届三中全会做出推行权力清单

制度的决定，给行政权力打造一个以法律法规为材质的制度笼子，置于阳光下接受监督。

据悉，目前青岛市已有38个市政府工作部门及市政政务服务和社会保障局梳理精简行政权力事项，精简率达55%。

这一份清单，不仅完善了对行政权力的监督，更是树立了决策者自我限权的意识和有限政府的理念。

山东省省委常委、青岛市委书记李群表示，2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。以制度化渠道海纳公民参与的“百川”，主动完善公开的过程性规范，推进行政方式的公开化，转变政府职能，这是一道必答题。

政务公开 权力阳光下运行



青岛市景

近日，注册资本3000万美元的青岛润浩甜菊糖高科有限公司办理企业注册登记，在青岛行政审批服务大厅“联合办理”窗口提交申请材料后，仅用1小时13分钟就完成了营业执照、组织机构代码证、税务登记证和公章刻制证明的审批，创造了企业设立登记效率的新纪录。

据了解，青岛建立行政审批标准化制度，建立健全全市行政审批事项目录管理体系，规范行政审批事项的法律依据、审批条件、审批内容、申报材料、审批流程、审批时限、审批收费等，促进行政审批工作公开、公正、透明，减少审批自由裁量权，解决行政审批随意性的问题。

北京大学教授周志忍认为，通过制定权力清单并向全社会公开，公众可对政府部门进行更有效的监督，可有效限制政府部门权力，推进简政放权，企业办事会更加方便快捷，公众的创业热情会被激发，将给市场增加更多活力。

有了强化权力制约和监督，就能筑牢法治“篱笆”、遏制权力“越线”。

权力清单的公布就使得信息公开变成一种有效的制度，加强行政权力运行的监督制约，一方面实施对权力的监督制衡，一方面开拓公众参与的有序途径，进而遏制权力失控、决策失误和行为失范，保障公众知情、参与、表达、监督的权利，由此实现中国特色社会主义法治制度的自我完善，这也正是“积极稳妥地推进中国政治体制改革”的题中之义。

中韩FTA草签 青岛赴韩抢抓机遇

杨 瑶

2月25日，中韩双方完成自贸协定草案。青岛市抢抓机遇，率先行动，3月1日—3日派出商务代表团赴韩国开展经贸交流活动，探讨在中韩自贸协定（FTA）新形势下提升青岛与韩国合作水平，与韩国经济合作伙伴城市商讨年度工作计划。

在韩期间，代表团密集拜访了韩国产业通商资源部、农林畜产食品部、中小企业厅，中日韩三国合作秘书处和我驻韩国大使馆经商参处、山东省政府驻韩国经贸代表处等机构，分别与青岛的经济合作伙伴城市大田和釜山举行了会谈。

面对中韩FTA带来的机遇，青岛代表团此行有了更深层次的意义。青岛市商务局马卫刚局长向韩方介绍说，在中国“一带一路”发展战略规划中，青岛被确定为“丝绸之路经济带”重要节点城市和“21世纪海上丝绸之路”重要支点城市。这是国家“一带一路”战略规划中唯一的“双定位”城市。在这个交汇点上，青岛港作为新亚欧大陆桥经济走廊出海口的地位作用日益增强；海关总署近日批复设立的位于青岛胶州的多式联运海关特殊监管中心已于年前正式开通运行，顺着这条铁路，由霍尔果斯口岸联通中亚，可以直达荷兰阿姆斯特丹港。海铁联运，在青岛实现了无缝对接，海陆双头并进，直接通达“一带一路”沿线国家。这是我国东部沿海地区第一家多式联运监管中心，也是山东境内唯一的铁路集装箱中心站。作为东北亚国际航运中心，中韩自贸协定对港口经济发展和港口辐射能力提升影响深远。青岛港与釜山港互为友好港口，青岛市在釜山设立青岛工商中心的工作也正逐步推进。韩国企业商品通过青岛多式联运海关监管中心，可以更加便捷地通达欧洲和东南亚。同时，伴随着这样的开放新优势，青岛大力发展转口贸易，在港口运输、建设现代物流中心等方面与韩国进入合作的新高度，这一观点也得到了韩方的充分认同。

转变职能

“权力和责任”同步到位

权力清单的制定并不是单轨制的，责任清单也在紧锣密鼓地部署过程中。

“一个健康的有序的社会，他的社会管理应该是官民共治的，总是自上而下的管理不是健康的，政府应当该管的管，该放的放。”上海社科院一位专家学者指出。

青岛市常务副市长牛俊寅说，拿出“权力清单”，是要明确政府该做什么，做到“法无授权不可为”；理出“责任清单”，明确政府该怎么管市场，做到“法定责任必须为”；给出“负面清单”，明确企业不该干什么，做到“法无禁止皆可为”。

通过权力清单，清权、厘权、放权，促进政府转变职能，让有为政府和有效市场深度互动，让“有形之手”与“无形之手”相得益彰，将充分激发市场活力，加快打造经济升级版。

举例来说，青岛市对重点项目审批首创“容缺受理”模式，改变原来“材料不齐不能办”的审批困境，变为一边准备材料一边审批的并联推进模式，大大提高了审批效率，就是对市场活力的进一步激活。

这一改变的成效显著，大幅缩短了建设项目的审批时限。据估算，政府投资房屋建筑工程项目审批时限将由139个工作日压缩为不超过92个工作日，提速34%以上；社会投资房屋

今年1月，在青岛海关关员现场监管下，青岛口岸首列运载进口整车的火车班列开往新疆乌鲁木齐。这是汽车口岸运输模式由公路到铁路的首次突破，实现了青岛整车进口口岸辐射范围从东到西的全国性跨越。

青岛世莫奇汽车有限公司郝经理称，仅首批进口通关车辆就有232辆。由于是第一次使用铁路运输，通关时间紧张，海关加班加人手办理通关手续，为企业节省了仓储、物流费用。

“以前整车进口以后都是通过卡车运输到其它地区，不但运输费用高，效率也低”郝经理表示，进口整车的铁路运输使得几百辆车5天内就能到达最西部的新疆，也使青岛整车进口口岸的辐射范围大幅扩展。据了解，除河南、山西等“丝绸之路经济带”沿线省份外，天津、湖南等地也将成为青岛口岸进口整车的主要去向。

此外，青岛海关还对进口整车实施智能监管、网上

建筑工程项目审批时限将由133个工作日压缩为不超过69个工作日，提速48%以上；工业、服务业项目审批时限将由31个工作日压缩为不超过18个工作日，提速42%以上。

不断提高服务效能，进现场、解难题，确保重大决策、重点工作、民生实事不折不扣落到实处。同时，发挥电子政务平台作用，建设全市一体化政务信息系统，完善网上便民服务体系，推进公共信息资源向社会开放。加快审批信息资源共享库建设。健全政府目标绩效考核指标体系和考评机制，构建常态化督查机制，建立第三方评估制度，推动各项工作加速提升创新增效落实。

时代的潮流、现代政治的需要、人民群众的愿望，汇成政务改革的潮流。

依法行政、政务公开，转变政府职能，已成为新的时代命题，进一步厘清公开的标准、方式和责任，不断畅通的公众知情权，才能构建出促进社会公平公正理性循环的新型治理框架。这座开放的城市——青岛将再一次走在全国前列。



青岛市审批大厅为办事群众提供优质便捷服务

青岛海关： 通关一体化打破地域限制

杨 瑶 陈星华

申报等监管创新，并支持青岛建设成为全国唯一一个具备滚装船、集装箱、客货班轮3种运输模式的汽车口岸，实现滚装船国际转运汽车业务“零的突破”，首批867辆国际转运汽车顺利通关出境。据统计，青岛口岸全年共进口整车3314辆，增长32.1倍，跃居全国18个整车口岸第5位，在近三年所有获批口岸中居首位。沿着“一带一路”，有“从东到西”的跨越，也有“从西往东”的“便捷”。

从陕西咸阳到青岛1200多公里，横跨了近半个中国。下午4点在西安咸阳机场报关，6点货物就从青岛流亭机场海关通关，陕西嘉禾植物化工有限公司申报出口货物享受到了“飞”一般的通关速度。

2014年11月，该公司向咸阳机场海关申报出口一票农产品加工产品，几分钟后，青岛流亭机场海关审单关员在详细核对申报内容后进行了系统放行。这是两个海关签订合作协议以来首票通过“属地申报、口岸验放”通关的报关单。

就近选择在属地海关办理申报、缴税等通关手续，货物可在口岸海关进行实货验放，这种区域通关一体化模式打破了通关管理的地域限制。

为促进海上及沿带区域进出口货物在青岛港集散，青岛海关主动加强与西安、兰州、乌鲁木齐等“一带一路”沿线海关的沟通协作，并提出了构建多式联运监管体系、建立一体化通关管理格局、加强大通关协作等具体措施。



通商青岛 新丝路