



代表委员谈全面深化改革

关键之年，关键在哪儿？

认真履职



2015年，注定不平凡。为什么？因为，时间节点上，今年，是“全面深化改革的关键之年”，也是“全面推进依法治国的开局之年”，也是“十二五”规划的收官之年。

那么，“全面深化改革的关键之年”，关键究竟在什么地方？让我们来听听两会的代表委员是怎么说的。

【到了攻坚克难阶段】

“虽然我们说‘改革只有进行时没有完成时’，但是，全面深化改革，总要有阶段性成果的要求。”在接受本报记者采访时，全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说。

蔡继明表示，从改革的日程表来看，按照十八届三中全会的部署，到2020年，各项基本改革要到位，各个基本制度要定型，因此，留给改革预期目标完成的时间，事实上只有6年时间。

“时间紧迫，任务繁重。可以说，全面深改要解决的问题，难度要超过此前36年的改革。以前我们的改革多限于经济体制改革，改革相对容易些。到现在，容易的都改完了，留下的都是难啃的‘硬骨头’，到了攻坚克难的阶段。从这个意义上说，2015年称得上是全面深改的关键之年。”蔡继明说。

虽然时间紧任务重，但是本届中央政府的一个重要思路，就是把改革放在依法治国的框架下进行，“凡属重大改革，都要于法有据”。

蔡继明举例说，今年全国人大常委会授权国务院在33个县市区进行土地制度改革，暂时停止实行《土地管理法》

和《城市房地产管理法》的相关条款，就是一个很好的举措。

“改革不合理的制度，往往可能产生‘违法改革’的纠结。因此，这种做法，既体现了依法改革的精神，又可以避免‘违法改革’，从而为进一步修改和完善国家相关的法律法规和制度提供了可能。”蔡继明说。

【从政府到企业】

全面深改的关键，是正确处理政府和市场的关系。事实上，本届中央政府从一开始，就将简政放权作为自身改革的“先手棋”。

在接受本报记者采访时，全国人大代表、山东省德州市市长杨宜新用3个“减法”说明了全面深化改革时期，政府简政放权的具体做法。

“首先是‘减权’。到现在，我们已经下放146项事权，使德州成为山东事权最少的市；二是‘减费’，一些税费都按收缴的下限标准来执行；三是‘减时’，就是通过程序再造的方式，压缩30%到50%的办事时间。”杨宜新说。

面临较大的经济下行压力，政府提出了“稳增长、调结构、促改革”的原则。

“处理好经济增长的速度和质量，真正落实起来并不容易。如果经济发展的速度无法保持在一定的区间，就业就要受到影响；财政收入减少，民生问题便难以解决。”全国政协委员、陕西省副省长张道宏对本报记者表示，去年，陕西首次实现了煤炭消耗的负增长。而目前煤炭价格较低的大环境，正是能源改革、产业转型的好时机。

全国政协委员、玖龙纸业董事长张茵则在接受采访时说，她今年提案的重点，是使中国从“工业大国”向“工业强国”转变。

“从企业的角度，我给自己定了个目标，就是5年全面实现自动化、信息化，现在已经进行到了第二年。实际

上，我国的设备已经有了相当完善的基础，现在需要靠人员素质养成，规范和提升流程。国家在转型升级方面的顶层设计的动作已经很大了，现在需要制造业加速跟上。”张茵说。

【不变的民生关切】

从老百姓的视角关注两会，实际上就是关注代表委员如何行使权力，给百姓的生活争取更多的权益。因此，民生问题，永远是两会的关注热点。

比如大家都非常关注的养老制度改革问题。数据显示，2014年养老保险基金收入从前几年的平均增幅20%左右降至10%左右，职工养老缴费基数增长明显低于支出增长，基金收支缺口愈加明显。因此，养老金全国统筹和投资保值，就成为今年养老改革的重中之重。

在接受本报记者采访时，全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成表示，虽然机关事业单位养老保险改革方案已经出台，但推进仍需细则。

“老人老办法，新人新办法，中间的这批人如何过渡？机关事业单位编制内和编制外的员工养老保险如何衔接？这都需要制度的合理设计。”郑功成透露，目前，中央政府正在制定城镇职工基本养老保险的全国统筹方案和养老保险基金投资政策。按照《社会保障“十二五”规划纲要》，实现基础养老金全国统筹是2015年必须完成的任务。

而这几天北京的好天气，也重新唤起民众对“APEC蓝”能否持久的关注。全国政协委员、沧州市政协副主席何香

久对本报记者说，京津冀的空气质量可以说“一荣俱荣，一损俱损”，“畅快呼吸不应成为老百姓的一种奢求”。

何香久表示，目前京津冀治污协同还处在较为初级阶段，需要进一步深化细化。比如机动车限行，可以考虑不同地区同号限制等等。

“产业结构布局直接影响大气污染防治成效。”何香久表示，京津冀的产业布局应该“一盘棋”，不仅要积极推动重工业和化学工业等有序转移，还要考虑下大力推动周边区域产业提档升级。

“新常态下，治理污染，最终要寄希望于提升发展质量。”何香久说。

（本报记者 申孟哲、叶晓楠、杨子岩、尹晓宇、刘洪超、史自强）



▲3月4日，全国政协委员张连珍在小组讨论中强调提高协商质量和水平。
新华社记者 李贺摄

▲3月4日，班禅额尔德尼·确吉杰布委员在宗教界别小组讨论上发言。
（中新社发）



▲3月4日，全国政协委员、新疆吐鲁番地区伊斯兰教协会会长白克力·马木提（右）在会上发言。
杜洋摄（中新社发）



▲3月4日，全国政协委员、经济学家林毅夫在全国政协十二届三次会议小组讨论时就中国经济发展提出意见和建议。
新华社记者 李鑫摄

我当代表委员这两年

这一年，批评和表扬都很难忘

何建明



羊年的春风已经吹拂大地，然而2014年，对身为文艺战线全国政协委员的我来说，经历了两件大事，都很难忘：一件是习近平总书记在文艺座谈会上讲话对当前我国文艺战线存在问题的严厉批评；另一件

是我完成了60万字的《南京大屠杀全纪实》作品，获得巨大社会反响。

毫无疑问，习近平主持召开文艺座谈会是去年对文艺界影响最大的事。其根本原因是，习近平的讲话中除了进一步让我们明确“以人民为中心”的创作方向外，更多的是他的那些切中时弊的批评话语，比如说，“有高原缺高峰”、“机械化生产、快餐式消费”等，听后让许多文艺界的人脸红、心跳。

确实，这些年文艺界存在的问题非常严重。有的人已经失去了为人民写作的基本立场，只为自己、为金钱写作的风气很盛，更有人甚至反对“文艺为人民”的方针。习近平的批评切中时弊和要害，虽然批评得严厉，但大家却心服口服，鼓足一股劲，要按照总书记的要求，努力多为人民写出好作品。

第二件事是我自己专门为首个国家“公祭日”而作的《南京大屠杀全纪实》作品。由于条件所限，我无法用更多的专门时间创作这部具有世界意义的抗战题材大作品，但总算完成了。不曾想，我在写作过程中心灵经历了那么巨大的痛苦和折磨，因为日本侵略者当时的野蛮与没有人性的屠杀情景，时时在我眼前一幕幕浮现，那种痛苦非常人所能承受。但作为历史的记录者，我还必须时刻保持理性和冷静，其实，这样更痛苦。日本侵略者对中华民族犯下了滔天罪行，至今日本仍有人不承认，这是他们民族的悲剧，更是世界文明的悲剧。

我感到欣慰的是，这部作品在“公祭日”前出版发行后，引发了巨大的社会反响，甚至是国际影响——包括德国友人拉贝的亲属、一些日本友好人士，更多的是我们自己的人民，纷纷与我联系，畅谈阅读感受。此书在“公祭日”现场进行了宣传发行，尤其让我没想到的是在书的最后部分提出的“十问国人”思考，在微信上转发数竟达到六七百万人次！这说明，一部好作品，人民是欢迎的，历史也会铭记的。

这一年，批评和表扬都很难忘。今年上两会，我不但带来了提案，还会讲述那难忘的批评和表扬。

（作者何建明为第十二届全国政协委员、中国作协副主席）

（本报记者 杨鸥整理）

“多年来我们一直讲华侨是重要的，在不同的发展时期，对中国的发展有着非常重要的作用。随着中国的发展及其在世界格局当中位置的变化，华侨在引智、引资这些方面的作用仍在体现。但有一个问题我们关注得不多，就是怎么样让华侨在中国跟世界的沟通方面发挥作用。”全国政协委员、中国侨联副主席乔卫对本报记者说。

他表示，去年，在国务院侨办召开的第

乔卫委员——在互联互通中发挥侨的作用

本报记者 杨子岩

七届社团联谊大会上，习近平总书记发表讲话，鼓励华侨更多地融入和回馈当地社会。“回馈”这个词我是第一次听到。以习近平为总书记的党中央提出了“中国梦”，中国梦与世界梦联通，“一带一路”，互联互通。从传统

意义上讲，华侨的作用很重要，是沟通中外的桥梁。在当前，华侨是中国梦和世界梦沟通的桥梁和使者。华侨的作用既包括了把先进的技术、文化、经济发展模式等向中国的

引进，也包括了把中国先进的技术、文化向国外的输出。过去我们强调华侨作用的时候，更多地讲华侨的实质贡献，当前华侨作用有一个重要的变化，就是把中国希望发展的愿望与世界希望发展的愿望联通起来。

王有德代表——国家应该加强环保技术研发

本报记者 杨子岩

“在你们印象中，石油化工这个行业是一个高耗能的行业，其实这样说并不科学。因为企业立项之初，都是严格按照国家的环评标准来实施的。像我们这些正规的大企业，还要经过能评测试，生产过程中的一些热能也会循环利用。”全国人大代表、山东恒源石油化工有限公司总经理王有德3月4日在接受记者采访时认为，我们国家近几年对环保的力度是在加大。但也存在

一些问题。刚立项时企业都是符合标准的。环保力度加大以后，国家提高标准，企业变得不符合要求，只能进行治理。

从目前看，我们国家脱硫、脱硝的技术研发比较滞后。企业有技术需求，但现在引进国外的技术，成本比较高。国家应该加强自身环保技术研发的力度。



问题找得准，对工作更有利

——政协委员热议政协常委会工作报告

本报记者 陈振凯

3月4日，记者旁听了无党派界别和对外友好界别的小组讨论。总体感觉，大家对全国政协主席俞正声3日所作的政协常委会工作报告给予较高评价。

一些委员提到，俞正声读到“反腐败斗争”时，场内掌声热烈，这足以反映大家的心声。也有委员认为，令计划、苏荣等14人的违法违纪行为，影响了政协声誉，这提醒政协应该把好委员选拔关口。而对于去年政协的工作，委员普遍表示对双周协商座谈会印象深刻。不少委员提出，好的文

件、报告、思想，也需要好的翻译，才能在世界范围内更好地传播。

对于如何修改报告，政协委员、北京市检察院副检察长甄贞提出，报告提到政协工作的薄弱环节和改进方向时，一些地方用了“进一步”和“更加”等词汇，不够具体。她认为，报告还可以说得更直白一点，“问题找得准，对我们政协工作的发展有利”。

在无党派界别，除了张抗抗、林毅夫、李稻葵等名人备受关注外，一些有精彩发言的委员，同样被记者们团团围住。