



代表委员热议去年增速换挡活力不减 新常态蕴含新逻辑新动力

本报记者 尹晓宇 叶晓楠 钱伟 朱家顺



上海自贸区洋山港集装箱码头。新华社记者 凡军摄



阵痛中生成新动力

2014年，中国经济发展速度虽然有所放缓，但发展的势头在全面深化改革的推动下并未减弱。

全年城镇新增就业1322万人，与2013年相当。全国居民人均可支配收入比上年名义增长10.1%，扣除价格因素实际增长8.0%，比人均GDP增速高1.2个百分点。农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民2.4个百分点，城乡居民收入倍差比上年缩小0.06。在全球资本市场，中国仍是理想的投资国之一，2014年超过美国成为吸引外资最多的国家。同时，对外投资规模达到1400亿美元左右，首次超过利用外资的规模。

“中国经济增速适当放缓可以理解为经济内在因素作用的结果，不一味讲GDP，而是更多地追求全面发展，更多讲求质量。”全国政协委员、华东师大国际金融研究所所长黄泽民表示，7.4%的增速还是适中的。如果按照市场经济发展规律，增速处于可控制范围之内。

去年的中央经济工作会议指出，中国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态。这就要求用新的思维和理念来看待中国经济的发展现状。结构调整及发展方式转变会带来

阵痛，但新的增长动力也在不断生成。认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期中国经济发展的大逻辑。

“事实上，从国际比较来看，在总量增大的情况下，增速适度放缓本身就是一个常态。”全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲告诉记者。

为适应经济新常态，2015年初的地方两会，不少省份调低了GDP的增长速度。在全国人大代表、安徽省六安市市长毕小彬看来，六安市人口多、底子薄，更需要发展中实现经济转型，在发展中提高质量效益，充分激发市场和社会活力。

改革中释放新红利

2014年，全年最终消费对GDP的贡献率达到51.2%，比上年提高3个百分点，成为拉动经济增长的主引擎。电子商务交易额达13万亿元，同比增长25%。自去年3月份商事制度改革实施以来，到年底全国新登记注册市场主体1146.7万户，增长16.8%，注册资本（金）增长85.8%。民间固定资产投资比上年增长18.1%，不少民间资本进入到铁路等垄断性行业。公民出境游比以往更为活跃。

深改元年2014，改革为中国释放出了更多红利。

“乡亲们切实感受到了改革的实惠，以前是想着打工往外跑，现在是想办法回来发展。”全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮告诉记者，外出务工者返乡创业正成为潮流，村民的人均年收入从2005年的不足千元变成了1万多元。去年，村里投资5000多万，修了水库。

“2014年实施工商登记制度改革后，新增市场主体井喷式增长，全市新增各类市场主体3.7万户。最典型的是我们280万农民工返乡创业就业的积极性在不断增强。”全国人大代表、安徽省阜阳市委书记于勇感慨全面深化改革后的新变化。

在云南，去年底开通的泛亚铁路东线通往红河哈尼族彝族自治州腹地。全国人大代表、昆明铁路局局长刘柏盛告诉记者，昆明铁路局2600多公里的铁路线将白族、彝族、纳西族、哈尼族等多个少数民族聚居地串了起来，对促进和释放当地民众的消费能力，提高服务业在云南经济中的占比起到了积极的推动作用。

奋进中实现小康梦

历史地、辩证地认识中国经济发展的阶段性特征，准确把握经济发展新常态，实现长期保持中高速增长，迈向中高端水平的“双中高”目标是完全有条件、有可能的。全国政协委员、经济学家林毅夫表示。

全国人大代表、经济学家辜胜阻认为，引领新常态需要把“大众创业，万众创新”作为新引擎。他还表示，中国经济在新常态下将面临着人口城镇化、经济服务化、发展低碳化、产业高端化、社会信息化、经营国际化的新机遇。

推广上海自贸区可复制改革试点经验，促进服务外包产业加快发展，引导农村产权流转交易市场健康发展，机关事业单位工作人员养老保险制度改革……刚过去的两个月，多项改革密集出炉，全面深化改革在2015年这个关键年必然提速。有2014年改革共识下的成绩，中国人民对2015年抱有充足的信心和干劲儿，将在新常态下激荡中国梦、共圆小康梦。

聚精会神 开两会

右图：3月3日，中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第三次会议在北京人民大会堂开幕。新华社记者 王建华摄

右下图：3月3日下午，甘肃代表团全体会议结束后，保安族代表马雪花（左）、裕固族代表常海霞（中）和来自甘肃岷县的基层代表石寿芳（右）聚在一起，讨论他们的建议文本。本报记者 曹树林摄

下图：委员在认真听会。新华社记者 陈建力摄



为设立『宪法日』鼓与呼

侯欣一

2014年12月4日是一个载入中国法制史的日子，那天，我们迎来了第一个“国家宪法日”。对于正在全面推进依法治国的国家来说，“国家宪法日”的设立无疑是一件意义非凡的事情。而对于我个人来说，同样也具有特殊意义。自2008年当选为全国政协委员以来，7年间自己锲而不舍持续向国家提出相关提案，为设立“国家宪法日”鼓与呼。现在，提案终于变成现实，我内心自然感到莫大的欣慰。

2008年初，我当选为第十一届全国政协委员。当时自己就琢磨，作为一名来自于法学教育领域的社科界政协委员应该提交一份什么样的提案，履行自己的职责？

我的考虑是：作为一个称职的委员，要想使自己所提的提案有价值，最有效的方法就是尽量在专业领域里说话，不懂的坚决不说，该说的则必须要说。思来想去，最后决定建议国家设立“宪法节”。

之后，我做的第一件事就是查找相关的信息，看一看以往是否有政协委员提出过这方面的提案，避免重复。随后我又与自己的同行、法学院的宪法教师进行了多次沟通，听听专家们的意见。大家都认为这是一个很好的想法。

为了进一步验证自己的想法，我又利用各种机会在一定的范围内听取社会上其他人士的意见。之所以这样做，是因为自2001年起，中共中央和国务院已明确规定每年的12月4日为全国法制宣传日。有了法制宣传日之后是否还有必要设立一个宪法节，也是一个要通盘考虑的问题。社会各界对于我的想法，有支持的，也有不理解的。不理解的原因倒不是因为目前节日太多，而是认为解决不了问题。这种状况更坚定了我的想法。

接下来我花费大量时间和精力去查找资料。资料包括国内外学术界的相关讨论，其他国家类似的法律规定以及所取得的效果等。提案的撰写围绕设定方式、具体时间以及节日的内容等，我一气呵成，很快把自己完整的思考变成了文字。

在我看来，设立“宪法节”的意义大致有四：第一，在短时期内增强民众对法治的信心。第二，普及宪法知识，培养宪法意识，养成尊重宪法的习惯。第三，促使整个社会在宪法基础上达成共识。第四，提升国际形象。

作为委员，我持续呼吁国家能够设立这个节日。如今，我能和全国人民一起庆祝这个节日，传播和光大宪法精神，是一种快乐。

（作者侯欣一为第十一届、第十二届全国政协委员，南开大学法学院教授）

（本报记者 叶晓楠整理）

曹德旺委员—— 加强湿地保护不容忽视

本报记者 叶晓楠

“湿地作为生态系统的重要组成部分，不容忽视。但是，我们需要清醒地看到，我国湿地资源现状不容乐观，面临的形势极为严峻。”全国政协委员曹德旺在向本报介绍他的提案时呼吁，大力加强我国的湿地保护。

曹德旺指出，按照我国开展的首次全国湿地资源调查和第二次湿地资源调查中可对比数据口径，近10年来，我国湿地面积减少了339.63万公顷，减少率为8.82%；自然湿地面积减少了337.62万公顷，减少率为9.33%。另外，湿地还面临着污染严重的问题。

对此，曹德旺指出，理顺管理体制，巩固湿地保护区体系的保护成效，强化湿地管理保护中心职能，并立法明确其法律地位、使命和基本管理政策，以强有力的领导，逐步解决目前湿地管理工作中财权事权不匹配、中央和地方“条块”分割管理难以突破的情况。另外，建议科学合理地规划湿地的开发与利用，切实把保护生态环境、提升经济效益、保障公众生存发展权利三者有机结合起来，真正实现湿地保护和利用的可持续发展。



驻地有个会风会纪意见箱

本报记者 周亚军

3月3日下午1时30分许，政协昆泰酒店驻地，委员们相继走出房间，乘车前往人民大会堂参加全国政协十二届三次会议开幕式。

酒店大厅入口处公告栏旁的一红色木箱，吸引了众人的目光。箱子约1米高，上书“会风会纪意见箱”几个大字，白底红字，非常醒目。

原来，为了贯彻落实中央八项规定，确保大会风清气正，今年大会首次设立了会风会纪督查组进行实地督查，所有委员的驻地也都设置了会风会纪意见箱，凡是遇到违反“八项规定”的行为，委员等都可随时不记名反映情况。

上海市政协副主席周汉民委员说，“我参加了十多次政协会议，感觉今年的会议严格按照八项规定，议政更为集中，住宿、布置更为简洁。会风会纪意见箱的设立首先是对委员自身的约束，其次是对常委会工作的约束，最后是对大会提出建议。”

恰好路过的山西省政协副主席刘滇生委员也有同感，他说：“今年会议特别强调守纪律、讲规矩，会务接待、安排都很精简，吃的自助餐，60元一位，很丰盛。”