

# 调整速度提质增效 转变模式强筋健骨 各地“刹车”GDP走出短跑思维

本报记者 宦佳



日前，随着31个省份的GDP“报告”陆续出炉，各省明显“刹车减速”的GDP预期数据成为热议的焦点。专家表示，地方GDP“踩刹车”、“做减法”是面对经济新常态主动进行调整的理性举措，GDP目标调低并不是只做减法，而是同时要做加法，数量的下降不等于对质量要求的放松。

## 普遍调低GDP增长目标

“另一只靴子终于落了下來。”在2014年GDP增速多个省份未实现既定目标的情况下，各地对2015年GDP目标预期的下调并没有令外界感到惊讶，反而对“新常态”经济下能否摆脱掉“唯GDP论”的包袱抱有积极的预期。

据统计，除了西藏一地与去年基本持平外，绝大部分省份下调了今年的经济增长目标，代之以“经济平稳增长”的表述。目前除了贵州、西藏、陕西、重庆、福建这5个省份的2015年GDP目标仍然保持两位数之外，其余省份均将目标设定在个位数，多数将目标设定在7.5%至9%之间。

各省负责人在两会发言中对于GDP下调的原因，既坦承今年面对的“经济下行压力较大”，也表示了对更加合理、更能兼顾经济发展质量和效益的GDP目标数据的信心与希望。上海索性取消了这一数字，也减少了对经济发展的“规划目标”，反而将科技创新、自贸区制度创新、公共服务、民生保障的数字目标给了出来。

## 进入经济运行“长跑”轨道

曾经打在“GDP增速”上的聚光灯如今转变方向，聚焦在了“创新驱动”、“改善民生”等几乎出现在所有省份政府工作报告中的提法。在我国经济发展进入新常态的背景下，“减速换挡”已成为共识。专家表示，在习惯了每年“短跑冲刺”般的GDP增速后，进入经济运行的“长跑”轨道，“唯速度论”的迷信崇拜也正好到了理性面对的时刻。越来越多的地方可以在此静下心来，认真思考发展的质量大计。

“把经济增速降下来是地方政府实事求是的态度和做法。一方面，这种降速对于我国改变过去高投入低产出的经济增长模式的背景相适应，另一方面也可以借此将一些产能过剩、或高能耗低产出的产业淘汰掉，引导大家更加关注经济增长的质量和效益，把结构调整和技术进步作为经济发展的重心。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才对本报记者表示。

“新常态经济本身所要进行的结构调整，会逐步以第三产业作为经济重心，相比资源消耗较大的第二产业必然会带来经济速度的缓慢下滑，但是对于经济增长的质量和效益是有好处，因为这种调整必然会通过科技、资本等要素的引入带来技术和效率的提升，同时也会伴随着劳动人口素质的提高和就业人员的增加。从经济发展、资源保护、技术进步和人口素质增长来说，这种放缓的GDP是转型调整的关键机遇期。”徐洪才说。

## 转型寻找新的增长动力

“高速”的GDP数字不见了，取而代之的是各地对于转型经济新的增长动力的探索。财税改革、国企改革、金融体制改革等关键词纷纷在各地的发展蓝图中占据了一席之地。

在全国人大财政经济委员会副主任委员辜胜阻看来，新常态下的发展动力，必须逐渐从要素驱动转换为创新驱动，从过度依赖“人口红利”和“土地红利”转向靠深化改革来形成“制度红利”，促进经济内生增长。“创新是一种典型的长期行为。”辜胜阻表示，在创新过程中，制度创新重于技术创新，作为创新“软件”的创业创新文化重于设备厂房“硬件”，建设创新型国家的“国家意志”要转化为“企业行为”。

“不以GDP为纲不等于不要GDP。在做减法的同时，也要给衡量经济增长的指标做加法，将环境保护、人口素质、劳动就业、医疗卫生、社会保障、科技研发等方面的投入作为更全面的指标，从这些方面寻找经济的增长点，确保资金向民生领域倾斜，更多发挥市场主体和民间资本的积极性，创新投入运行方式，改善政府公共服务的职能。”徐洪才认为，经济增长的“三驾马车”仍然可以保持动力，通过鼓励社会资本、推广PPP模式、抓住“一带一路”、京津冀协同、长江经济带和新型城镇化等国家重点战略机遇，引导资金寻找新的投资机会，优化投资结构；同时发掘消费市场的新热点，稳住住房市场的改善性需求；另外加大走出去的步伐，保证人民币实际有效汇率的相对平稳和稳定，拉动资本输出和商品输出，为经济增长的动力引擎“开足马力”。

## 声音

### ●适度贬值有利抑制资本外逃

人民币贬值是资本外流的结果，也是遏制资本外流的平衡因素。人民币越贬值，意味着资本外流的代价越高。贬值本身就有利于遏制资本外流。央行应该防止资本大量外流和汇率暴跌，但在一般情况下，应该让市场决定汇率。央行可以适度下调汇率中间价，并扩大汇率波动区间。

——前央行货币政策委员会委员余永定说。

### ●新常态是发展向好必经阶段

中国人均GDP（国内生产总值）已接近1万美元，经济增速换挡特征明显。中国经济呈现从高速增长转向中高速增长的新常态，正是由工业化特征下后发经济发展规律的主导所致。目前，中国工业化、城市化进程尚未完成，正在从中等收入国家向高收入国家迈进，经济新常态是工业化进程向后阶段推进的直接体现，是我国经济发展迈向更高水平的必经阶段。

——国务院发展研究中心主任李伟说。

### ●更多农民工将就近就地就业

随着中西部的工业化和城镇化的推进，涌现出大量的工业园，很多企业也从沿海迁往内地，中西部与东部的工作条件差距缩小，加上惠农政策的实施，农民工就近就地就业的机会也较此前增多，加上大城市物价水平逐年攀升，双重因素作用下，大城市“光环不再”。

——中国人民大学公共管理学院院长董克用说。（宦佳整理）

## 去年反避税对税收贡献五百多亿元

据新华社南昌2月3日电（记者何雨欣）国家税务总局副局长张志勇3日介绍，去年，我国反避税管理、服务、调查3项工作对税收贡献523亿元，其中调查补税78.85亿元，共完成反避税案件257件。

张志勇在全国国际税务工作会议上介绍，去年，我国国际税收信息化保障进一步加强，开发跨国企业利润动态监控系统，启动中美《海外账户税收合规法案》政府间协定的信息系统建设，加强与第三方信息交换的平台建设。

近些年，我国反避税行动不断升级，反避税个案的平均补税金额，2006年为383.62万元，2010年为1461.54万元，2014年达3068万元。



### 云南农行力推“超级柜台”

农行云南省分行大力推广“超级柜台”——个人业务集中作业系统，依托电子机具创新服务渠道，有效进行柜面分流、提升客户体验、提高运营效率。目前，农行云南省分行已经在省内20个网点推广“超级柜台”。图为市民在农行曲靖分行营业室的“超级柜台”办理业务。梁志强摄（新华社发）

## 内蒙古新增煤炭储量四百多亿吨

据新华社呼和浩特2月3日电（记者于嘉）记者3日从内蒙古自治区国土资源工作会议上获悉，2011年至今，内蒙古地质找矿工作取得重要进展，全区新增煤炭资源储量484亿吨，累计查明煤炭资源储量超过8000亿吨，居全国第一。

内蒙古煤炭资源丰富，分布广、储量大、埋藏浅、易开发、煤种全，是我国重要的能源保障基地。内蒙古煤矿安全监管局的数据显示，2014年，内蒙古原煤产量达90808万吨（调度数），同比下降11.9%。

近年来，内蒙古地质勘查工作有序推进，有效增强了矿产资源对经济社会发展的支撑保障作用。仅2014年，全区地质勘查（包括油气）的总投入就达88.6亿元。



### 农民工返乡路上“送”岗位

连日来，正是农民工返乡高峰期，湖北省恩施土家族苗族自治州建始县总工会、团县委、县妇联、县劳动就业局、县农村商业银行、县卫计局等部门联合开展“情满回乡路，服务众乡亲”活动。图为建始县劳动就业局工作人员在建始火车站向返乡农民工送岗位送政策。刘波摄（人民图片）



## 吉林：人欢鱼跃庆丰年

日前，吉林省吉林市龙潭区缸窑镇老跃沟水库冬季捕鱼文化节开幕。老跃沟村今年粮食喜获丰收，村民们特举办冬捕节以示庆贺。当地居民在老跃沟水库破冰捕鱼，收获鲢鱼、鲤鱼、草鱼等6万余斤，吸引近5000名市民前来观看冬捕盛况。

图为吉林省吉林市老跃沟水库第二届冬捕节热闹非凡。

朱建伦摄（人民图片）



## 不搞大水漫灌 推行直接融资

# “不印钞票印股票”该怎么看

本报记者 罗兰

## 市场观察

最近，国内经济指标低开，国外货币宽松加强，因此，市场呼吁降息降准、放松流动性的声音又起。对此，高层保持定力，在坚持稳健货币政策的同时，进行灵活调控，一方面，央行在公开市场采用逆回购操作等方式释放流动性，另一方面，扩大新股发行，扩大企业直接融资渠道。

### 【短期工具增加流动性】

一段时间以来，市场渴望降息降准的意愿强烈，以至于坊间传出“2月1日央行将下调金融机构人民币存款基准利率”的说法，但很快被权威渠道指为谣言。事实证明，2月1日那天，央行并没有采取任何降准行动。

其实，传言事出有因，反映了各方盼望资金宽松的心情。从国内看，去年12月底至今，市场没有逃脱往年惯例，在临近春节前流动性明显偏紧。同时，证监会重启IPO，资金流向新股，流动性因此进一步紧张。

此外，今年经济开局不尽如人意。最新数据显示，1月官方制造业PMI 28个月来首次跌破荣枯线，非制造业PMI也创出一年来新低，还有人民币汇率下跌等因素，使市场寄希望更为宽松的货币政策以刺激经济。

而外部日趋宽松的氛围也影响着国内市场预期。欧盟近日宣布实行QE政策，瑞士意外宣布脱钩欧元，加拿大央行意外宣布降息，丹麦一周两次降息，日本央行下调了通胀预期，俄罗斯和新加坡也传来降息的消息。

虽然没有放水货币，但央行并未不作为，

而是采用其他手段缓解市场流动性。自去年12月16日以来，通过密集开展8期短期流动性调节工具(SLO)，最短期为1天，最长为7天，累计投放了8550亿元流动性。

### 【股票发行再推新名单】

在市场预期货币宽松的群体中，有一部分代表了实体经济的意愿。对此，管理层除使用短期货币工具进行调节外，还通过发行新股，来解决实体经济融资难问题。

上周，证监会发布了24家公司新股发行的批文，很快，又确定了这些企业股票发行的时间：2月9日—2月12日集中发行，其中2月10日一天有17只新股扎堆发行。有机构预测，24只新股预计募集资金152亿元。

业内人士分析，从去年以来新股发行的速度和密度可以看出，管理层鼓励企业从资本市场直接融资的意图明显。

据统计，去年第四季度至今，新股发行审核节奏加快，通过率超过95%。2014年下半年，平均每月发行12家，今年1月份发行了20家，2月份的发行数量上升至24家。依此速度推测，今年可能要完成250至300家IPO。

### 【扩大直接融资好处多】

当前经济下行压力加大，有观点认为货币政策应进一步宽松，也有专家表示，不能重蹈货币大放水、从外部强行刺激经济的覆辙，应该从内部倒逼经济结构调整和改革，同时，通过发行新股等方式，扩大企业直接融资渠道。

新股发行市场是资本市场的活水之源，也是实现资源优化配置的核心市场之一。直接融资一般通过资本市场实现，间接融资主

要通过商业银行实现。专家指出，在经济调整期，间接融资一旦银行贷款出问题，整个经济运行将面临下行危险。而提高直接融资比重，可以起到分散过度集中于银行的风险。同时，中小企业融资难且贵，通过创业板实现融资，可以提高实体经济的健康稳定水平。

据了解，国外企业通过股市等直接融资渠道获取资金的比例远远高于中国企业。2014年1月，中国A股重启暂停一年之久的IPO。有统计显示，截至2014年12月31日，全年125家企业在沪深两市上市交易，共募资790亿元。

“中小企业融资难、融资贵，增加新股发行，可以补充这些企业的资金不足。”暨南大学国际商学院副院长孙华好对本报记者说，但从股市直接融资不能解决整个社会流动性问题，不能替代货币政策，整个实体经济发展还需要更多融资渠道的支持。



徐骏作（新华社发）