

中央对地方转移支付制度迎来重要改革

“跑部钱进”将成昨日风景

潘旭涛 李浏清 高歌

北京月坛南街,500多米的距离内,分布着国家发改委、财政部等众多部委,因而得名“部委街”。这里曾因地方政府“跑部钱进”而车水马龙,今后,这一景象或将进一步改变,因为专项拨款将越来越少。

对中央拨付的资金,地方有着矛盾的心理:又爱又恨。因为地方要拿出钱来做配套。今后,这样尴尬将不复存在,地方不用再掏钱了。

一切的变化都是源于一份文件。2月2日,国务院印发《关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见》(简称《意见》),对财政制度进行了一次重要改革。

大比例由地方自行决定用途。地方对中央拨款的自由度和灵活性将逐步加大,有利于地方因地制宜、积极主动地统筹财政支出。”

从近年来公布的预算来看,一般性转移支付的占比已经在逐年提高。2012年,中央对地方专项转移支付占转移支付总额的53.3%,2013年这一数据达到57.1%,到了去年,已有58.2%的中央对地方拨款,不再指定用途。2014年中央专项转移支付项目从220个减少至150个左右,减少了财政资金分配过程中的寻租和腐败空间。

取消配套资金,为地方财政减负

《意见》明确表示,除按照国务院规定应当由中央和地方共同承担的事项外,中央在安排专项转移支付时,不得要求地方政府承担配套资金。

配套资金是指一种为获得上级或者外部投入资金而由有关单位或部门配备一定比例的资金。常年以来,对地方的配套资金要求给地方

财政造成了负担。

中国社会科学院财经战略研究院副研究员张德勇说:“以前要求配套,钱是跟着项目走的。钱是拨下来了,地方却没有配套资金。”

今后,中央委托事项的项目,中央直接实施的列入中央本级支出。属于地方事项的,则进入一般性转移支付。属于中央和地方共同事项的项目,资金仍需以专项转移支付的方式下达给地方,并取消专项转移支付的地方项目配套资金。

“现在取消配套,也就是让中央和地方的事权和支出责任各归其位。至于还有一些共担事项,中央出一点钱,地方也出一点钱,不属于配套。”财政部宏观经济研究所所长刘尚希表示。

取消竞争性领域转移支付,让市场起决定性作用

《意见》还指出:要逐步退出竞争性领域投入,对因价格改革、宏观调控等而配套出台的竞争性领域专项,应明确执行期限,并在后期逐步退出,到期取消。

“在发展初期,可以通过专项转移支付把产业‘扶上马’,但是长远来看,政府不宜过度干预市场中的竞争性领域。”张德勇向本报表示,“取消竞争性领域专项转移支付,是让‘市场在资源配置中起决定性作用’的表现。”

取消了竞争性领域专项支付后,如何鼓励产业发展?财政部预算司有关负责人表示,可以通过用税收优惠政策替代部分竞争性领域专项。“不用真金白银,而是通过加强竞争性领域专项与税收优惠政策的协调鼓励发展。”张德勇认为这同样可以取得与专项资金类似甚至更好的效果。

除此之外,专家认为还有一个出路,那就是探索实行基金管理市场化运作模式,逐步与金融资本相结合,撬动社会资本的杠杆作用。“之前靠专项补贴完成的事,现在可以通过红利等多种形式来推进产业发展。这也是让‘看不见的手’更灵活的表现。”张德勇说。

中国深改观察



外交部举行例行记者会

反对任何国家领导人会见达赖

据新华社北京2月2日电(记者朱佳妮、谭晶晶)2日的外交部例行记者会上,有记者问,有媒体报道称,达赖将出席2月5日举行的全美祈祷早餐会。中方对此有何评论?

外交部发言人洪磊说,涉藏问题涉及中国核心利益和民族感情。我们坚决反对任何国家利用涉藏问题干涉中国内政,坚决反对任何国家领导人以任何方式会见达赖。希望美方恪守在涉藏问题上的承诺,从两国关系大局出发,妥善处理有关问题。

希望墨妥善处理暂停高铁项目

据新华社北京2月2日电(记者朱佳妮、郝亚琳)针对墨西哥政府因削减公共预算支出而搁置墨西哥城至克雷塔罗市高铁项目,外交部发言人洪磊2日在例行记者会上表示,中方希望墨西哥政府妥善处理项目暂停引起的后续问题,切实保障中国企业的合法权益。

发言人回应日本人质被杀事件

据新华社北京2月2日电(记者朱佳妮、白洁)针对极端组织“伊斯兰国”近日杀害日本人质后藤健二,外交部发言人洪磊2日在例行记者会上表示,中方反对一切形式的恐怖主义,反对一切针对无辜平民的极端行径。

中俄印外长在京会晤

据新华社北京2月2日电(记者王慧慧、潘洁)中国外交部长王毅和俄罗斯外长拉夫罗夫、印度外长斯瓦拉杰2日在北京共同举行中俄印外长第十三次会晤。

三国外长就共同关心的国际和地区问题深入交换意见,一致同意加强战略沟通协调,加强政治层面磋商,尽快建立中俄印亚太事务磋商机制;继续加强在智库、工商界、农业、减灾救灾、医药卫生等五大领域务实合

作,开展议会、媒体、人文和青年交流活动;加强在制定2015年后发展议程政府间谈判中的协调合作;推动巴黎气候变化大会达成全面、均衡的结果;反对一切形式的恐怖主义,支持国际反恐合作;促进阿富汗及地区持久安全与繁荣;坚持通过政治谈判寻求和平解决乌克兰危机;坚持通过政治外交手段全面、长期解决伊朗核问题;坚持叙利亚问题政治解决的大方向。

2015印度旅游年启动

本报北京2月2日电(记者尹婕)“2015印度旅游年”今天在北京举行开幕仪式,标志着为期两年的中印互办国家旅游年活动正式开始。

搬新家 过新年



春节前夕,江西省靖安县863户生态移民和1026户棚户区改造户陆续搬入新居。

在义门生态新村,村民程用泉一家在新房前挂红灯笼。

徐仲庭摄(人民图片)

我国湿地保护区逾570个

本报北京2月2日电(记者严冰)今天是第19个“世界湿地日”,2015年世界湿地日活动启动仪式今天在杭州举行。

据国家林业局透露,目前,我国已建立570多个湿地自然保护区和900多个湿地公园,其中国际重

要湿地46个,国家湿地公园569个,共有2324万公顷湿地得到了不同形式的保护,湿地保护率由10年前的30.49%提高到现在的43.51%。力争到2020年,全国湿地保有量达到8亿亩以上,自然湿地保护率达到55%。

陕西宁强出现冰瀑雾凇奇观



受强冷空气影响,陕西宁强近日出现了冰瀑和雾凇奇观,汉水源森林公园等景区成为童话世界,绝美景象犹如仙境,吸引了许多游客上山观赏美景。

▲游客在景区观赏。

吴天文摄(人民图片)

包容性发展: 西藏人权进步的主基调

杨明洪

编者按

1月29日,总部设在美国纽约的“人权观察”组织发布《2015年世界人权报告》,无端攻击中国的人权状况。本报从今天起将发表多篇署名文章,予以坚决驳斥,以正视听。

是否贫有所助?

西藏在全国率先建立起最低生活保障制度。西藏城镇居民从1996年开始试点最低保障制度,个人受益从每人每月130元提高到2013年的440元;受益人数从1997年的2348人增加到2013年的49920人。从2002年开始,西藏开始探索建立农村低保制度,到2007年7月已经覆盖了全西藏,人均收入低于800元的23万农牧民全部纳入农村低保范围,2013年将低保受益标准提高至每人每年1750元,受益总人数达到32.9万人。从2012年开始,僧尼被纳入社会保障体系,当年的僧尼最低生活保障线是每人每月400元,若在寺庙的收入不足400元,政府保障其收入达到400元。

是否老有所养?

西藏在全国率先探索建立社会保障制度。目前,西藏有20万60岁以上的老人。早在1987年,西藏开始推行养老保险社会统筹,城镇企业职工有了基本养老保险和失业保险,2013年每人每月领取120元。2009年开始,西藏实行新农保制度,到2013年,年龄已经达到60岁的老年人每人每月领取105元;年满16岁的

近年来,中国政府通过财政大力投入,在全国包括西藏在内的老少边穷地区,实施旨在改善人民生活条件的“安居工程”,广受欢迎。这本来是中国在“促进”层面积极履行《经济、社会、文化权利国际公约》义务的具体体现。令人费解的是,“人权观察”《2015年世界报告》涉华部分有关西藏的内容却将政府的扶持歪曲负面解读为:“使藏民贫困化,更加依赖国家补贴。”这与所谓“藏民被边缘化”的论调如出一辙。究竟如何科学看待西藏发展进步的现状?不妨对以下几个方面作番客观考察:

是否病有所医?

西藏在全国率先建立起新型农村合作医疗制度。早在20世纪80年代初,西藏农牧民即享有年人均5元的免费医疗,到2014年提高到年人均340元,农牧民缴纳10元,仅占筹资总量的3.4%。2014年城镇基本医疗人均筹资水平达到360元,个人缴费仅60元,占比16%,高于农牧民筹资比例;而新生儿可参加医保,缴费仅为一半。2012年开始,不受户籍限制,凡年满18周岁的僧尼本着自愿的原则可在寺庙所在地参加城镇居民基本医疗保险。从2012年11月开始,为在编僧尼投保团体人身意外伤害保险,年人均11.5元投保。同时,考虑到藏区医疗质量相对内地较差,实施异地结算制度,方便内地就医。我们在西藏农牧区调查时,农牧民都能展示他们的医疗卡,也能见到80岁甚至90岁以上的老人。以前僧人们看病,依赖的是寺庙收入和信教群众的布施,现在依靠政府提供的基本医疗政策。

农村居民自主选择缴费档次,多缴多得,政府给予每人每年缴费补贴30元。2014年,农村适龄居民实现了全覆盖。从2012年开始,凡是年龄60岁以上的僧尼每人每月可领到基础养老金120元;本着自愿的原则,成年僧尼可在寺庙所在地参加城镇居民社会养老保险,在连续缴费不少于15年后,从60岁起领取养老金。至此,实现了养老保险全覆盖,同时城乡养老也正在筹划“并轨”。在西藏农牧区调查时,我们发现相对于内地农村,西藏的养老院建设搞得比较早,供养水平比较高,我们随机访问的几个养老院,老人都反映他们的生活比较舒适。寺庙僧尼依靠布施养老的状况一去不返。

是否劳有所业?

西藏在全国率先实现了公益性岗位制度。2006年,政府正式推出了以公益性岗位的形式进行就业援助政策。公益性岗位主要以扶助就业弱势群体就业、通过以工代赈的方式缓解家庭贫困为主要目的,其重点援助对象为零就业家庭人员、城镇失业人员、具有一定劳动能力和就业愿望的残疾人以及未就业的高校毕业生等。到目前为止,已经实施了3批,政府在公益性岗位上投入资金总计3.7亿元。一些在公益性岗位工作的困难

人群反映,这一政策不仅使他们有一个稳定职业和收入,同时也有了参与社会生活的机会。

本来,优胜劣汰是市场机制的“铁律”。在市场经济各要素作用下,部分劳动技能、语言以及沟通技巧相对较差的人群一定程度上被边缘化可以说是一种普遍现象,在世界上的许多地方反复发生着,在任何一个国家不同地方必然也有不同程度体现。但通过上述事实可以看出,西藏发展政策则明显具有包容性,最大限度将市场经济的负面影响降低到最低程度。一方面,西藏分享了全国改革发展的“红利”,从而加快了自身的发展步伐;另一方面,西藏农牧民分享了全国改革开放的“红利”,从而提高了自身的生活水平。

还值得指出的是,中央给予西藏的优惠政策,连同大量的投资,将西藏和四省藏区作为“集中连片特困地区”进行重点扶贫开发。内地较发达省市和中央企业实施的对口援助,是充分考虑历史和现实合乎民意的选择,是一种国家差异化的区域政策,同时也体现国家对边疆少数民族的特殊照顾。

对于西藏的包容性发展政策,是针对居住在西藏的各民族人口的。西藏不仅有藏族,还有门巴族、珞巴族和汉族等其他民族。如果把中央对于西藏的特殊关怀、支持理解为仅仅惠及藏族,或仅惠及户口在西藏的人口,都缺乏足够的社会公平正义视角。世居在西藏的民族,需要得到关心和支持,前往西藏工作生活的其他人群同样应当享受关心和支持。只有全面的观点才能正确理解西藏包容性发展的真正内涵和社会进步意义。如果没有政治恶意,至少不致得出缺乏经济常识的浅薄结论。

(作者为四川大学社会发展与西部开发研究院教授)

