

在刚刚过去的一年中,中国简政放权改革步伐强劲,表现在行政审批制度一再“瘦身”,市场逐渐松绑,企业活力增加,社会创业热情焕发。专家指出,今年行政体制改革将进一步深入,要啃更硬的骨头。国务院总理李克强日前表示,简政放权不能停步,放管结合要落到实处,营造宽松、公平的竞争环境,让千万人的创意与市场需求结合,把“草根原创”迸发出的新元素、新模式汇聚成驱动经济发展的新动力。



放管结合落到实处 五项措施加快推进 简政放权今年还会加速跑

热点聚焦

本报记者 罗兰

21次排兵布阵

简政放权,就是要处理好政府与市场两者之间的关系,把政府该放的权力放掉,把该管的事情管好。通过减少行政审批事项,发挥市场在资源配置中的决定性作用,达到激发市场内生动力,推动经济可持续发展的目的。

当前中国经济正处于转型升级的调整期,其中政府过多干预市场阻碍经济发展的问题凸显。本届政府对此高度重视,李克强总理在去年全年主持召开40次国务院常务会议,有21次部署了“简政放权”。

通过21次排兵布阵,简政放权改革逐步进入深水区,行政审批制度从“瘦身”走向“动筋骨”。2014年1月8日,国务院决定,在2013年分3批取消和下放行政审批事项的基础上,重点围绕生产经营领域,再取消和下放省际普通货物水路运输许可等70项审批事项;8月19日,再取消和下放87项“含金量”高的审批事项;12月12日,再取消和下放108项主要涉及投资、经营、就业等审批事项,将26

项工商登记前置审批改为后置审批,取消68项职业资格许可和认定,取消10项评比达标表彰项目。

盘点去年简政放权举措,包括再次修订政府核准的投资项目目录;在全国推行商事制度改革,降低企业准入门槛;减少、整合财政专项转移支付项目,从改革前的220个减少到150个左右;大力减少行政事业性收费;清理并取消资质资格许可事项和评比达标表彰项目等。

市场活力增强

一系列简政放权举措实施后成效显著。“从国务院来说,简政放权改革力度很大,对国务院各部门、地方尤其是省一级,还是产生了非常大的推动作用,也确实产生了非常大的影响,受到了普遍欢迎,比如工商登记制度改革,众口称赞。从地方的情况看,改革的进展情况是不平衡的,但是,改革的姿态都挺高。”中国行政体制改革研究会秘书长王满传在调研后评估说。

事实证明,简政放权使市场活力增强,新企业出现“井喷式增长”。去年前

10个月,全国新登记注册企业达292.08万户,同比增长52.58%。以广东东莞为例,据该市工商局有关负责人称,商改推开以来,企业的增速超过个体户,比重从改革前的27.4%增长到32.3%。社会创业活力有效激发,按全市630万劳动人口计算,人均创业率11.6%,每百个社会劳动人口就有12个从事创业。

专家指出,简政放权推动了政府部门宏观管理水平的持续提升,同时为市场松了绑,为企业添了力,表现在全国新注册企业快速增长,民间投资比重直线上升。简政放权改革极大地激发了市场活力、发展动力和社会创造力。

今年要啃硬骨头

进入2015年,简政放权将继续深化。“2014年的简政放权已到了伤筋动骨的程度,体现了壮士断腕的决心。”中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯表示,2015年行政体制改革面临的困难更为艰巨,改革已经进入深水区,要啃硬骨头。

国务院总理李克强在2015年伊始主

持召开的国务院常务会议上,确定规范和改进行政审批的措施。会议对行政审批确定了5项改革措施:一是推行“一口受理”;二是实行“限时办理”;三是严格“规范办理”;四是坚持“透明办理”;五是推进“网上办理”。

原国家发改委副主任、全国人大财经委副主任委员彭森透露,按照中央2014—2020年全面深化改革的战略部署来看,336条改革措施,2015年要完成55项。他指出,2015年简政放权可以采取新的方式,比如过去清理放权的方法可以改为规范确权的方法。

对于今年行政审批改革,中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局局长张晓强建议,现在对于大批量短期内取消或者下放的行政审批事项,其中事、事后监管体系建设相对滞后,这方面今年要加强。同时,要按照全面推进依法治国的决定,依法加强对政府内部权力的制约,全面推进政务公开,包括财政资金的分配使用,政府投资、政府采购、公共资源转让多方面,都要强化内部流程控制,建立常态化的监督机制。

声音

●不应把GDP和经济发展对立

如果单纯讲经济增长,却删掉GDP,那就不是经济增长了。经济发展的概念更宽,内容更多。经济发展首先涉及到经济可持续发展当中所包括的结构转型升级,技术进步,体制进一步深化改进和民生持续改善,这是发展要考虑的。但是发展不能背离经济增长,如果没有增长的物质基础,民生的改善是不可能的。所以,我们不要刻意地把GDP和经济发展对立起来。

——复旦大学公共经济研究中心主任石磊说。

●多元发展是煤企转型出路

面临转型,煤炭行业比较头疼,因为煤本身是污染的,即使过得了市场这关,也过不了污染这一关。所以应该去思考,怎么提高效率,如何多元化发展,来应对整体经济放缓这个“新常态”。因为经济新常态对煤的影响是很明显的,新能源增加很快。去年清洁能源风电增长26%,太阳能增长67%,煤炭必须适应目前经济发展的新常态。

——厦门大学能源经济研究中心主任林伯强表示。

●楼市正经历历史性拐点

房地产正在跃过历史性的拐点,其中最重要的指标是中国的人口结构发生了变化,刚需在发生变化,预期在发生变化,从而投资者也在发生变化。今年股市被看好,其中一个很重要的原因就是投资离开了房地产进入了股市,这些持续性的变化,可能是房地产一个历史性的拐点。房地产将回归于居住需求的本性而非投资需求。未来,房地产模式将得到全面的转变。

——中国银行首席经济学家曹远征表示。

(王俊岭)

资讯快递

温州民商银行召开创立大会

据新华社温州1月27日电(记者张和平、陈晓波)记者从正在筹建的温州民商银行获悉,温州民商银行股份有限公司开业在即,27日在总部大楼召开创立大会和首次股东大会。全体股东审议了温州民商银行筹建工作报告、章程、议事规则、战略规划、董事会及监事会成员等有关议案并形成决议。温州民商银行称,定位做中小微企业和小区居民的综合金融服务商。

2014年7月下旬,银监会正式批准三家民营银行的筹建申请,温州民商银行是其中之一。目前股东总数为13家,全部是温州本土发展起来的民营企业,总股本为20亿元。其中,正泰集团股份有限公司和浙江华峰氨纶股份有限公司为主发起人,分别持股29%、20%。

银联卡首次登陆克罗地亚

据新华社萨格勒布1月26日电(记者薛群)银联国际与克罗地亚萨格勒布经济银行、联合圣保罗卡公司26日在萨格勒布分别签署合作协议,银联卡将首次登陆克罗地亚。

根据协议,萨格勒布经济银行将在今年一季度开通旗下全部自动取款机的银联卡受理业务,并逐步开放银联卡在近3万台POS终端刷卡消费。届时银联卡在克罗地亚自动取款机和商户的覆盖率将分别达两成和三成。同时,联合圣保罗卡公司也将推动联合圣保罗银行集团在中东欧其他国家的分支机构开通银联卡受理。

中国银联总裁时文朝表示,中国银联希望与当地主流金融机构合作,改善当地银联卡受理环境,提升服务能力,为越来越多银联卡持卡人提供安全、方便、快捷的支付服务。

第六届惠民车展沈阳举办



为期3天的中国辽宁2015第六届都市惠民车展日前在沈阳辽宁工业展览馆举行。现场80余个品牌,千余款车型,车辆的销售政策全省最低。新车6折起。有百款特价车破底价销售。

刘宝成摄(人民图片)

苗侗同胞也爱“淘”



1月26日,贵州省榕江县仁里乡一名侗族妇女正在淘宝网上选购商品。

榕江县在小康建设中,通过实施小康建设,让许多深山里的村寨不仅通了电话,还通了网络,使苗侗同胞踏上了信息高速路。当地的苗族侗族同胞也像城里人一样,足不出户,在家里购物,方便而又实惠。

吴兴梅摄(人民图片)

市场观察

在美元近期持续走强的背景下,人民币对美元汇率连续两日大幅下挫,26日即期汇率甚至一度接近跌停。专家认为,此次人民币汇率暴跌是欧元贬值引发的市场短期震荡,从长期来看,人民币汇率虽然仍有下行压力,但总体将保持稳定。

单日跌幅逼近“跌停线”

欧洲央行近日宣布的购债计划给国际汇率市场带来巨震,美元指数受此影响强势飙涨。而欧元、澳元、加元等主要货币汇率纷纷急速下挫,人民币对美元汇率也出现大幅下跌。

中国外汇交易中心公布数据显示,1月26日银行间外汇市场人民币对美元汇率中间价报6.1384,较上一个交易日下跌42个基点,并连续第二个交易日下挫,两日累计下跌137个基点。

而人民币对美元即期汇率更是出现暴跌,继1月23日大跌222个基点后,26日再度大幅贬值254个基点,创下自去年6月以来的新低。盘中最低跌至6.2569,跌幅达1.94%,一度逼近中间价的最大跌幅2%。不过27日,深度下跌的即期汇率反弹107个基点,收于6.2542。

事实上,自2014年3月央行将银行间即期外汇市场人民币对美元交易价浮动幅度由1%扩大至2%以来,尽管人民币双向波动的趋势幅度增大,但是单日波动如此接近“跌停线”还是首次。

欧元“放水”是诱因

市场普遍认为,此次触发人民币汇率大幅下挫的幕后推手,无疑是欧元区量化宽松所引发的贬值潮。在1月22日欧洲央行宣布推出总额达1.08万亿欧元的购债计划后,瑞士央行随即宣布与欧元汇率脱钩,印度、丹麦、加拿大等国央行相继宣布降息,各国货币竞相贬值的多米诺骨牌效应正在显现。

欧元的疲软直接驱动了美元的挺挺,人民币因此受到巨大贬值压力。央行副行长潘功胜表示,欧洲央行的量化宽松政策加上美国量化宽松政策正常化的趋势,将会进一步推动

人民币大跌幅短期波动 经济基本面平稳向好 不存在失速贬值风险

本报记者 周小苑

美元汇率的走强,从而可能会对人民币兑美元汇率形成下行压力。

在财经评论员叶檀看来,目前人民币这一轮下跌,似乎是有为之的结果。2008年全球金融危机爆发后,为避免人民币汇率震荡,人民币与美元挂钩纹丝不动。现在美元一骑绝尘,人民币必须更多地参考其他货币,以免和美元一起高高在上。当前,中国经济处于转型阶段,相当于又一次“蜕皮”,相对而言比较弱势,人民币承受不了高处不胜寒的风险。

交通银行金融研究中心分析认为,央行基本退出常态化外汇干预,逐步摆脱依靠外汇占款供应基础货币的模式,允许汇率根据市场供求双向波动成为常态。这不但能有效防范跨境套利和套汇行为,而且能够提升国内货币政策的有效性。未来人民币汇率波动将更为频繁。

长期仍将保持稳定

事实上,人民币在2014年仍是除美元外走势第二强币种,相对于欧洲、日本以及其他新兴市场货币,人民币实际汇率仍保持升值趋势,人民币兑欧元汇率近日更是升到7以上,创下自2001年以来的首次。

“人民币不存在类似卢布这样的失速贬值风险。”叶檀表示,考虑到中国仍然有3万亿美元以上的外汇储备,以及大量的美国国债等资产,人民币大幅下跌引爆国内债务危机是不可想象的。

“人民币短期贬值压力,但中长期仍将保持稳定。”北京金融衍生品研究院首席宏观研究员赵庆明认为,虽然影响汇率的因素较多,但首先还是来自于经济基本面的平稳,从我国的经济增长质量和与全球相比的速度来看,未来还将有效支持人民币汇率的平稳。

此外,近年来人民币国际化进程加快,与中国签订人民币清算和双边本币互换协议的国家和地区已分别达到12个和28个,还有169家境外机构进入中国银行间市场投资,因此保持人民币币值相对稳定十分重要。

交通银行首席经济学家连平表示,预计央行2015年汇率目标应是保持有效汇率的基本稳定,允许人民币对美元适度贬值。保持对外汇市场适度干预,稳定市场对人民币汇率的预期,促进汇率总体基本稳定。推进汇率形成机制改革,增强人民币汇率弹性,扩大人民币汇率的波动幅度,审慎推进资本和金融账户开放。

