

边防固则国家兴，边疆稳则国家安。近年来，中国公安边防部队不断深化和加强边防国际执法合作，特别是与周边国家边防主管部门间的执法务实合作，积极建立边防执法合作机制、推动湄公河联合巡

逻执法行动、参与国际维和任务，在妥善处理边境事务、共同防范打击跨境违法犯罪和“三股势力”暴恐犯罪活动等方面，取得显著成果，有力促进了边境地区经济社会发展，为构建持久和平、共同繁荣的和谐边境注入了新动力。

# 边防“小外交”服务“大外交”

## ——中国公安边防部队加强边防国际执法合作与交流工作纪实



本报记者 陈劲松

### 1 完善边防执法合作机制

“你好！我们又见面了。”2014年10月21日，俄罗斯后贝加尔斯克边检支队官兵一行13人，在希尔晓夫少校带领下，来到中国满洲里口岸开展边防执法交流。满洲里口岸24小时通关，人员、交通工具出境和货物进出口贸易频繁，高峰期极易造成拥堵。执法交流中，双方协商，当各自口岸外围候检车辆达到80台时，对方要及时通过传真电话或会晤方式进行沟通；增加执勤警力，疏导通关人员车辆，确保不发生拥堵事件。

这只是中俄边防部门开展执法交流解决实际问题的一个缩影。在相互交流合作中，中俄双方建立了国家边防主管部门、中方边防总队与俄方边疆区（州）边防局、双方边检站间的边防三级联系渠道，加强了信息搜集和互通共享，协调动作，极大地推动了边境和口岸的联管联控。

三级边防代表联系机制已成为公安边防部队与周边国家边防部门沟通协调的最畅通渠道，为共同开展联合执法行动、执法能力建设、会谈会晤、外警培训、调查研究等执法合作提供了有效平台，实现了各类信息的实时互通，及时有效地处置了大量边境突发事件和其他边境事务，为维护边境安全稳定发挥了重要作用。

目前，公安边防部队和14个陆地接壤周边国家中的俄罗斯、朝鲜、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦、蒙古、越南、老挝、缅甸等10个国家建立了三级边防代表联系机制。双方毗邻边检站或边防支队每月都开展定期会晤，共同协商有关事宜；省级边防机关每季度开展会晤，国家边防主管部门每年开展会晤。

中方边检机关与周边国家对边部门通过建立和完善“业务工作交流”、“站长现场联合办公”、“跨境紧急救助”、“信息通报沟通”、“国际传真联络”、

“跨境联合维权”等常态化合作机制，在维护口岸安全稳定和受理中国公民在国外权益被侵、遇险遇难等突发事件和现实难题中发挥了巨大作用。

2014年11月19日17时许，云南河口边检站接到求助电话称，一名高龄越籍华人因突发脑溢血陷入深度昏迷，正赶往老河口口岸途中，急需从河口口岸入境转入中国救治。获悉情况后，该站迅速启动应急预案，通过两站（屯）边防直通电话协调越南老河口口岸边防屯同步开启“紧急救助通道”，并帮助联系河口县人民医院急救中心做好抢救准备，安排救护车驶入口岸限定区域等候。该旅客与随行家属到达口岸后，仅用2分钟就办理完入境手续，为抢救赢得了宝贵时间。

2014年1月，广西公安边防总队与越南北方四省边防部队部署开展了声势浩大的打击非法出入境联合行动。期间，中方接获有人偷渡的举报后，立即展开缉查并通报越南广宁省芒街边防屯。接报后，越方迅速组织力量在沿线协助设伏，包围堵截，1月25日便将涉案人员抓获，并于次日移交给中国公安边防部门。

2014年5月19日，中越边防部队（广西段）“共建友好站（队）屯，共创平安边境”试点工作暨全面推进启动仪式在南宁举行，广西公安边防总队所属边防支队、边防检查站分别与越南北部四省边防部队所属35个边防（口岸）屯签署了共建协议，双方全面加强执法合作、打击非法越境、文化交流等方面的合作，共同创建出入境秩序规范、治安秩序良好、边民安居乐业的模范边境。

黑龙江虎林—马尔科沃口岸恢复开后，俄方取消了以往每周对开的客运和检验放行旅游团业务，在一定程度上影响了边贸经济的发展。为解决这个难题，2014年7月13日，黑龙江公安边防总队与俄罗斯太平洋地区边防管理局军事代表团在哈尔滨举行工作会谈，双方就尽快建立中国哈尔滨边防检查站与俄罗斯符拉迪沃斯托克空港边防检查站间工作联系、恢复开通虎林—马尔科沃口岸客运班机和旅游业务、实



2014年5月19日，中越边防部队“共建友好站（队）屯，共创平安边境”试点工作暨全面推进启动仪式在南宁举行。 陈志荣摄

现该口岸6小时通关等事宜，进行了认真磋商并形成了意见。

新疆伊尔克什坦口岸和霍尔果斯口岸，自古就是丝绸之路上的重要驿站。作为丝绸之路经济带的重要窗口，中吉和中哈边防部门联合出为农产品车辆开设“绿色通道”、互通双边最新政策法规、维护双边旅客的合法权益和切身利益等措施，推动口岸通关“双向提速”，全力服务“丝绸之路经济带”发展战略。

中国—中亚天然气管道是服务国内的大型跨国能源输送工程，其中“C线工程”通过霍尔果斯门站与国内油气管网相连。为确保工程顺利完工，开工前夕，霍尔果斯边检站与哈萨克斯坦边检部门进行多轮磋商后决定，双方开启“C线工程”专用通道。

在“一带一路”的带动下，边境自贸区、边境合作区、大型边贸市场和货运储运中心让边境变成了开放的前沿，当好“一带一路”主力军、排头兵，保障丝绸之路祥和与安宁，成为公安边防部队重要的职责。

### 3 推进湄公河联合巡逻执法

湄公河河道情况非常复杂，滩险水急，暗礁和浅滩密布，一不小心，船只就会搁浅。面对挑战，联合巡逻执法编队凭借积淀的经验和过硬的本领顺利完成各项任务，并在航行途中适时开展应急演练，提升了处置突发事件的能力。

“自从巡逻执法开展以来，老百姓的生活得到了很大改善，沿岸百姓有了很大的安全感，这是造福四国的一件大事。老百姓切身感受到治安形势在变好，通航情况良好。”老挝波奔省军区参谋长维东告诉记者。

在四国共同推动下，湄公河联合巡逻执法取得长足进展。湄公河联合巡逻执法从无到有，并实现了常态化；联巡形式从单一联巡到联合巡逻与联合查缉、联合搜救、联合踏查等多种形式结合；通过开展四国联合巡逻执法，中老缅泰四方交流日益密切，合作方式更加多元，执法能力显著提升，合作共识不断加深。

目前，湄公河流域各类违法犯罪活动得到有效震慑和遏制，流域安全形势日趋稳定，针对经过船舶和船员犯罪的事件逐年减少，商船发生紧急情况也能得到及时救助，有效提升了各国船民和沿岸民众的安全感，并为其带来了实实在在的利益，受到广泛欢迎。

压题照片：中老缅泰湄公河联合巡逻执法编队。 谢丽勋摄

“你们表现专业，体现了联合国的博爱价值，为利比亚抗击埃博拉疫情带来了希望。”2014年11月14日晚，联合国利比亚特派团格林维尔分部主管柯瑞娜·维尔女士专程来到中国驻利比亚维和警察防暴队营地，对中国第二支驻利比亚维和警察防暴队积极协助驻地及分部开展埃博拉防疫工作表示感谢。

自去年6月底以来，利比亚埃博拉疫情持续蔓延，成为西非地区疫情最严重的国家。就在埃博拉肆虐利比亚之时，中国第二支驻利比亚维和警察防暴队140名队员坚守在任务区，冒着被感染的风险。

“我们开展巡逻勤务，跟当地群众生活在一起，在抓好自身预防的同时，也积极协助驻地及友邻开展埃博拉防疫，向当地居民宣讲疫情，发放预防埃博拉病毒宣传画。”防暴队政委赵东方介绍。

这支维和警察防暴队，是由内蒙古公安边防总队组建的，140名队员接续第一支防暴队执行为期8个月的维和任务，他们的主要任务是对联合国的设施和人员安全提供武装护卫，并培训当地警察，帮助当地恢复执法秩序、重建执法力量。

### 4 积极参与国际维和

利比亚自然环境恶劣，终年高温酷暑，犯罪活动猖獗，群体性暴力事件屡见不鲜。而格林维尔则是联合国在该国维和任务最危险、最繁重的地区之一。中国维和警察防暴队创造了当地10年来治安状况最好的时期。

中国维和警察的出色表现赢得了联合国秘书长、利比亚任务区特别代表、中国驻利大使、利比亚总统、驻地政府和群众的高度肯定和广泛赞誉。2014年4月8日，联合国利比亚特派团负责人代表联合国和联合国秘书长，向中国首支赴利比亚维和警察防暴队140名队员授予“和平勋章”，以表彰他们在维和行动中做出的突出贡献。

自2006年8月起，公安边防部队先后派出以福建、广东、云南、新疆等四省（区）边防总队官兵为主的6支维和警察防暴队赴海地、利比亚参加联合国维和行动。在烽火硝烟的维和战场，全体防暴队员牢记使命，克服万难，圆满完成了维和任务，被联合国秘书长潘基文誉为“维护世界和平的使者，中国的骄傲”。



联合国秘书长特别代表兰德格林女士为第一支赴利比亚维和警察防暴队授予联合国和平勋章。 高学德摄

### 2 共同打击“三股势力”

“立即缴械投降，否则我们要开枪了！”在中俄边境满洲里——后贝加尔斯克口岸，一场中俄两国边防人员携手打击“暴恐分子”的行动正在进行。一声清脆的枪响，1名持枪负隅顽抗的“暴恐分子”在车内被狙击手“击毙”。这是2014年8月26日，中俄边防部门“东方——2014”边防执法行动中处突演练的一幕。

从2014年4月起至11月，在上海合作组织框架内，中俄边防部门在中俄东段边境开展了“东方——2014”联合执法行动。期间，两国边防管理部门在中国内蒙古

自治区、吉林省、黑龙江省与俄罗斯联邦后贝加尔边疆区、滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区及犹太自治州、阿穆尔州接壤边境地段，采取同步强化边境、口岸日常管控和组织开展联合执法行动相结合的方式，联合打击走私、偷渡、跨境犯罪、暴恐等活动，制止跨境非法捕捞、采集、狩猎等行为。

2014年8月26日，中国公安边防部门与阿富汗、印度、伊朗、哈萨克斯坦、朝鲜、吉尔吉斯斯坦、老挝、蒙古、尼泊尔、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、越南等14个国家边防部门召开了边防执法合作与边境安全稳定国际研讨会，各国边防部门在加强边防部门友好交往、加大联合执法力度、应对边境突发事件合作、开展边贸合作、共同促进边疆经济发展、打击“三股势力”违法犯罪活动等方面达成了广泛共识，深入推动了中国与周边国家的边防执法务实合作。

公安部边防管理局局长武冬立介绍，针对边境一线地区反恐维稳、口岸缉私缉毒等方面的严峻形势，为加强上合框架下的边防反恐区域执法合作，有效打击“三股势力”渗透破坏活动和其他跨境犯罪，在中方积极倡议下，建立了上合框架下多边防执法合作机制。

2011年12月，上合组织成员国主管机关边防部门在中国杭州市召开了边防部门领导人第一次会议，标志着上合框架下多边防执法合作机制正式建立。2013年6月和2014年6月，分别在俄罗斯叶卡捷琳堡市、塔吉克斯坦伊拉库目市召开了上合组织成员国主管机关边防部门第二次、第三次会议。

据了解，公安部边防管理局先后6次派代表团参加上合组织成员国主管机关边防部门专家会议，同与会

各方研究拟定了《上合组织成员国边防合作协定》、组织和举行《上海合作组织成员国边防部门边防联合行动程序条例（草案）》等规范性文件，初步建立了上合框架下边防部门多边合作的法律基础。

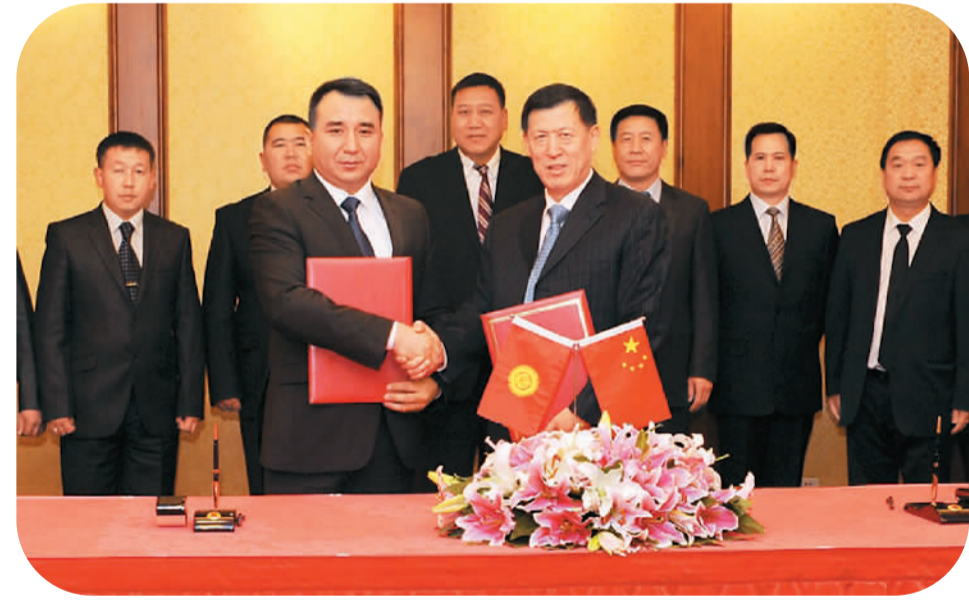
上合框架下多边防执法合作机制的建立，进一步扩大了上合组织在国际反恐斗争领域的作用和影响，有效震慑和打击了“三股势力”渗透破坏活动。

新疆边防总队总队长张根恒告诉记者：“中吉两国拥有1084多公里边境线，近年来两国边防部门面临的反恐维稳形势越来越突出和紧迫。仅2013年，吐尔尕特边检站就在入境的货车中，查获两起价值达2.5亿元的羚羊角特大走私案，同时，查获多名暴恐嫌疑人”。

针对中吉边境辖区反恐维稳任务面临的新情况和新问题，两国边防部队不断增进睦邻友好，加强沟通了解和交流互访，创新开展友好共建活动，深化互利务实协作，走出了一条具有中吉边防特色的国际执法合作新路。

2013年8月11日，中吉边防部门共投入1000余名兵力举行了“边防联合决心——2013”联合反恐演习，特别是双方运用可视化远程指挥系统、电子地理信息系统，投入“动中通”卫星指挥车、雷达监控车、3G单兵图传系统等，充分展示了双方边防部门有效实施扁平化指挥的能力和动态化、信息化条件下管控控边的能力。

2014年10月31日，中国新疆公安边防总队与吉尔吉斯斯坦国家边防局联合启动了中吉“共建友好部队，共创平安边境”活动，双方将深入推动边防部门执法合作，共同防范打击恐怖主义、民族分裂主义，走私枪支弹药毒品及偷越国境等违法犯罪活动，维护双方边境地区安全稳定。



2014年10月28日，中国和吉尔吉斯斯坦在北京召开第一次边防总代表会议，公安部边防管理局局长武冬立（前右）与吉方举行业务会谈。 董琼摄



2014年10月12日至16日，公安部边防管理局政委李乐民（左）率团访问老挝，会见老挝国防部副部长苏温。 黄伟摄



中俄边防部门举行“东方——2014”联合反恐处突演练。 康国宁摄