

### 现行外资三法合一 逐案审批模式结束

1月19日, 商务部公布《中华人民共和国外国投资法(草案征求意见稿)》, 向社会公开征求意见。为什么修改现行外资三法? 草案征求意见稿有哪些新亮点? 商务部新闻发言人孙继文进行了解读。

## 我国拟出台外国投资法

王珂 于军

### 现行外资三法难以适应如今需要

孙继文表示, 改革开放早期制定的《中外合资经营企业法》、《外资企业法》和《中外合作经营企业法》(简称外资三法), 奠定了我国利用外资的法律基础, 为推动我国改革开放伟大历史进程做出了重大贡献。随着国内外形势发展, 现行外资三法已经难以适应全面深化改革和进一步扩大开放的需要。

一是外资三法确立的逐案审批制管理模式已不能适应构建开放型经济新体制的需要, 不利于激发市场活力和转变政府职能; 二是外资三法中关于企业组织形式、经营活动等规定和《公司法》等有关法律存在重复甚至冲突; 三是外资并购、国家安全审查等重要制度需要纳入外国投资的基础性法律并进一步完善。

党的十八届三中全会提出“构建开放型经济新体制”, “统一内外资法律法规, 保持外资政策稳定、透明、可预期”, “改革涉外投资审批体制”, “探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式”; 党的十八届四中全会要求“适应对外开放不断深化, 完善涉外法律法规体系, 促进构建开放型经济新体制”。

“这为我们开展外资三法修改工作指明了方向。”孙继文说, 为贯彻落实党的十八届三中全会、四中全会精神, 根据《十二届全国人大常委会立法规划》和《国务院2014年立法工作计划》, 商务部启动了《中外合资经营企业法》、《外资企业法》、《中外合作经营企业法》修改工作, 形成了《中华人民共和国外国投资法(草案征求意见稿)》。

### 实行准入前国民待遇+负面清单管理

孙继文介绍, 外资三法修改的基本方向是“三法合一”, 制定一部统一的《外国投资法》。新时期的《外国投资法》应定位为“一部深化体制改革、扩大对外开放的法, 促进外商投资的法, 规范外资管理的法”。

深化体制改革。草案征求意见稿改革了现行外商投资管理体制, 实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。取消了外资三法确立的逐案审批制管理模式, 对于外商投资企业的合同、章程不再保留行政审批, 重新构建了“有限许可加全面报告”的外资准入管理制度。外国投资者在负面清单内投资, 需要申请外资准入许可; 外国投资者在中国境内投资, 不区分负面清单内外, 均需要履行报告义务。在实施负面清单管理模式下, 绝大部分的外资准入将不再进行审批。

扩大对外开放。准入前国民待遇加负面清单的管理模式下, 禁止和限制外国投资者投资的领域将以清单方式明确列出, 清单以外充分开放, 外国投资者及其投资享有不低于中国投资者及其投资的待遇。下一步, 我们将严格按照构建开放型经济新体制、实施高水平对外开放的要求, 进一步放宽外资准入。

促进外商投资。强化政府在投资促进方面的职能, 是当前世界各国外资立法和政策的一个新趋势。草案征求意见稿规定了国际投资促进的政策措施, 提升国际投资促进专业化水平; 加强对外国投资者及其投资的权益保护; 强化了外国投资投诉协调处理机制。

规范外资管理。在放宽外资准入、促进市场在资源配置中起决定性作用的同时, 草案征求意见稿进一步完善了外资准入管理制度、国家安全审查制度、外资促进和保护制度, 并纳入对外国投资者、外国投资企业的投资和经营行为监督检查的内容, 强化事中事后监管。



### 更加稳定、透明、可预期的法律环境

“草案征求意见稿不再将外商投资企业的组织形式和经营活动作为主要规范对象。”孙继文说, 就外商投资企业的组织形式和经营活动, 按照内外资一致的原则, 统一适用《公司法》等法律法规。草案征求意见稿也不再区分企业类型分别适用不同的规则, 无论外国投资者设立何种类型的企业、通过何种方式在中国投资, 原则上均适用统一的《外国投资法》。

孙继文表示, 党的十八届四中全会提出“深入推进科学立法、民主立法”。修改外资三法、制定《外国投资法》这项工作涉及面广, 问题较为复杂, 社会关注度高。商务部将认真听取社会公众的意见, 进一步完善相关法律法规设计, 推动形成一部符合我国经济发展阶段和基本国情、顺应国际通行规则发展要求的外国投资基础性法律, 为外国投资创造更加稳定、透明、可预期的法律环境。

## 李克强主持国务院全体会议 讨论《政府工作报告(征求意见稿)》张高丽参加

据新华社北京1月19日电 国务院总理李克强1月19日主持召开国务院第四次全体会议, 讨论即将提请十二届全国人大三次会议审议的政府工作报告, 决定将《政府工作报告(征求意见稿)》发往各省(区、市)和中央有关单位征求意见。

李克强强调, 当前世界经济深度调整、复苏艰难, 我国发展进入新常态, 正处于爬坡过坎、攻坚克难的关键时期。今年经济下行压力依然较大, 面临的困难可能更多, 政府工作艰巨繁重, 必须坚持以经济建设为中心, 紧紧抓住发展这个第一要务, 按照稳中求进工作总基调, 奋发有为, 开拓创新, 以结构性改革推动结构调整, 增加公共产品和服务供给, 促进大众创业、万众创新, 实现稳增长、调结构的平衡和民生持续改善, 努力完成全年经济社会发展规划和“十二五”规划各项任务, 促进经济中高速增长、迈向中高端水平。

国务院副总理张高丽、刘延东、汪洋、马凯, 国务委员杨晶、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇等国务院全体会议组成人员参加会议, 有关部门、单位负责人列席会议。

## 李克强主持国务院常务会议

据新华社北京1月19日电 国务院总理李克强1月19日主持召开国务院常务会议, 推进深化医药卫生体制改革, 部署加强乡村医生队伍建设, 更好保障农村居民身体健康, 讨论通过《全国医疗卫生服务体系规划纲要》, 促进优化资源配置和服务升级; 批准2014年享受政府特殊津贴人员名单。

会议通过《全国医疗卫生服务体系规划纲要》, 明确了以下重点任务。一是分级设置各类公立医院。二是大力发展社会办医。三是科学布局优质医疗资源。四是强化功能布局与分工协作。五是加快推进公立医院改革。会议还研究了其他事项。

### 中共中央办公厅、国务院办公厅印发 《关于进一步加强和改进新形势下高校宣传思想工作的意见》

《意见》分七个部分:

- 1 加强和改进高校宣传思想工作是一项重大而紧迫的战略任务
- 2 指导思想、基本原则和主要任务
- 3 切实推动中国特色社会主义理论体系进教材进课堂进头脑
- 4 大力提高高校教师队伍思想政治素质
- 5 不断壮大高校主流思想舆论
- 6 着力加强高校宣传思想工作阵地建设
- 7 切实加强党对高校宣传思想工作的领导

新华社 (大稿四图)



## 援塞医疗队参观埃博拉治疗中心

1月17日, 中国第三批援塞医疗队专家组成员来到位于塞拉利昂首都弗里敦市的无国界组织埃博拉治疗中心, 了解救治埃博拉患者的情况并与工作人员进行深入交流。 洪建国摄(新华社发)

### 国际汉语教师学院落户上海

据新华社上海1月19日电 (记者孙丽萍) 华东师范大学国际汉语教师学院19日成立。据悉, 这一教师学院隶属于国家汉办在国内高校设立的首个基地——华东师范大学国际汉语教师研修基地, 未来将致力于为全球孔子学院培训并输送师资力量。

孔子学院总部总干事、国家汉办主任许琳在成立仪式上介绍说, 我国在海外设立孔子学院发轫于2004年, 转眼已走过十年路程。目前我国在全球127个国家、地区设立了470余座孔子学院, 尚有70多个国家正在申请设立新的孔子学院。面对新的十年, 孔子学院需要大量本土师资。此前, 国家汉办已在厦门大学成立了“孔子学院院长学院”。

### 进境木材直通中国内陆地区

本报赣州1月19日电 (记者任江华) 江西赣州进境木材国检监管区19日上午正式直通运营, 开创了进境木材中国内陆地区直通先河。

赣州家具产业年产值近700亿元, 所需木材75%来源于国外, 以往木材资源从国外采购后, 中转至深圳盐田港口等港口入关报检, 采购成本高、周期长。如今, 进口木材从国外码头直接抵达赣州, 在监管区完成口岸通关全流程, 运输时间从半个月缩短至一星期, 节约通关、物流、贸易等成本。

目前, 国检监管区基本具备了一般沿海口岸的全部功能, 并将进一步完善货物通关检疫、商贸物流、木材加工等功能。项目建成后, 每年可为当地家具进口木材降低成本30亿元, 直接经济效益可达50亿元。

### 环喜马拉雅经济合作带启动

据新华社拉萨1月19日电 (记者王军、黄兴) 记者从正在召开的西藏自治区十届人大三次会议上获悉, 2015年西藏将通过加快建设南亚大通道, 对接“一带一路”和孟中印缅经济走廊, 推动环喜马拉雅经济合作带建设, 构建对内对外开放型经济新格局。

据介绍, 环喜马拉雅经济合作带以樟木、吉隆、普兰口岸为窗口, 以拉萨、日喀则等城市为腹地支撑, 面向尼泊尔、印度、不丹, 发展边境贸易、国际旅游、藏药产业以及特色农牧业、文化产业等。

今年西藏将通过加快口岸发展, 研究恢复亚东口岸, 推动吉隆中尼跨境经济合作区建设, 发展边境贸易、藏药产业、特色农牧业、文化产业, 打造西藏对外开放的前沿。

## 世界经济对中国的三大期待

■ 王义桅

2015年是中国全面深化改革的关键之年, 也是全面推进依法治国的开局之年, 也是全面完成“十二五”规划的收官之年。作为中国主要领导人的今年首次出访, 李克强总理选择了赴瑞士参加达沃斯论坛并对瑞士进行工作访问, 意味深长。这也是中国领导人时隔5年再次出席论坛年会。李克强总理的访问, 是为了切实回应世界经济对中国的三大期待。

一是期待新常态下中国经济继续承担世界经济增长的发动机。全球金融危机以来, 中国经济对世界经济增长贡献首屈一指, 进入新常态, 中国经济能否继续领跑世界经济? 这引起国际社会广泛期待。与此同时, 国际社会也有不少疑问: 中国经济进入新常态对中国、对世界意味着什么? 李克强总理将借世界重要论坛——达沃斯论坛, 介绍中国经济形势, 增强各方对中国经济和新兴经济体发展前景的信心, 增进国际社会对中国全面深化改革的认识、理解和支持。这将显得尤为重要。

二是期待世界经济的中国方案。欧元区经济陷入通货紧缩的前夕, 瑞士法郎与欧元脱钩引发震荡; 乌克兰危机后西方对俄罗斯制裁增加了世界经济, 尤其是新兴经济体的不确定性; 世界大宗商品价格急剧下滑, 影响世界经济复苏几何? 中国能为世界经济复苏提出什么方案? 李克强总理借此介绍中国对国际局势、世界经济形势以及问题解决之道的看法, 可谓恰逢其时。推动国际经济复苏, 找到合适的解决问题之道, 推动世界经济稳步复苏, 实现强劲、可持续、平衡和包容增长。这正是中国经济发展的世界期待。

三是期待分享中国机遇。中国新一届中央领导集体上任以来, 提出了全面深化改革的一系列政策主张, 对世界经济、地区经济合作的一系列倡议, 尤其是“一带一路”战略今年进入落实之年。国际社会希望理解这对各国意味着何种中国机遇。达沃斯论坛知名度高, 商界精英云集。中国借助这一平台, 能向世界解释中国政策、经济增长前景和对外合作的主张。这是向世界阐述中国重大战略主张和制订中的“十三五”规划的契机。

据悉, 达沃斯论坛年会至少设有3场以中国内容为主题的会议, 分别是“中国前景展望”、“中国对外投资展望”和“中国经济发展评析”。以阿里巴巴创始人马云、华为总裁任正非、格力集团董事长董明珠为代表的中国企业家与会, 分享中国互联网金融和创新的经验, 也为与会者所期待。截至目前, 近50位国家元首和政府首脑确认出席, 来自超过140个国家的政界、商界、学术界、媒体的逾2500名代表将与会, 与会人数可能创历史新高。

李克强赴瑞士参会, 一定程度上体现了中国对欧洲的支持。中国一直支持欧洲, “一带一路”的终点站在欧洲, 今年也是中国和欧盟建交40年。虽然瑞士并非欧盟国家, 但通过瑞士达沃斯论坛这一场合, 能够体现中国支持欧洲经济振兴的意愿。瑞士是世界第19大经济体, 2014年7月, 中瑞自贸协定正式生效。在这一背景下, 瑞士或许可以成为一个范本, 借此推广中国的自贸区战略。

(作者为中国人民大学欧盟研究中心主任、重阳金融研究院高级研究员)

望海楼  
本栏目主持人: 陈振凯

### 最高人民检察院发布通报: 49名外逃职务犯罪嫌疑人归案

据新华社北京1月19日电 (记者陈菲) 最高人民检察院19日通报: 全国检察机关职务犯罪国际追逃追赃专项行动开展3个月来, 已成功将潜逃美国、英国、加拿大等17个国家和地区的49名贪污贿赂等职务犯罪嫌疑人劝返或抓获归案。

最高检反贪总局局长徐进辉介绍, 49名犯罪嫌疑人中, 涉嫌贪污犯罪11人, 涉嫌行贿受贿犯罪31人。其中, 国家机关工作人员12人, 国有企业或事业单位工作人员13人; 既有厅级干部, 也有县处级干部。涉案金额在100万元以上的有16人, 涉案金额超过千万元的有4人。逃10年以上的有3人, 时间最长的是23年。

检察机关强调, 2015年3月全国检察机关职务犯罪国际追逃追赃专项行动结束之前, 向检察机关或有关主管部门投案自首的, 将参照《关于敦促在逃境外经济犯罪人员投案自首的通告》的规定办理。