

# 从5个公报读懂中央纪委反腐思路

本报记者 柴逸扉

1月14日，十八届中央纪委第五次全会闭幕，发布公报。对于本届中纪委而言，这次全会具有承上启下意义。

## 公报内容足 看点多

除一次全会外，后三次全会公报均2500字左右，而第五次全会公报却达3900多字。文字的增加表明了内容的丰富，尤其“有例子”、“重细节”的描述，构成了本次全会公报的新看点。

与前几次全会不同，第五次全会公报对上一年度(2014年)党风廉政建设和反腐败工作成绩作了具体总结，比如用“严肃查处周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件”、“清理省一级纪委参与的议事协调机构”、“完成对31个省市区和新疆生产建设兵团巡视全覆盖，对19个部门和中央企事业单位开展专项巡视”等有关事例进行说明。

在文末“要求”部分，本次全会提出7项要求，而以往一般只提出4-5项。即便对于重复提及的要求，本次公报也增加了新内容。

举例来说，在“加强党风廉政建设”方面，五次全会公报提出在严厉的“政治纪律”之外还要讲“政治规矩”。关于“深化纪律检查体制改革”，“制定实施省市区、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法”成为其中的一个新亮点。此外，就“建设纪检监察干部队伍”而言，“对尸位素餐、碌碌无为的干部，该撤换的撤换、该调整的调

整”也是本次公报奏出的“强音”。

## 历次全会各有侧重 环环相扣

按照惯例，中纪委一次全会讨论人事安排，选举新一届中纪委委员。第四次全会是学习党的十八届四中全会精神，全面推进依法治国。剩下的三次全会均在每年年初召开，有“总结过去、展望未来”之意。

二次、三次、五次全会时间节点和安排相似，具体内容各有侧重。

同样是落实八项规定、纠正四风的内容，二次全会会议要求“贯彻落实”、“强化监督”、“受理举报”，而三次全会则点明了“用公款相互宴请、赠送节礼”、“党员领导干部到私人会所活动”等被禁止的具体行为，五次全会更是提到要“紧盯‘四风’问题新形式新动向”，防止“四风”活动披上看似合法的外衣。

一些全会根据实际情况涉及人事变化。例如三次全会、四次全会分别增选杨晓渡、刘金国为中纪委常委、副书记。而对于2014年被查出有严重违纪问题的申维辰、梁滨，五次全会公报在文末确认对其“给予开除党籍处分”的决定。

“十八大以后，新一届领导班子很快亮明了反腐决心。但具体怎么落实，要在一步步的摸索中得来。”中国人民大学国际关系学院教授周淑真表示，正因为如此，后一次全会内容才会更详细，

五次全会到了承前启后阶段，既要对之前工作做好总结，又要对未来做好规划。

## 中央高度重视 力度更大

中纪委全会的召开，不只是中纪委自家大事，也是党和国家的大事。

在二次、三次和五次全会上，习近平总书记都发表了重要讲话。

从二次全会的“如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国”，到三次全会的“肯定成绩的同时，我们也要看到，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻”，再到五次全会的“实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹”，习总书记始终关心中纪委反腐工作。

五次全会上，中央政治局常委悉数出席。除中央领导和中纪委委员外，“中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议”。会议形式，则是以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

“中国共产党拥有8600万党员，管理着有13亿人口的国家，因而责任重大。反腐倡廉则是赢得民心、有效管理这个国家的重要环节。因而中央会高度重视中纪委全会的召开以及反腐工作的布置。”周淑真说。

## 《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》印发

据新华社北京1月14日电 中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》，对加快构建现代公共文化服务体系，推进基本公共文化服务标准化均等化，保障人民群众基本文化权益作了全面部署。

意见强调，要按照全面建成小康社会的总体要求，构建体现时代发展趋势、适应社会主义初级阶段基本国情和市场经济要求，符合文化发展规律、具有中国特色的现代公共文化服务体系，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供强大精神动力和文化支撑，到2020年，基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

## 北京大红门动物园批发市场商户搬迁



北京大红门、动物园批发市场部分商户陆续外迁周边省市。河北廊坊新动批红门服装城1月1日正式迎客，该服装城一期总建筑面积15万平方米，铺位近4000个。入驻商户中，超八成来自北京动物园批发市场与大红门批发市场。新华社记者 李晓果摄

## 科研经费管理迎30年来“大手术”

本报北京1月14日电 (黄兴华、潘旭涛) 近日，《国务院发布关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》(简称《方案》)发布，其中诸多内容是对改革开放30多年来科研管理体系的“大手术”。1月14日，科技部联合财政部召开新闻发布会，对《方案》中社会反应强烈的内容进行了重点解读。

根据《方案》，政府将通过撤、并、转等方式，对现有科技计划进行整合，其中就包括人们熟知的国家高技术研究发展计划(“863”)和国家重点基础研究发展计划(“973”)。整合后的科技计划分为五类：国家自然科学基金、国家科技重大专项、国家重点研发计划、技术创新引导专项(基金)，以及基地和人才专项。

## 城乡居民养老金提高

本报北京1月14日电 (记者叶紫) 人力资源和社会保障部、财政部日前发出《关于提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》。通知表示，经国务院批准，从2014年7月1日起，全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月70元，每人每月增加15元。提高标准所需资金，中央财政对中西部地区给予全额补助、对东部地区给予50%的补助。此次增加的基础养老金金额，不得冲抵或替代各地自行提高的基础养老金。

## 新疆边远牧民用上照明电

喀拉布拉克乡阿翁库村位于新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州阿合奇县高寒山区，海拔3000多米且交通不便，未开通长明电。2014年10月，喀拉布拉克乡边防派出所为该乡争取到了706套太阳能发电设备，目前这些设备已全部投入使用。图为边防派出所官兵帮助牧民接通照明电。刘丈国摄(新华社发)



(上接第一版)

全会要求，纪检监察机关要巩固深化“三转”成果，进一步解决组织、形式转变后思想认识的深化和工作的到位问题。深入推进市县级纪委清理议事协调机构，重点研究探索县及县以下纪检机构职能定位、工作方式和作风转变问题。

第一，从严治党、依规治党，加强党的纪律建设。强化对四中全会精神落实情况的监督检查，确保中央政令畅通。纪律是党的生命，纪律建设就是治本之策。我们党是肩负着历史使命的政治组织，必须有严明的政治纪律和政治规矩。党员领导干部特别是高级领导干部，必须遵守政治规矩，以更强的党性意识、政治觉悟和组织观念要求自己。守纪律是底线，守规矩靠自觉。我们党决不容忍结党营私、拉帮结派；决不允许自行其是、阳奉阴违。要强化对纪律执行情况的检查，抓紧修改党风廉政建设党规党纪和相关法律，保证党内监督权威、有效。

第二，深化纪律检查体制改革，推动组织和制度创新。实行下级纪委向上级纪委报告线索处置和案件查办情况制度，制定实施省市区、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法。围绕“四个着力”，聚焦突出问题，创新方式方法，深入开展专项巡视，提高频次、机动灵活，扩大巡视覆盖面。对已巡视过的地方或部门开展回头看。今年要加大对国有企业的巡视力度，实现对中管国有企业重点骨干企业巡视全覆盖。加强派驻监督，新设8家中纪委派驻机构，完成对保留派驻机构的改革和调整，实现派驻全覆盖。

第三，深入落实主体责任，强化责任追究。要巩固成果，推动地市一级和国有企业党组织落实主体责任。没有问责，责任就落实不下去。今年开始，尤其要突出问责。坚持“一案双查”，对违反政治纪律和政治规矩、组织纪律；“四风”问题突出，发生顶风违纪问题；出现区域性、系统性腐败案件的地方、部门和单位，既追究主体责任、监督责任，又严肃追究领导责任。

第四，深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”。要在坚持中深化，在深化中坚持，锲而不舍、狠抓节点、扩大成果。紧盯“四风”问题新形式新动向，坚决查处公款吃喝、旅游和送礼等问题。加强对中央关于厉行节约、公务接待、公车配备等规定执行情况的监督检查，把违反中央八项规定精神列入纪律审查重点，对顶风违纪者所在地区、部门和单位党委、纪委进行问责。以优良党风带动民风社风，倡导时代新风。

第五，持续保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头。突出纪律审查重点，严肃查处发生在领导机关和重要岗位领导干部中插手工程建设、土地出让，侵占国有资产，买官卖官、以权谋私、腐化堕落、失职渎职案件。把违反政治纪律、组织纪律等行为作为审查重点，对转移赃款赃物、销毁证据，搞攻守同盟、对抗组织审查的行为，必须纳入依纪惩处的重点内容。加大对群众身边不正之风和腐败问题查处力度。

第六，加强国际合作，狠抓追逃追赃，把腐败分子追回来绳之以法。健全追逃追赃协调机制，强化与有关国家、地区司法协助和执法合作，突破重大个案，形成威慑。加强法规制度建设，推动落实《北京反腐败宣言》，做好防逃工作，布下天罗地网。

第七，落实监督责任，建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。坚决克服不想监督、不敢监督、不作为、乱作为问题，对尸位素餐、碌碌无为的干部，该撤换的撤换、该调整的调整。对不敢抓、不敢管，监督责任缺位的坚决问责。打铁还需自身硬，信任不能代替监督。要充分发挥纪检监察干部监督机构的作用，完善自我监督机制，健全内控措施，严肃查处跑风漏气、以案谋私行为，坚决防止“灯下黑”。

全会审议并通过了中央纪律检查委员会常务委员会关于申维辰、梁滨严重违纪问题的审查报告，确认中央纪律检查委员会常务委员会之前作出的给予申维辰、梁滨开除党籍处分的决定。

全会号召，全党要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，扎实工作、锐意进取，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为实现两个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

(新华社北京1月14日电)

## 张万年同志逝世

新华社北京1月14日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，无产阶级革命家、军事家，中国人民解放军的卓越领导人，中国共产党第十五届中央政治局委员、书记处书记，中央军委原副主席张万年同志，因病医治无效，于2015年1月14日17时在北京逝世，享年87岁。

张万年同志1944年8月入伍，1945年8月加入中国共产党。1988年被授予中将军衔。1993年5月晋升为上将军衔。

1月14日，中国政府网公布了《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》(以下简称《决定》)，明确了坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，改革现行机关事业单位工作人员退休保障制度，逐步建立独立于机关事业单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系。

被外界关注已久的机关事业单位养老保险制度改革终于进入实际操作阶段，《决定》有12条，涉及的重点政策主要有9项，体现了一系列重大变革。那么，具体又有哪些突破？

## 多缴多得 长缴多得

改革后，基本养老金待遇分为两部分：一是基础养老金，以社会平均工资和本人缴费工资的平均值为基数，每缴费1年计发1个百分点，即缴费年限越长，待遇水平越高。二是个人账户养老金，累计历年个人缴费的本息，除以规定的计发月数。

从国务院《决定》附件“个人账户养老金计发月数表”可以看出：同样年龄退休的，计发月数相同，所以缴费越多，待遇水平越高；而同样

工作的人员，将来退休时，基本养老金为基础养老金与个人账户养老金两部分之和。“中人”是指改革前参加工作、改革后退休的人员，是目前数量最大的群体。对他们“逐步过渡”的政策，主要是两条：一是他们在改革前的没有实行个人缴费的工作年限确定为“视同缴费年限”，将来退休时在发给基础养老金和个人账户养老金的同时，再依据视同缴费年限长短等因素发给过渡性养老金。二是设定一定期限的过渡期，在过渡期内实行新老待遇的对比，“保低限高”。这样，基本可以保证原有的待遇水平不降低。此外，改革后，机关事业单位退休人员待遇

## 养老并轨突破了啥？

本报记者 尹晓宇

个人账户积累的，退休越晚，计发月数越少，待遇水平越高。

人社部相关负责人表示，这是对退休养老待遇确定机制的重大改革，由原来按“最终工资”的一定比例计发退休费，改为主要按照本人历年缴费多少、缴费期长短来计算养老金标准，能够充分体现个人全部职业生涯所作贡献。《决定》还指出将会普遍发放全国统一的社会保险卡，实行基本养老金社会化发放。

## 老新中方法不同

对于改革后，老人、新人、中人的衔接也一直为外界所关注。

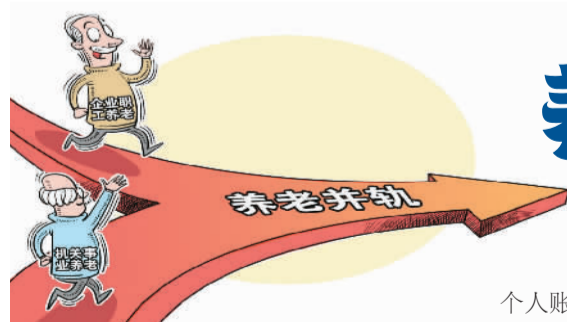
人社部相关负责人解释，总的原则是“老人老办法、新人新制度、中人逐步过渡”。“老人”是指改革前已退休的人员，原待遇维持不变，并参加今后的待遇调整。“新人”是指改革后新参加

调整不再与同级在职职工增长工资直接挂钩，而是与企业退休人员以及城乡老年居民基本养老保险待遇统筹考虑。

## 机关事业单位与企业接续打通

《决定》规定，参保人在机关事业单位养老保险制度内同一统筹范围转移，只转养老保险关系，不转统筹基金；在同一制度内跨统筹范围转移，或者在机关事业单位和企业之间转移养老保险关系的，要在转移个人账户累计储存额的同时转移部分统筹基金。无论哪种转移方式，工作人员转移前后的缴费年限(含视同缴费年限)连续计算。

褚福灵表示，这一政策打通了机关事业单位工作人员横向流动时养老保险关系难以衔接的瓶颈，有利于促进人力资源的合理流动和优化配置。



## 从吃财政到三方共担

“纳入改革范围的单位和人员，实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险，从而根本改变了制度模式，从单位保障变为社会保障。”中央财经大学中国社会保障研究中心主任褚福灵评价。

按照《决定》，机关事业单位及其工作人员都要缴纳养老保险费，单位按工资总额的20%缴费，个人按本人缴费工资的8%缴费，本人缴费工资高于当地职工平均工资3倍的部分不纳入缴费基数，低于平均工资60%的以60%为基数缴费，即“300%封顶、60%托底”。个人缴费全部计入个人账户，统一计息。这与企业职工基本养老保险政策是基本一致的，有利于实现制度之间的衔接。