

随着地方政府性债务上报截止日期的到来,市场对地方债最新规模有多种猜测,并对进一步规范地方债管理充满期待。日前,财政部对《地方政府债务纳入预算管理暂行办法》征求意见,准备在清理甄别报全国人大批准后,把存量地方政府性债务纳入预算管理。专家指出,地方政府性债务纳入预算管理,对规范举债行为,特别是对保障偿还到期债务作用很大。今后,地方政府“拍脑袋借钱”的行为将受到严格监管。



徐骏作(新华社发)

# 纳入预算管理 实行规模控制 地方债叫停“拍脑袋借钱”

本报记者 罗兰

热点聚焦

### 4.2万亿债务到偿还期

根据规定,各地要在2015年1月5日之前将未偿还债务的统计数据上报给财政部。在上报日期前后,有关中国地方债规模的最新数据引起海内外诸多猜测。

但从现有数据看,债务增速有所放缓。审计署的数据显示,2013年年中,中国地方政府债务总规模为人民币17.9万亿元。2013年下半年到2014年3月底期间,全国18个抽审地区的政府性债务余额增长3.79%,比2013年前6个月的平均增速下降7个百分点。

官方认为,当前地方债规模并没有明显扩大。财政部部长楼继伟说,到2013年年底,从财政管理的角度来看,地方性政府债务规模并没有明显地扩大,当然也可以借一些新债还一些老债,但是总规模没有明显扩大,总的风险是可控的。

专家指出,以负债率、债务率等指

标衡量,我国政府性债务风险总体可控,但局部存在一定的风险隐患,表现在部分地区尤其是基层政府已出现偿债困难,一些地区的财政收入已无法覆盖到期债务本息等。据统计,2014年和2015年共计将有4.2万亿元地方债到期。

### 对债务做到心中有数

近年来,地方政府债务上升速度较快,其中一个重要原因是缺乏规范性管理。不久前通过的《预算法》修订稿,在赋予地方政府适度举债权的同时,还对地方政府债务通过纳入预算管理来进行规范。

楼继伟指出,让地方政府的债务分类纳入预算管理,接受地方人大监督,还要接受上级行政和上级立法机关的监督,解决“怎么管”的问题。同时,理清政府和企业的责任,解决“怎么还”的问题。

在日前颁布的《地方政府债务纳入预算管理暂行办法》中,对地方政府的存量债务、新增债务和在建项目债务如

何纳入预算管理,分别作出明确规定。《办法》要求,截至2014年12月31日的存量地方政府性债务,在清理甄别报全国人大批准后将纳入预算管理。其中,一般债务纳入一般公共预算管理,专项债务纳入政府性基金预算管理。

专家指出,地方政府债务分门别类纳入全口径预算管理,可以对地方政府债务实行规模控制,严格限定政府举债程序和资金用途。编入年度预算后,通过测算债务收入和支出,地方对于已经举借的债务能做到心中有数,特别是对保障偿还到期债务作用很大,可以实现“借、用、还”相统一。

### 建立全方位约束管理机制

对于在新预算法背景下地方政府债务管理的方向,国务院在《关于加强地方政府性债务管理的意见》中明确,今后要对地方政府债务规模实行限额管理,地方政府举债不得突破批准的限

额;严格限定地方政府举债程序和资金用途;把地方政府债务分门别类纳入全口径预算管理。

为进一步控制和化解地方政府性债务风险,国务院指出,要建立地方政府性债务风险预警机制;建立债务风险应急处置机制;完善债务报告和公开制度;建立考核问责机制,把政府性债务作为一个硬指标纳入政绩考核;强化债权人约束;妥善处理存量债务和在建项目后续融资等。

“未来应加强中央、债权人、公众三方的监督、约束,并通过引入事后惩罚机制、责任追究机制,增强其自律性,从而逐步建立法治化的全方位的管理和约束机制,这是逐步放开地方债务市场的前提。”国家发改委投资研究所“地方政府债务融资可持续性研究”课题组负责人林勇明对本报记者表示,应以“鼓励适度、严惩过度”为严明的纪律尺度,在建立有效的风险防范与违规处罚机制后,地方债务市场“放开”才会更自信,才会向更大范围拓展。



## 新年首捕 鱼满仓

1月10日,江苏省连云港市赣榆区青口中心渔港一位渔民展示一尾野生大比目鱼。

新年伊始,江苏省连云港市赣榆区沿海2000多艘渔船满载而归,渔民们将新鲜海鱼冷藏运往北京、上海、广州等地,以供节日市场需求。近年来,江苏省连云港市赣榆区加大海洋资源保护力度,通过伏季休渔、人工增殖放流、投放人工鱼礁等方法,使当地渔业资源得到有效恢复。

司伟摄(人民图片)



### 调整仍是楼市主基调

中国楼市的全面下行趋势在2014年逐步得到确认,一二线和三四线城市走势分化显著。中国指数研究院发布报告指出,2014年我国房地产市场步入调整期。受早期拿地、新开工量较大影响,市场供应量增加,需求入市放缓,在供大于求的压力下,房价结束2013年的上涨趋势,大多数城市住宅均价出现下跌,不同城市价格走势分化明显。

在当前整体呈现疲软的大背景下,继续调整将是今年楼市的主基调,房价很难在短期内大幅反弹。城市与竞争力研究中心主任、住房绿皮书主编倪鹏飞表示,今年住房市场将呈现双重分化的趋势:首先,一二线和三四线城市的分化调整,一二线城市需求旺、消化快,调整时间较短;三四线城市需求弱、供给多、消化慢,调整时间较长。其次,短期调整和长期调整的分化。从目前的局势来看,仍存在短期调整的可能性,而长期的调整则需要很长一段时间。在双重分化的状态下,调整难以走出衰退的态势,整体呈现出乏力表现。不过,部分一二线城市,特别是一线城市的调整和回暖在2015年有可能实现。

### 去库存仍是首要任务

事实上,在系列政策微调的推动下,一线楼市成交量在2014年四季度迎来“暖冬”。中原地产研究中心统计数据显示,去年12月,全国54城市合计住宅签约套数达到31.8万套,创下2014年全年的单

# 楼市限购或将谢幕 市场调节渐成主导 一线楼市有望下半年复苏

本报记者 周小苑

月最高纪录,其中一线城市达到5.37万套,环比上涨幅度达到38%。对此,上海易居房地产研究院副院长杨红旭表示,楼市自去年10月份成交量开始反弹之后,12月份更是创下新高。因此,可以认为整个大城市的成交量已经开始明显复苏,最低迷的时候已经过去。

然而,楼市成交量在2014年底出现的“翘尾”,并未完全缓解市场存量巨大的库存压力,楼市基本面尚未出现实质性好转。从2014年12月份全国36个大中城市存销比指标来看,一线城市及部分二线城市去库存化周期回落至合理区间,但库存压力仍然较大,市场去库存化周期在15个月以上,市场基本面表现欠佳的城市仍占大多数。

中原地产首席分析师张大伟认为,2014年最后两个月的冲刺,大部分企业完成年度目标情况并不理想。预计后续公布业绩的房企完成年度任务的比例更低,全年完成年度任务的企业占比较少。2015年大部分房企的销售任务制定将非常谨慎,房企在今后的经营策略将以平稳去库存为主。

### 限购政策或将全面退出

在楼市低迷之际,全国各地陆续给限购限价的调控政策松绑,46个曾经出台限购令的城市,如今仅剩北上广深及三亚5个城市仍在坚守。而去年底有关上海即将放松限购政策的传言,更让市场对一线城市全面退出限购令产生期待。

在倪鹏飞看来,一二线城市房价今年继续下滑将是大概率事件。随着房地产市场不景气及调控政策的主方向向支持住房消费转变,仍在坚守限购的5个城市有望在年内全面放开。有专家指出,楼市将更多地通过市场价格而非行政手段调节市场供求。

“今年一线城市放松限购的可能性是存在的,但全面取消的可能性不大。”伟业我爱我家集团副总裁胡景晖表示,即使北上广深等一线城市取消限购,这一政策对房地产市场整体的影响也是微乎其微的。

事实上,即使限购令全面实现松绑,楼市也难再现过去“黄金10年”的高速增长。倪鹏飞认为,密集救市政策的推出虽然对缓解市场恐慌、避免房价硬着陆有积极的作用。但是在住房投资收益过低、住房供给相对过剩的大环境下,即便政府强力刺激,房地产市场也将风光不再。因此,为应对住房市场的调整,政府首先需引导市场预期,加强宏观调控,稳定住房消费;其次,要加快改革,为市场发挥决定性的调节作用创造环境;最后,要培育新的增长点,发挥房地产对经济增长的促进作用。

## 市场观察

## 声音

### ●油气下跌“剑指”大国平衡

国际油气价格下降,肯定对产油企业和产油国不利,现在这个价格正好是美国页岩油和页岩气的边缘点,再往下跌会有很多的企业破产。回顾10年前,油价大涨,一个原因是美国要提高油价抑制中国发展,结果出现一个相反的结果,把俄罗斯给养肥了。现在的油气价格下降可以让美国达到抑制俄罗斯的战略目的。

——中国社会科学院世界经济与政治研究所美国经济研究中心主任肖炼表示。

### ●券商猛涨怕已透支未来空间

券商板块从未来一个阶段来看,继续上涨不是没有可能,但是有条件的。毕竟前期涨幅过大、过快,缺乏必要的调整,有些对券商的预期也超过了实际的状况。作为一个强周期的行业,券商的景气度和经济运行的景气度相关,我们的券商已经透支了未来一两年的发展空间。

——申银万国证券研究所首席分析师桂浩明表示。

### ●预防通缩货币仍有宽松空间

上月以来蔬菜价格明显上涨,但食用油价格、猪肉价格、国内成品油价格和居住类价格回落,再加上翘尾因素归零,CPI(居民消费价格指数)起伏不大。尽管近期稳增长力度增强,但产能收缩、房地产下行和私营部门投资下降的合力大于基建投资的上升。出于通缩和风险防范的考虑,货币有宽松空间。

——国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任牛犁表示。(宦佳辑)

## 资讯快递

### 证联网进入开通运行阶段

据新华社北京电(记者陶俊浩、赵晓辉)中国证监会日前宣布,由各交易所等10家市场核心机构共同承担开展的证券期货业数据通信专网——证联网已顺利完成了设备验收、节点验收、骨干网络验收和应用压力测试,实现全行业机构全部接入,并于去年12月31日宣告进入开通运行阶段。

证联网是证券期货行业新建的独立于现有通信交易网络、覆盖全行业的通信专网,目的是实现监管部门、资本市场各参与主体、银行等相关业务机构统一接入,能够提供资本市场各主体间全面的网络覆盖、高效的网络互联,具有“一点接入、多方通信”的特点。

### 北京太阳能公共充电站开放



北京市首个太阳能光伏公共充电站日前开始试运营,新能源车最快半小时内完成充电。

陈晓根摄(人民图片)

### 中国奶业国际论坛在京举行



本报电“2015中国奶业国际论坛”日前在京举行。现代牧业董事长兼总裁高丽娜透露,“自有品牌销售达6亿”的目标已超额完成,尽管业内预计2015年中国乳业还面临转型阵痛,但是规模化养殖仍然是一个朝阳行业。她认为,企业必须贯穿全产业链的全程管理。现代牧业在牧场建设前就做好顶层设计,既要管理奶牛养殖的硬件设施和技术,也要考虑好养牛场与社会社区、自然环境的良性互动。

日前,由现代牧业(集团)有限公司与中国农业大学等多家机构共同合作开展的《奶牛饲料高效利用及精准饲养技术创建与应用》研究项目,获得国家科学技术奖励二等奖。作为国内规模最大的奶牛养殖企业及高品质乳品供应商,现代牧业是此次项目重要的实验和示范基地。其生产的鲜奶菌落总数小于每毫升2万个,体细胞每毫升15万个,远优于欧美标准。2014年6月2日在法国举办的2014世界食品品质评鉴大会上,现代牧业凭借优质鲜牛奶,荣获世界食品品质评委会食品类金奖。