



# 玉溪 构建西南国际大通道

## ——访云南玉溪市委书记罗应光

千在实处、走在前列，玉溪要怎么做？云南玉溪市委书记罗应光说：必须从具体的事情抓起，做到“八个要”，即一要开短会、讲短话；二要遵循规律，按客观规律办事；三要敬业有功、总业必惩；四要形成“不跑上、不跑下、不看关系看政绩”的导向；五要启动“百村示范、千村整治”行动；六要建设平安玉溪、绿色玉溪、文化玉溪、法治玉溪；七要明确责任，实行“六位一体”；八要振奋精神，树立玉溪的形象。这“八个要”铿锵有力、掷地有声。

问：玉溪在“一带一路”建设中将发挥怎样的作用？

罗应光：玉溪享有“一地四乡”的美誉，即：生命起源地（澄江县帽天山发现的5.3亿年前的古生物化石）、聂耳故乡、云烟之乡、花灯之乡、高原水乡，区位、产业、基础、生态等都具有一定的优势。我认为，玉溪在“一带一路”建设中大有可为，玉溪北上连接丝绸之路经济带，南下通过泛亚铁路东线和中线、昆曼国际大通道、昆河高速公路连接海上丝绸之路，可以同时从陆上沟通东南亚、南亚，并通过中东连接欧洲、非洲，玉溪完全可以肩负起“重要陆路通道关键点”的角色和作用。

问：“一带一路”建设对玉溪今后发展具有哪些意义？

罗应光：“一带一路”建设对玉溪发展意义尤为重大，将为我们利用国内国外两个市场和两种资源提供广阔的前景，给玉溪带来新的发展机遇。一是提升城市地位。中国与东南亚各国相关各方可以通过玉溪更好地开展交流合作，企业和产品通过玉溪可以迅速进入双方市场。“一带一路”建设将促进人流、物流、资金流、信息流等在玉溪汇聚、辐射，玉溪作为中国与南亚、东南亚国家交流合作基地和平台的作用将进一步增强，城市国际地位将进一步提升。二是提升城市影响力。今后，玉溪与南亚、东南亚国家交流环境将更加宽松，货物贸易、服务贸易、投资发展将更加频繁和紧密，区域合作将更加深化，更加有利于集聚资源，促进经济、金融、信息、科技文化和开放的国际化，玉溪与西南的合作也将进入全方位、多层次、宽领域开放的新时期。三是

玉溪将面临更广阔的市场，更多元的资源渠道，更宽广的产业合作空间，有利于加快产业发展，调整优化产业结构，构建现代特色产业体系，推动全市经济社会又好又快发展。

问：在“一带一路”建设中，玉溪作出了怎样的功能定位？

罗应光：谈到玉溪在“一带一路”建设中的功能定位，我认为应该是：重要陆路通道关键点、承接重大产业转移和产业聚集的基地、与南亚及东南亚交流合作的基地和平台。

融入滇中城市经济圈一体化建设，建设成为云南省区域性中心城市——充分发挥玉溪国际大通道优势，加快融入滇中城市经济圈一体化建设，推进昆玉一体化，建设昆玉旅游文化产业带，把玉溪建设成为对外开放平台，面向滇中地区重要的经济增长极，带动和辐射滇南的区域中心城市，这些就是我们努力的方向。

问：近年来，面对宏观经济环境的变化以及扩大内需、西部大开发、桥头堡建设和滇中城市经济圈建设等重大机遇，玉溪是如何优化产业布局，实现发展方式由粗放经营向集约经营的转型升级？

罗应光：玉溪历届市委、市政府都把加快产业发展作为各项工作的重中之重，目前，全力打造转型升级的“九大产业”、建设“十大园区”，其中“六大产业基地”将是玉溪可持续发展的关键。

玉溪九大产业转型升级分为三大模块，首先是巩固提升高原特色农业、烟草及配套产业、矿冶产业三大传统支柱产业。努力打造一批现代农业产业示范区，构建烤烟、粮油、菜、花药、林果、畜禽等协调发展的特色高原农业产业体系；全力支持红塔集团投资公司开展多元化投资，整合配套产业，促进二次创业；依托昆钢、云铜、云锡、仙福、玉昆等企业集团发展精深加工，延伸产业链，提高附加值，这些举措是玉溪巩固提升传统产业的关键点。

二是全力打造装备制造、生物、旅游文化三大主导产业。引进国内外先进汽车企业落户玉溪，发展通用航空、数控机床、风电设备为重点的先进装备制造产业；

以沃森为重点，加快沃森现代生物医药产业园建设，扶持维和制药等医药企业规模化发展，建成全国重要的三七提取物及衍生产品产业基地、绿萼深加工基地；围绕昆玉红旅游文化产业经济带规划，加快抚仙湖—星云湖生态建设与旅游改革发展综合试验区重大项目建设，打造哀牢山—红河谷生态自然、民族风情旅游等。

三是积极培育信息、新能源新材料节能环保和商贸物流三大先导产业。发挥区位优势，瞄准南亚、东南亚云计算大市场，实施“玉盟”计划，汇聚APP开发、动漫、手游、GIS地理等IT开发企业，打造“玉动”产业联盟，加快“政务云”、“教育云”、“惠农云”、“医疗云”和“社保云”等一批关系民生的云应用开发。大力发展下游光电子产业、太阳能高效集热器及其配套高保温隔热装置等系统集成产品，发展大容量动力电池、光伏储能电池，推进风能发电建设。紧紧抓住《滇中城市经济圈区域规划》中把玉溪确立为“重要的商贸物流节点城市”的机遇，不断完善政策扶持体系，在构建物流园区、物流配送中心、第三方专业物流公司、物流信息



玉溪市聂耳音乐广场

平台等方面加大与社会资本的合作，做大商贸物流业。

今天，玉溪正全力打造建设玉溪高新区（包括江川龙泉片区）、红塔工业园区、研和工业园区、新平工业园区、易门工业园区等“十大园区”。工业“六大产业基地”，即卷烟及配套产业、矿冶产业、装备制造产业、生物产业、新能源新材料和节能环保产业、信息产业基地的建成与完善，必将为玉溪今后发展提供新动力。

## “四退三还” 守护抚仙湖一池清水

因水下古城及千年不腐尸体等传说而走近人们视野的抚仙湖，是我国内陆淡水湖中水质最好、蓄水量最大的深水型贫营养淡水湖泊，占全国淡水湖泊蓄水量总量的9.16%，优于Ⅱ类水质以上湖泊淡水资源的50%以上。抚仙湖水一旦污染，就意味着全国将有一半以上的湖泊优质淡水资源被污染，保护好抚仙湖相当于为全国13亿人每人储备了15吨优质淡水资源。

一直以来，玉溪像爱护自己的眼睛一样守护这片净水，部署实施了一系列重大举措，关停抚仙湖周边磷矿开采和磷化工生产企业，取缔机动船艇，依法拆除了沿岸临建建筑，开征抚仙湖资源保护费，建立入湖河道河段长负责制，实行环境卫生市场化运作，实施环湖文明走廊工程、星云湖—抚仙湖出流改道工程、抚仙湖环湖东路建设工程，成功扭转了上世纪90年代污染一度加剧的势头。

党的十八大以来，玉溪市与时俱进，开辟抚仙湖保护治理新路子，全面实施退人、退房、退田、退塘，还湖、还水、还湿地的“四退三还”，全力推进《抚仙湖流域水污染综合治理“十二五”规划》的落实，实施“15530工程”（稳定保持抚仙湖Ⅰ类

水，用5年时间实施5大类30个项目，投资123亿元），开展全流域保护治理，统筹推进抚仙湖流域经济社会与抚仙湖保护管理的协同发展。

谈起抚仙湖的保护治理工作，在抚仙湖边上工作了十几年的抚仙湖管理局局长武继昌说，为了这一池清水，我们几代守护者可以说是付出了青春、健康乃至生命。但是，这些付出是值得的，2010年中国工程院将抚仙湖列入我国“重点湖泊富营养化控制及其流域经济协调发展战略研究”项目，玉溪湖泊保护治理研究项目进入国家级层面。2011年财政部、环保部把抚仙湖列为全国8个水质良好湖泊生态环境保护试点之一；2013年抚仙湖参加全国江河湖泊生态环境保护竞赛立项，以较大优势进入国家重点支持江河湖泊动态名录，成功列入国家重点支持湖泊。

谈到下一步的保护措施，武继昌表示，玉溪将坚持把产业结构调整作为面源污染的治本之策，大胆创新建设模式，推进实施“四退三还”，着力抓好抚仙湖环湖路向外延伸50米范围内近9000户2.7万人、262万平方米建筑的退出工作，退出村庄、农田进行湖库生态修复。围绕积极打造环湖生态旅游经济带的要求，大力发展生态农业，坚决杜绝工业项目，以推进高端旅游项目为重点发展第三产业，高标准推动昆玉红旅游文化产业经济带规划建设。积极争取将抚仙湖流域纳入国家生态文明先行示范区先行先试，纳入国家公园体制进行管理，将沿湖三县纳入国家重点生态功能区转移支付范围，将玉溪纳入水生态文明城市进行建设。



玉溪市城市道路

## 造林绿化 打造“森林玉溪”

近年来，玉溪市大力实施生态立市战略，既要绿水青山也要金山银山，绿水青山就是金山银山，2013年至2014年完成造林绿化41.37万亩、2182.16万株，占计划种植面积的105.6%、计划种植株数的103.9%，绿色生态屏障初具雏形，城乡人居环境明显改善。

玉溪市林业局长武继昌介绍说，2013年以来，针对玉溪地处珠江、红河上游，拥有三大高原湖泊，水土流失严重，森林资源总量不足的实际，市委、市政府把造林绿化与路域环境专项整治、城镇建设、美丽家园建设、湖泊保护及生态建设有机结合起来，落实县属地责任，充分调动林业、农业、水利、交通、住建、环保、湖管等部门力量，采取租地征地、拆临建绿、调整种植结构、退耕还林等办法落实造林用地，着力推进绿化造林五大工程建设：

道路绿化工程。以高等级公路两侧绿化为框架，以省道、县乡道路沿线绿化为网络，按照“有路必有树，有树必成林”的要求，高标准建设绿色通道。完成造林绿化2.16万亩，取得了“树有高度，林有厚度，四季有景”的效果。

城区面山绿化工程。以中心城区和各县城区为重点，按照改善城市生态环境和人居环境，建设生

态城市的要求，着力推进环城防护林、城郊森林公园、城市绿化美化建设，打造城市森林生态体系。完成城镇和城区面山绿化1.3万亩。

村庄绿化工程。开展以植树造林、绿化美化乡村和农家院落为主要内容的“千村万户”美丽家园行动计划，建设绿化型、美化型和科技型生态文明村庄，完成植树造林0.75万亩，构筑“村在林中、房在树中”的乡村森林生态景观。

“三湖”周边防护林带工程。按建设湖滨生态带，增强湖泊周边和水源涵养功能，恢复和保护湿地生态系统的要求，实施抚仙湖、星云湖、杞麓湖环湖防护林带建设。种植各类树木近200万株。

林业生态建设工程。以林业重点工程为主体，坚持兴林富民发展思路，大力实施以核桃、竹子、橘、橙为主的经济林建设。完成造林36.61万亩，其中核桃种植面积22.82万亩。

推进植树造林“细胞”工程。深入开展各行业生态文明创建活动，推动绿色工厂、绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色医院等建设。



高原明珠抚仙湖风光

近年来，玉溪市提出：把玉溪庄园打造成“现代农业展示基地，现代农业科技示范基地，高原湖泊生态休闲旅游目的地，新型农业经营主体的载体，推进农业产业化和新型城镇化同步发展的排头兵，庄园经济的典范”。玉溪庄园积极探索烟草行业通过工业反哺农业新模式，由新型农业经营主体延伸农业产业链，从第一产业农产品生产种植销售向第二产业农产品深加工、第三产业生态旅游延伸，加快传统农业向现代农业转变，提升产业集中度，增加附加值，推动农业产业化发展、联动式开发。

玉溪庄园一期项目占地1200亩，包括云烟、云花、云药、云菜、云果五大园区。其中云药园占地120亩，汇集了全省最具代表性的50多个云药品种，正在构建生态有机中草药种植销售、生态有机种子繁育、中药美容产品加工销售、中医保健、中医治疗的云药产业链；云菜园占地220亩，有100个蔬菜品种，正在构建生态有机生鲜蔬菜生产销售、生态有机种子种苗繁育、生态有机脱蔬菜及深加工销售、社员定制、农耕体验、生态有机餐饮为一体的云菜产业链。正在建设的云果园占地330亩，选择20多种具有云南地方特色和产品优势的果树品种进行配置，构建了集生态有机生鲜水果种植销售、生态旅游、社员定制为一体的云果产业链。

谈起新经验，玉溪庄园相关负责人介绍，一是创新了工业反哺农业、以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体模式。庄园在土地流转、农业基础设施建设、技术指导、人员培训、管理服务、政策咨询、品牌支撑等方面提供扶持，以扶持合作社的发展为基础，摸索出反哺的标准、范围、政策、措施等。二是创新了新型农业经营主体。成立了云南高原特色农业种植示范区合作社管理委员会，由管委会吸引城市资本下乡，引入龙头企业带动农户成立合作社，增强合作社的自我生存发展能力。建立完善的合作社法人治理结构，依法召开成员大会，设立合作社理事会、监事会，确保合作社依法依规成立并规范运行。采取股份制合作社经营管理模式。龙头企业以资金入股，占股份总额的70%，主导合作社生产经营；农民以村组为单位采取现金入股的方式组成集体股，占股份总额的30%，参与合作社的生产经营管理。三是创新农民就地城镇化方式。每年提取当年可分配盈利的30%作为城镇化建设基金，为农民提供教育、医疗卫生、养老福利、社会保障等公共服务和社会福利，示范区2014年带动当地87名农民入社分红，同时获得就业岗位，为实现农民就地城镇化探索了一条路子。四是推进农业现代化，延伸农业产业链，促进农民增收。五是开发保护并重，推进生态文明建设和农业可持续发展。我们建设了生态有机生产标准体系，生态环保体系、综合生防体系和农田灌溉循环水净化处理体系，示范园灌溉用水全部经过田间循环水净化处理系统，净化处理后的水质优于国家灌溉用水一级标准，为保护抚仙湖，解决农业面源污染提供了一条新思路。

## 玉溪庄园 探索工业反哺农业新思路