热点聚焦

面对经济下行，积极的财政政策将继续发力。财政部部长楼继伟日前表示，2015年将继续实施积极的财政政策并适当加大力度，保持经济运行在合理区间，加快推动转方式调结构，强化风险防控。他强调，要优化财政支出结构，有保有压，确保重点领域特别是民生支出。

优化财政支出结构 提高资金使用效益

民生投入今年力度还会加大

本报记者 罗 兰

减免税两年少收3万亿

财政政策是政府实施宏观调整的一种重要手段。2008年国际金融危机后，中国从2009年开始一直实施积极的财政政策，一方面，政府通过减税、扩大赤字等方式助力经济；另一方面，财政收入近几年从过去的高速增长滑向中低速。

数据显示，截至2014年11月，我国财政收入实现12.9万亿元，同比增长8.3%。今年预算安排是全年财政收入实现13.9万亿元，同比增长8%。相比往年经济增长10%以上、财政收入增长20%的态势而言，这一增速已放缓很多。

另有统计显示，2010年和2011年全国因减免税减少财政收入1.63万亿元和1.51万亿元，两年间财政收入减少超3万亿元。

当前财政收入的新常态被概括为“收入中低速增长，支出刚性增长，对财政管理水平提出更高要求”3个特征。楼继伟表示，财政收入由高速增长转为中低速增长，要克服速度情结，实事求是地看待收入增速变化，防止竭泽而渔，坚决防止和纠正财政“空转”行为，促进财政与经济良性互动、健康发展；财政支出刚性增长，要科学界定财政作用边界，循序渐进、量力而行地保障和改善民生，主动花钱买机制，创新投入方式，提高财政资金使用效益，确保政策可持续。

财政调控力促经济稳增

经济低迷时，政府一般会采用扩张性的积极财政政策，通过给企业减税减费、扩大财政赤字、优化财政支出结构等达到促进经济发展的目的。

2014年积极财政政策密集出台，比如多次出台清理取消行政事业性收费、减免政府性基金，针对小微企业的税费减免，促进出口、鼓励就业创业等税费优惠政策等。目前来看，财政调控成效明显。财政部指出，在支持扩大投资需求，保障重点项目资金投入，发挥政府投资的引导作用；加大减税降费力度，继续实施有利于小微企业发展的税收政策；推动外贸协调发展，促进经济稳定增长；通过财政政策的精准调控优势，较好地推动了产业结构调整和经济转型升级。

进入2015年，经济发展需要更加有力的积极财政政策。中国社会科学院近日发布的《中国宏观经济运行报告（2014~2015）》预测，2015年中国预计经济增长7.0%左右。在经济下行压力加大的情况下，2015年需要实施更加积极有效的财政政策。

该《报告》建议，适当扩大财政赤字。同时，在促进经济向“目标新常态”转型方面，要做到优化收入和支出结构。在收入方面，包括清费立税，扩大政府收入的常规性；调整税制结构，增加直接税比重。在财政支出面上，做到财政统筹、稳定规模与调整结构并重；稳定税负、定向减税和调整支出结构，向科技创新和民生领域倾斜。

明年着力点在转方式

楼继伟提出，2015年积极财政政策着力点放到转方式调结构上来，正确把握政策的力度、节奏和重点，加强政策预调微调，促进“三驾马车”更均衡地拉动增长。在部署2015年财政工作重点时，楼继伟强调首要就是认真落实积极财政政策各项措施。他还强调，要确保重点领域特别是民生支出。

据了解，2015年，财政部要完善的各项改革任务包括简政放权、预算管理制度改革、预决算公开范围扩大、推进中期财政规划、优化转移支付结构、盘活存量财政资金、加强地方债管理。另外在税制改革方面，继续推动营改增、消费税、资源税、个人所得税等改革。此外，财政部还会加快制定非税收入征收管理办法。深入研究推进财政体制改革。扎实做好推进政府购买服务、支持国企国资改革等其他重要改革工作。

业内人士预计，2015年积极财政政策包括以营改增为重点的减税会扩围到全行业；清理取消部分行政性事业收费仍会继续；针对小微企业的税费减免可能会继续出台。有专家指出，财政支出将继续用在民生、经济发展薄弱和重点领域上，投资主要在交通、水利、城市基础设施建设等领域。

声音

●人民币不会发生“贬值风暴”

人民币不会发生像卢布那样大幅、持续的贬值。一是中国经济增速在全球中高速增长；二是外汇储备总量大，政府干预能力强；三是我国国际收支向平衡靠拢，资本流动以流入为主，短期内国际收支很难逆差；四是从人民币国际化角度看，全球投资者对人民币有较大需求，容易推升人民币升值；五是国内外利差较大，中国利率水平高容易推升货币走强。

——交通银行首席经济学家**连平**表示。

●当前仍警惕风险“大锅饭”

当前利益“大锅饭”已不存在，但仍存在风险“大锅饭”。企业的风险可以转嫁给银行，银行的风险可以转嫁给政府，下一级政府的风险可以转嫁给上一级政府，上一届政府的风险可以转嫁给下一届政府。风险“大锅饭”涉及体制改革，需要划清风险责任。在任何主体借债时，均要明确风险自担。

——财政部财政科学研究所所长**刘尚希**认为。

●知识产权应提高其运用绩效

知识产权具有重要的激励作用和纽带作用，未来要提高其运用绩效，需要知识产权工作从简单化的数量增加、规模扩张向实质性的转化运用、提质增效转变，从政府外部推动向市场内部驱动升级。

——上海大学知识产权学院常务副院长**许春明**认为。

（宦 佳辑）

新年伊始，山东省枣庄市山亭区华臣果蔬种植专业合作社草莓种植基地内200多亩反季节草莓陆续成熟。农民们忙着采摘草莓，供应节日市场。 **李宗宪**摄（人民图片）

错位竞争服务小企业 由东向中西北部推进

民营银行试点有望再扩容

本报记者 周小苑

近日，深圳前海微众银行宣布其官网正式上线，这是在去年5家民营银行先后获得银监会批复后，首个实现落地的民营银行。银监会表示，今年将继续支持民间资本多渠道进入各类银行机构，扩大民营银行试点范围，加快出台民营银行发展指导意见，完善民营银行持续监管框架。

首家互联网银行上线

民营资本进入银行业的步伐在2014年迈出了至关重要的一步，来自东部地区的5家民营银行率先获得营业牌照。民营银行从试点方案的亮相到落地，其推进速度可谓迅猛。2014年3月，国务院批准5个民营银行试点方案。7月份，银监会首先批准深圳前海微众银行、温州民商银行和天津金城银行等3家民营银行的筹建申请，随后又在9月份批准成立浙江网商银行、上海华瑞银行。至此，首批试点的5家民营银行已全部获准筹建，由此拉开了民营银行落地生根的序幕。

相比于传统银行，民营银行力图在差异化经营、错位竞争、专注服务小微企业等方面打造自己的品牌。此次率先宣布官网上线的深圳前海微众银行将自身定位为“网络银行”，创新“个存小贷”特色业务，为个人消费者和小微企业客户提供优质金融服务。此外，由腾讯作为第一大股东的深圳前海微众银行还将充分利用腾讯的用户和数据优势，打造具有鲜明特色的大数据平台运营模式。

“银行业一直以来都受到严格管制，向民营资本开放可以说是我国银行体系改革中一个较大动作。”对外经贸大学教授何自云对本报记者表示，互联网金融近年来的快速发展对银行业已经产生很大的促进。从深圳前海微众银行来看，其发展模式不是从网点、人力资源等方面去拓展规模，而是完全通过互联网来发展客户群。不过，作为中小银行的民营银行要发展更大规模仍有不少困难，银行是规模经营效益非常明显的行业，在达到规模效益之前的时期，日子还是比较难熬的。

民营银行盯紧小微企业

在民营银行快速落地的同时，近年来我国民间资本进入银行业的步伐也不断加快。统计数据显示，股份制商业银行和城商行的民间资本占比分别由2002年的11%和19%提高到2013年末的45%和56%。截至2014年9月末，在农村合作金融机构股权结构中，民间资本占比达89.9%；在村镇银行股权结构中，民间资本占72.3%，民间资本基本实现了投资农村中小金融机构种类全覆盖和投资地域无限制。

据悉，监管部门下一步将重点考虑东北、中西部等金融服务薄弱地区，在加强监管前提下，加快推动具备条件的民间资本依法发起设立民营银行。对此，何自云认为，扩容民营银行的数量并不是根本目的，当前需要的是开创一个向小微企业贷款倾斜的新金融体系，未来民营银行在这方面能否有很大作为还是需要观察的。

事实上，在当前传统银行业难以解决小微企业普遍存在的融资难、贷款贵的背景下，业界对民营银行所发挥的“鲶鱼效应”报以很大期待。

防风险健全监管体系

尽管民营银行今后将迎来快速发展阶段，但仍将面临创新业务模式是否符合当前监管要求等诸多挑战。尤其是深圳前海微众银行将不会设立物理网点和柜台，所有吸纳客户、风险控制、业务服务等都将在线上完成的这种经营模式，如何规避经营风险，如何保证储户存款安全，都成为摆在监管部门和民营银行面前的重要考验。

央行科技司司长王永红曾表示，网络银行是金融与科技融合、创新的产物，其物理布局、运营方式、风险表现、发展思路都和实体银行存在差异，要修订现有监管规则，建立新型监管模式；在传统的资本充足率、拨备、杠杆率、流动性指标的基础上，必须补充“网络银行影响力与风险度”指标，包括覆盖面、交易规模、服务能力、赔付规模等。

事实上，管理层已经开始着手完善银行业的各项制度。去年11月底，国务院发布《存款保险条例（征求意见稿）》，明确存款保险实行限额偿付，最高偿付限额为人民币50万元。

未来，管理层将继续为民营银行创造更好的发展环境和监管制度。国务院总理李克强1月4日视察深圳前海微众银行时表示：“你们是第一个吃螃蟹的，政府要创造条件，给你们一个便利的环境、温暖的春天。”

市场观察

资讯快递

元旦银联卡消费创新高

据新华社北京1月4日电（记者**刘铮、侯雪静**）中国银联4日发布的数据显示，2015年元旦当日银联卡跨行交易总笔数和总金额分别为7884万笔和1037亿元，不仅刷新了历年元旦银联卡消费纪录，交易笔数更是创下银联卡有史以来单日交易最高峰。

中国银联数据分析师陈汉分析说，2015年元旦3天小长假百姓消费活跃，其中餐饮、购物类交易笔数同比增幅均超过45%，成为拉动新年消费“开门红”的主力。

境外持卡消费快速增长。元旦3天假期，银联卡境外交易金额同比增长38%，交易笔数同比增长79%。

兰新高铁催热“丝路游”

随着兰新高铁的全线开通，游客有机会在小长假出远门“丝路游”，欣赏兰新高铁沿线雪域高原祁连山脉和草场、大漠、戈壁等多样化地形地貌。兰新高铁元旦小长假期间，日均发送旅客超过1万人次。新华社记者 **陈斌**摄

甘肃风电并网破千万千瓦

据新华社兰州1月4日电（记者**连振祥**）甘肃省电力公司1月4日的统计显示，截至2014年12月31日，甘肃电网风电并网首次突破1000万千瓦。

装机快而并网慢一直是制约甘肃新能源发展的瓶颈。2014年以来，面对新能源快速大规模增长的态势，甘肃省电力公司多措并举，为新能源及时接入电网提供保障。据介绍，甘肃电网先后完成酒泉风电基地二期300万和武威民勤红沙岗百万风电基地、敦煌光伏产业园区光伏集中上网点配套电网工程建设，确保了配套电网工程与电源项目同步建成。

北草南输助力畜牧养殖

浙江慈溪一家大型奶牛养殖基地为保证牛奶的无菌纯正，采取全封闭养殖措施，奶牛食用牧草均来自黑龙江、内蒙古等环境良好地带，为当地畜牧养殖提供了保障。

胡学军 胡兰珍摄（人民图片）

资讯快递