

2014年中国高举反垄断利剑,对扰乱市场秩序的内外资企业都不留情,一年共开出18亿元罚单,创下历史纪录。据了解,下一阶段反垄断调查工作重点将转移至破除各种形式的行政垄断。专家称,未来反垄断执法将进入制度化和常态化,继续坚持平等监管的原则,谁垄断就调查谁。

### 1 打出调查组合拳

2014年是我国实施《反垄断法》6年来管理部门执法最主动、力度最大的一年,执法机关一改过去被动局面,经常主动突击检查。而且反垄断的3家机构——国家发改委、国家工商总局和商务部齐发力,形成“三龙治水”的局面。3月,国家发改委反垄断调查人员到日立中国进行突击调查;6月,商务部禁止海运P3联盟;7月28日,国家工商总局专家组对微软公司在上海、广州、成都等4个经营场所同时进行反垄断突击检查……

2014年反垄断还打出了“组合拳”:执法对象涉及产业链上所有环节的企业;调查内容包括各种垄断行为——横向垄断、纵向垄断以及滥用市场支配地位等;处罚一视同仁,既有跨国公司,又有国内央企。

“虽然罚款不是反垄断的全部,但开出18亿元的罚单还是历史空前的。”中国人民大学商法研究所所长刘俊海对本报记者表示,2014年反垄断执法亮点很多,包括加大对各个不同所有制企业反垄断的力度。过去对跨国公司单纯强调吸引、鼓励和保护,现在开始强调执法和监管,同时对内资企业也加强了反垄断调查。

# 改变“重审批轻监管” 内资外资一视同仁 反垄断一年18亿罚单开给了谁

本报记者 罗兰



重罚 徐骏作(新华社发)

### 3 今年发力破除行政垄断

进入《反垄断法》施行的第七个年头,中国执法的重点是什么?国家发改委价格监督检查与反垄断局局长许昆林在阐述2015年的工作重点时称,下一步将向破除行政性垄断转移。业内人士认为,之前大部分反垄断执法集中在一些企业巨头身上,今后,滥用行政权力、排除竞争和地方保护主义等将是调查的主要内容。

目前反垄断执法是“多层次、三龙治水”模式,即由国务院反垄断委员会组织、协调、指导反垄断工作,由商务部、国家工商总局和国家发改委共同负责具体的反垄断执行工作。这种“多头执法”的模式有时会导致执法效率低下、成本增加等问题。

刘俊海建议,可以对反垄断机构体制进行改革,如果三机构不能合一,也应制定统

垄断对象往往是大企业,包括跨国公司和央企。我们不反对企业做大做强,而是反对遏制公平竞争的行为。”

因查处了一些外企,曾引起海外质疑中国进行选择性执法。对此,国务院总理李克强表示,反垄断调查所涉及的企业,外国企业只占10%。他强调,中国反垄断不针对特定企业,不搞选择性执法。

此外,反垄断执法还存在一些其他问题。中国社科院美国所副研究员苏华表示,我国反垄断执法机构面临有限的执法资源与不断增长的执法需要之间的矛盾,需要充实执法力量,加强机构间协调沟通,形成合力。

### 2 监管企业巨头不容易

一的规则,协调执法步调,消除反垄断盲区和监管套利缝隙,形成监管合力。

“2015年反垄断执法应该更上一层楼,要更加关注民生,防止滥用垄断行为的发生。要继续弘扬平等、法治、透明的监管理念,对调查过程和结果要公开透明,对社会关注的敏感案件应建立专题听证会制度,增加执法的透明度。”刘俊海指出,今后,还应继续坚持平等监管的原则,不会单独瞄准某一类企业,谁有病谁吃药,对所有企业监管遵循“地位平等,共同发展,公平竞争,互利合作,平等监管,平等保护”的原则。”



## 资讯快递

### 去年12月中国PMI为50.1%

本报北京1月2日电(记者杜海涛)中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心1日发布,2014年12月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.1%,较上月回落0.2个百分点,降幅收窄,反映出当前经济下行态势趋缓。

从去年来看,制造业PMI平均水平50.7%,与前两年平均水平基本相当,显示经济运行稳定性增强,增速处在适度合理区间。与此同时,就业形势良好,节能减排成效显著,经济运行较为协调;结构调整加快,服务业和新兴产业蓬勃发展,显示经济运行的平衡性明显增强。综合来看,新常态经济平台正在形成,2015年经济运行有望转平稳。

### “农村淘宝”服务站浙江启用



2015年1月1日,图为浙江省临安市农村淘宝服务站的工作人员在运行网站。日前,浙江省临安市农村淘宝服务中心启动运营,标志着该市正式成为全国首批阿里巴巴集团农村淘宝“千县万村”项目的县市。 胡剑欢摄(人民图片)

### 深圳楼市去年底强势回暖

新华社深圳1月2日电(记者赵瑞希)深圳市规划和国土资源委员会1日发布的2014年12月深圳楼市成交数据显示:当月深圳新建商品住宅成交7754套,环比增加34%,同比增长126%,创下自2011年以来的单月成交量新高。

2014年12月深圳新建商品住宅成交均价为25758元/平方米,环比下降2.93%,同比增长24.46%。

此外,2014年12月深圳二手住宅成交9792套,环比增长38%,同比增长70%。

## 市场观察

# 「多空阵营」各执一词 宽幅震荡或成常态 金价今年仍会呈现「纠结走势」

本报记者 王俊岭

尽管2014年末国际黄金价格因为年底空头回补而一度上涨,但随着最后一个交易日金价报收于每盎司1184.10美元,全年仍下跌1.6%左右。对于金价未来走势,当前市场各方分歧有所加大。专家指出,通胀压力减弱、美元升值、欧元区不确定因素增多、近期整体交投环境不活跃等是造成当前金价走势的主因。随着经济复苏预期的增强,未来金价仍难以大幅攀升,宽幅震荡或将成为2015年的主旋律。

### 【市场多空分歧大】

纽约商品交易所数据显示,去年11月初,国际金价在创下4年多新低以来曾开始回升。然而好景不长,一个多月后金价再次转身向下,2014年全年以下跌收官。尽管年跌幅与2013年的27%相比已大幅收窄,但2014年中屡创新低的表现很难让人相信黄金已经走出下降通道。

不过,去年最后几天的回升与年跌幅的收窄却让市场各方对2015年金价走势分歧加大。目前,在对2015年金价行情的评估上,巴克莱、汇丰、高盛、荷兰银行、瑞士信贷等多家资本巨头组成了“看空阵营”;与此同时,花旗、摩根大通、渣打等另一些金融豪门则抱团加入“看多阵营”。看跌的一方普遍预期今年金价将在每盎司1050美元至1090美元区间内徘徊,最悲观的预期是下探每盎司950美元;而看多阵营则普遍认为金价将居于每盎司1200美元至1238美元之间,较为乐观的预期是金价有望上触“千五”关口。

### 【金价纠结原因多】

纵观近年来金价的表现,不难发现曾经作为“硬通货”的黄金似乎已失去市场宠爱。专家普遍认为,美国退出量化宽松、通胀压力下降、节日期间交投清淡、欧元区不确定因素增多等都是造成金价近期走势与市场心态纠结的重要原因。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对本报记者表示,黄金作为各国央行储备与国际资本市场的重要交易标的,其价格与市场信心受各种因素的影响。“黄金标价以美元为主。随着美国经济回暖、美元升值,原油下跌减轻了通胀压力,金价自然承压。如果从供求角度看,一个很有意思的现象是近年来发达国家的央行和民间都在减持黄金,而

以中、印、俄为首的新兴国家却在增持黄金,其实这也是金价纠结的重要根源。”董登新说。

专家指出,一方面,黄金并不被发达国家视为真正的保值增值资产,工业需求量也很小;另一方面,随着中国等新兴经济体的崛起,黄金的民间消费及投资需求与官方储备需求日益提升。“事实上,不同于其它资产,黄金在运输、贮存、保管等方面成本很高,变现能力并不强,因而不受发达国家欢迎。但发展中国家的热情却助推了看多者的信心。”董登新表示。

此外,也有分析认为,节后流动性回归、希腊大选结果对欧元区货币政策的未知影响等因素也将进一步加剧市场短期分歧与金价的“纠结”。

### 【经济复苏预期强】

2015年,金价能否重回强势?分析人士大多认为,从长期来看黄金价格依然处于下降周期;而在短期,金价仍将呈现一种宽幅震荡的“纠结走势”。

“一般说,黄金价格都是以长周期的形式上涨或下跌。2003年开始的那波上涨持续了约10年,目前显然处于一个缓慢回归理性的长期过程。”董登新预计,长期来看黄金或回落至每盎司800美元—1000美元的区间并实现窄幅震荡,但短期仍将受市场分歧影响而在较大区间内波动。

专家指出,黄金目前仍是一种“避险资产”,参与黄金市场不能脱离对经济基本面的观察。董登新表示,未来美联储加息势必会加重国际金价下行压力,但这种举措一定以美国经济持续强劲复苏为前提,而中国等新兴经济体表现也将左右着黄金市场。

“可以肯定的是,在改革红利的持续催化下,转型升级后的中国经济有望获得更强的增长动力,更高质量的增长也将使中国居民的收入和消费能力持续提高。”“一带一路”、“亚太自贸区”等战略更将提升市场对世界经济复苏的预期。”董登新认为,新兴国家消费能力增强或使黄金需求增大,而经济向好本身也将降低黄金这一“避险资产”的吸引力,因此未来金价依然难逃纠结。



## 购农机 备春耕



2015年1月1日,在山西省晋城市沁水县城镇隆兴农机营销总汇市场销售网点,农民在选购农机。当日是新年第一天,山西省晋城市的农民纷纷到农机市场购买农机,为春耕生产准备“年货”,晋城市各农机市场迎来“开门红”。 陈来全摄(人民图片)

## 声音

### ●出口退税调整有利国家

“有保有控”出口退税率的调整,体现了推动中国外贸结构、生产结构转型升级的方向。我们希望成为一个有质量的出口大国,这对促进技术进步,促进经济结构升级是有利的。技术含量较高的产业获得较好的扶持,就可以拉动技术含量较高产品的出口。

——对外经济贸易大学国际经济研究院院长桑百川表示。

### ●养老金增长不应比工资快

由于退休之后养老金反而增长

得比工资快,所以中国老百姓不是真的不愿意延迟退休。对于工资增长要超过养老金增长比例的制定,按照国务院要求提出高方案、中方案、低方案3个解决方案,或许意味着将通过把现在的养老金10%的增长比例降低到5%来解决倒挂问题。

——清华大学就业与社会保障中心主任杨燕绥表示。

### ●我国社会发展出现拐点

在目前经济发展“新常态”背景下,我国社会发展出现明显拐点:从社会发展基本需求的低收入阶段提高到了社会发展更高层次需求的中等收入阶段。

——中国社科院社会发展策略研究院院长李汉林说。

(宦佳辑)