

# 广东天津福建自贸区及上海自贸区扩展区相关法律实施拟作调整 让改革开放措施于法有据

本报记者 孙 懿

十二届全国人大常委会第十二次会议26日上午在北京举行第三次全体会议。会上，受国务院委托，商务部部长高虎城对《关于授权国务院在中国（广东）自由贸易试验区、中国（天津）自由贸易试验区、中国（福建）自由贸易试验区以及中国（上海）自由贸易试验区扩展区域暂时调整有关法律规定的行政审批的决定（草案）》作了说明。

部分法律规定有待调整

高虎城表示，按照党中央、国务院关于推广上海自贸试验区可复制改革试点经验的部署，国务院决定设立中国（广东）自由贸易试验区、中国（天津）自由贸易试验区、中国（福建）自由贸易试验区，并扩展上海自贸试验区区域范围，拟在新设的3个自贸试验区以及上海自贸试验区扩展区域，对国家规定实施准入特别管理措施之外的外商投资，暂时停止实施企业设立、变更等行政审批，改为备案管理。

这些改革开放措施，与外资企业法、中外合资经营企业法、中外合作经营企业法以及台湾同胞投资保护法等4部法律的有关规定不一致。

为解决上述区域改革开放措施于法有据的问题，国务院法制办会同商务部等有关部门认真研究后，建议参照2013年设立上海自贸试验区的做法，由国务院提请全国人大常委会决定，在新设的3个自贸试验区以及上海自贸试验区扩展区域暂时调整上述4部法律规定的有关行政审批。

扩展和新设自贸区的必要性

高虎城介绍，上海自贸试验区运行一年来，围绕加快政府职能转变、推动体制机制创新，营造国际化、市场化、法治化营商环境等积极探索和大胆尝试，取得了阶段性成果，在准入前国民待遇加负面清单的外商投资管理新模式、贸易便利化、资本项目可兑换和金融服务业开放等金融制度创新以及加强事中事后监管等方面，形成了一批可复制可推广的经验做法。

扩展上海自贸试验区区域范围，可以在较大空间范围内更好地测试外商投资管理、服务业开放、事中事后监管等改革开放创新措施的效果，对政府管理制度改革进行更为充分的试验，并充分发挥浦东新区创新基础好、开放度高的优势。在广东省、天津市和福建省，依托现有新区、园区再设3个自贸试验区，可与上海自贸试验区形成互补试验和对比试验，充分检验相关改革开放措施的实施效果以及复制推广的可行性，为全面深化改革、扩大开放进一步探索新途径、积累新经验。

行政审批调整的范围和期限

决定草案指出，在新设的3个自贸试验区以及上海自贸试验区扩展区域，对国家规定实施准入特别管理措施之外的外商投资，暂时停止实施企业设立、变更等行政审批，改为备案管理，需要暂时调整《中华人民共和国外资企业法》、《中华人民共和国中外合资经营企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》部分条款以及《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》第8条第1款规定的行政审批，共涉及4部法律的12个条款。

上述行政审批的暂时调整适用于广东自贸试验区（涵盖广州南沙新区片区、深圳前海蛇口片区和珠海横琴新区片区）、天津自贸试验区（涵盖天津港片区、天津机场片区和滨海新区中心商务片区）、福建自贸试验区（涵盖平潭片区、厦门片区和福州片区）以及上海自贸试验区扩展区域（涵盖陆家嘴金融片区、金桥开发片区和张江高科技片区）。上述行政审批的调整，建议自2015年3月1日起，在3年内试行。国务院及国务院有关部门、有关地方人民政府将适时对试行情况进行评估。

中央纪委通报七起违反八项规定问题 要求加强监督节俭过节

据新华社北京12月26日电 中央纪委26日通报了7起违反中央八项规定精神问题，要求各级纪检监察机关加强监督执纪问责，确保务实节俭过节。

这7起违反中央八项规定精神问题是：湖北省人大常委会副主任王建鸣违规参加公款宴请问题；住房城乡建设部法规司违规发放过节费问题；江苏省扬州市党政考察团部分成员接受超标准宴请问题；广西壮族自治区来宾市政协以调研为名变相公款旅游问题；国家发展改革委办公厅处长李行等人公款旅游、接受超标准接待问题；一汽-大众汽车有限公司经理人员利用国外开会之机公款旅游问题；黑龙江省依兰县住房城乡建设局副局长、县供水公司经理李刚举办“升学宴”收受礼金问题。

中央纪委指出，中央八项规定实施两年来，大多数党员干部能够令行禁止，但也有一些人不收手、不收敛，对中央八项规定精神置若罔闻，顶风违纪，毫无忌惮。上述7起违反中央八项规定精神问题就是典型。

## 中法艺术交流展在苏州举行



12月25日，“远物内像——中法艺术交流展”在江苏省苏州市对外文化交流驿站开展，展览将持续至2015年1月25日。李青松摄（人民图片）

## 乌鲁木齐—塔什干货运包机首航成功



从乌鲁木齐满载50吨货物的乌兹别克斯坦航空公司“波音”767货运包机25日早上7时15分安全降落塔什干机场，标志着乌兹别克斯坦航空公司“波音”767货运包机塔什干——乌鲁木齐——塔什干首航成功。新华社发

据新华社北京12月26日电（记者朱佳妮、白洁）外交部发言人华春莹26日在例行记者会上澄清了关于俄罗斯对华出口原油价格高于同期国际油价的不实报道，表示中俄长期原油贸易合作是互利双赢的。

## 外交部澄清俄对华出口原油价格偏高不实报道

有记者问，有报道称，11月俄罗斯对华出口原油价

格要高出同期国际油价，中国因此成为这轮全球油价波动的最大输家。中方对此有何评论？华春莹说：“据我了解，根据双方签署的相关合作协议，原油贸易价格公式是与国际油价挂钩的，也是随着国际油价走势波动的。你所说的俄罗斯对华出口原油价格与事实不符。”

张家界口岸客流量连创新高

本报电（卓星）据湖南张家界口岸消息，截至12月25日，张家界口岸年度出入境人员已达17.4万人次，较2013年同比增长53%，再创历史新高，自2011年扩大开放以来连续3年刷新口岸出入境客流量最高记录。

据悉，2011年11月17日，张家界航空口岸正式扩大对外开放，口岸出入境航班、旅客流量快速增长，2011年口岸出入境人数不足万人次，2012年达到4.5万人次，2013年首次破10万人次，2014年已超17万人次。

今年，张家界口岸出入境仍以韩国旅客为主，多家中韩航空公司增开多条直航韩国包机航线，韩国旅客占到口岸出入境总人数的一半以上。

另外，随着台胞口岸签证业务正式开通，入境中国台湾旅客同比增长66%，韩国和中国台湾两条旅游航线的稳定运营，助推了入境游客的大幅增长。

12月26日，浙江省杭州市学军小学紫金港校区一年一度的图书“漂流”活动在操场铺开。学生们将待漂的课外书自行定价后即可换取等值的代币券，然后用代币券去淘喜欢的二手书。

图书漂流的广告、促销、收银等工作都由学生自己来完成。潘海松摄（人民图片）

## 宗教活动场所将拥有“身份证”

本报北京12月26日电（记者叶晓楠）组织机构代码，是每一个组织机构在全国范围内唯一的、始终不变的识别标识码。今后，中国宗教活动场所和宗教院校即将拥有组织机构代码这张“身份证”。这是记者从今天在北京召开的2015年全国宗教工作会议上获悉的。

据了解，目前，我国经依法登记的宗教活动场所约13.9万余所，经批准设立的宗教院校81

所。其中，很多宗教活动场所和宗教院校因为没有法人资格，无法申领组织机构代码证，在进行社会交往、从事经济活动中没有“身份证明”，从而在办理银行开户、房产证、土地使用证、机动车登记、民事诉讼等方面存在诸多不便，合法权益得不到很好保护。同时，大量的宗教活动场所和宗教院校不能申领机构代码证，也不利于社会征信体系的建立健全。

## 课外书“漂”起来



当地时间12月26日，由导弹护卫舰临沂舰、潍坊舰和远洋综合补给舰微山湖舰组成的中国海军第十九批护航编队，开始独立执行护航任务。

这一天，也是中国海军赴亚丁湾、索马里海域护航6周年的日子。

### 两个百分百

常态化的护航任务，让一批批官兵6年间在护航这场特殊考试中接受了实战化考验，得到了全方位锻炼。这里记录的是第十九批护航编队的一次实战背景下直升机起降。5度、10度、15度……舰艇横摇幅度不断增大，已经到达了舰载直升机起飞的极限条件。

“请示起飞！”“可以起飞！”机务人员撤下固定钢索，机长程文刚轻提变距杆，直升机稳稳地飞离晃动的甲板……“只有把护航行动当作锤炼本领的磨刀石，在大风大浪中摔打部队，在深海

大洋中苦练精兵，才能做到召之即来、来之能战、战之必胜！”编队指挥员姜国平说。

从抵达亚丁湾的第一天起，各批护航编队按照实战要求，把每次护航行动都当成一场特殊的战斗精心组织，依法果断地处置各种突发情况。

6年来，海军共派出19批护航编队54艘次舰艇、42架次直升机、1300余名特战队员和1.6万余名官兵赴亚丁湾执行护航任务，圆满完成798批5800余艘中外船舶护航任务。海军护航编队持续保持着被护船舶和编队自身安全“两个百分之百安全”的纪录，有力维护了国家海上重要交通输线安全，充分展示了我负责任大国和我军威武文明之师的良好形象。

### 活动伴着浪花行

第十九批护航编队起航离开码头当天，一场“我为祖国去护航”宣誓仪式在临沂舰后甲板隆重举行。以仪式教育为代表的系列教育实践活动，让漫漫

航程成为锤炼官兵思想品质的生动课堂。

6年来，各护航编队坚持“教育跟着护航走，活动伴着浪花行”，“动中抓建”新机制、“岸舰一体”新平台、“蓝色文化”新形式、“教育实践”新载体等逐步建立完善，活跃有力的政治工作为护航官兵注入强大精神动力。

12月16日晚，第十九批护航编队各舰举行“大洋集体生日会”，56名官兵不仅吃上了战友亲手做的蛋糕，收到了编队指挥员、政委亲笔签名的生日贺卡，还意外收到了来自祖国亲人的慰问信件和视频。

护航中，为了让官兵化解精神压力，高标准、高质量地完成护航任务，总部和海军还为官兵配备了文化系统终端、远洋综合影音系统、舰艇数字多媒体资源库等文化娱乐器材，使官兵生活充满阳光。

### 保障新体系形成

护航任务远离岸基，装备使用强度大，加之任务海区环境恶劣，对装备保障提出了更高的要求。

因此，编队合理配置监测设备，全时空、全过程进行装备技术状态监测，不断积累装备监测的数据和经验，实时掌握装备技术状态及磨损规律。在加强舰员级维修能力的基础上，协调装备厂家开设应急保障24小时“全球连线”，形成了编队伴随自主保障、远程维修技术支援和应急前出支援相结合的新路子。

12月18日，在距编队靠港补给还有十多天的时候，第十九批护航编队的“粮草官”石伟就收到了一份由中远公司驻外机构发送过来的食品价格清单。制订采购计划、确定经费预算，都可以提前在舰上完成，大大提高了保障效率。

6年来，护航编队适应长时间远距离高强度执行任务需要，探索建立远洋护航综合物资保障模式，作战舰艇从首批完全依靠海上伴随保障，发展到目前定期靠港休整补给，一套针对性强的远海多样化军事任务保障新体系已经形成。

（新华社北京12月26日电 韩雪峰、张刚、熊利兵）

中国海军护航编队在亚丁湾海域。新华社记者 张月琳摄

# 直挂云帆向深蓝

——写在中国海军赴亚丁湾、索马里海域护航六周年之际