



2014年,经过全国上下一致努力,实现了粮食产量“十一连增”、农民增收“十一连快”,农村民生改善取得重大进展,农村改革加快推进,农村社会和谐稳定。这为做好明年的全局工作提供了支撑、增添了底气。新年将至,刚刚闭幕的中央农村工作会议给出了明年农村工作的重点:改革创新推进农业现代化。

明年农村工作主线确定

改革创新是抓手 加速推进现代化

本报记者 赵鹏飞 宦佳 王俊岭



1 创新推动现代化势在必行

习近平总书记今年在江苏考察时指出,没有农业现代化,没有农村繁荣富强,没有农民安居乐业,国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。

数据显示,从1978年到2013年,我国粮食产量提高了98%,油料提高近6倍,水果产量提高37倍,水产品产量提高12倍多。从1996年到2013年,我国的肉类产量提高86%,禽蛋产量提高了46%,奶类提高4倍。

“成绩来之不易,但必须清醒地看到,如何保障城乡居民在食品消费数量和质量等方面的新要求,将是一项长期而充满挑战的艰巨任务。”国务院发展研究中心主任李伟表示,可从以下4个方面来认识这种挑战:

从数量需求看,全社会对粮食需求的峰值还没有到来。未来一个时期,我国人口总量、城镇化水平、城乡居民收入水平都会持续增长,将共同推动粮食等主要农产品消费的总量不断增加。

从质量需求来看,随着城乡居民收入和生活水平的提高,健康意识也不断提升,对食物消费的要求随之向更高层次提升。

“从生产成本看,粮食生产的比较优势在我国可能持续减

弱。”李伟分析称,近年来我国粮食生产的成本快速提高,从2004年到2012年,稻谷、小麦、玉米3种主粮的土地成本年均增长达到了15.7%。人工成本年均增长10.4%,物质与服务费用年均增长8.7%,都高于同期3种主粮生产价格7.3%的增长速度。价格差实际上形成了另外一种剪刀差,农民种粮的比较效益明显下降,种粮的积极性也在下降。

同时,李伟表示,目前我国粮食主要品种国内市场价格高于进口到岸税后价格,开始出现净进口。面对成本上升和进口增加的双重挤压,发展国内粮食的生产难度越来越大。

此外,“从资源环境来看,粮食生产发展也面临硬性约束。”李伟称,目前我国所实现的粮食生产能力中相当部分是以牺牲生态环境为代价换取的。

“在未来的农业发展中,如何去掉这些不健康的产能,促进农业资源休养生息,又不使粮食减少,这是对我们农业大国的一个重要挑战。”李伟认为,应对粮食安全问题的新挑战,推动农业持续稳定发展,根本出路还是靠改革创新推动中国农业现代化。

2 农业创新盘活“一盘棋”

“现代化”这根时间线,已经到了必须尽快迈过去的时候。

从去年中央农村工作会议提出“农业必须强、农村必须美、农民必须富”,到今年进一步细化农村改革路径、农业现代化措施如何“达标”,贯穿始终的主题就是以改革创新为动力,加快推动农业现代化。

具体来说,一是大力发展农业产业化,促进一二三产业融合互动;二是积极发展多种形式适度规模经营,引导和规范土地经营权有序流转,发展各类新型农业经营主体,避免“非粮化”“非农业化”;三是建设资源节约、环境友好农业;四是加大农业政策和资金投入力度,统筹整合涉农资金,创新农业投融资机制,健全金融支农制度;另外用好两个市场两种资源。

也就是说,农业、农村、农民这三者的问题无法分割来看。推动农业现代化,不仅在于机制的创新和政策的完善,也在于农民技术水平的培育和农业资金的有效利用。

“现在最大的难点不是科技体制创新问题,而是农民的科技水平问题,也就是‘谁来务农’的问题。比如,我们现在提出,可以通过农业科技示范区推进农业的产业化、集约化,也是由于现在农业面临的一个很大问题就是从事农业的人员整体科学素养比较低,因此要在整个农村推进农业现代化,就需要通过这种展示性的方

式,进行示范性农业建设,给予人财物的相对优势地位,先把高技术含量的农业样态树立起来。当农业成为一种价值含量较高的产业之后,这些经营者的素质首先得到提高,然后他们就有能力来进行资本运作,进行科技创新,成为新型农业经营主体。”中国农业大学经济管理学院教授张正河对本报记者说。

农业部副部长韩长赋则将此概括为“一盘棋、一条龙、一体化”。而刚刚结束的中央农村工作会议也对如何以现代化的创新方式盘活农业这盘棋给出了具体的指导,比如抓好绿色增产模式攻关;科学推进种植结构调整;构建粮饲兼顾、农牧结合、循环发展的新型种养结构;发展农产品电子商务,加快农业信息化步伐;推进农业科技体制改革;推进农业机械化持续发展以及加强农业“走出去”等“大动作”。

“关键是资金不能撒胡椒面一样撒出去。全国的农业产业应该有一个统一的协调机制,不能任由各个地方争项目,尤其是要避免争来了项目又根本无法适应当地农业生态和农民需求的这种情况,造成资金的重复浪费。要做农业的产业集群和科技创业园区,要尽量在各种农业特色的地方做对口适应的创新,这样的管理模式和科技模式才能够延续下来。”张正河说。

3 新型城镇化辐射带动现代化

本次中央农村工作会议指出,要“发挥好新型城镇化对农业现代化的辐射带动作用。着力解决好现有‘三个亿人’问题,引导城市现代生产要素向农业农村流动,多渠道促进农民增收。积极稳妥推进新农村建设,加快贫困地区脱贫致富步伐”。

上海财经大学公共经济与管理学院教授、博士生导师刘小川在接受本报记者采访时表示,以新型城镇化带动农业现代化无疑将成为明年农村工作的又一条清晰主线。“以往,我们在谈到农业现代化这个概念时,更多地局限于简单的机械化,这仅仅局限于硬件方面的现代化。而如今的农业现代化,不仅包括了农业生产的现代化,更包括人的现代化。”刘小川分析指出,在过去的发展实践中,虽然有些农村地区企业很多,经济发展很快,富起来的人也多,但基本公共服务设施却一直落后,人们没有享受到更高质量的生活。通过新型城镇化辐射带动农业现代化,进而带动农村现代化,恰恰体现出决策者“以人为本”的施政理念。

“需要指出的是,这一个进程的内涵并不是单纯的城市化或简单增加农民收入,而是通过城市反哺农村来加快农业现代化的步伐。更重要的是在这一过程中推动医疗、教育、卫生等与老百姓生活息息相关的公共事业的进步,形成一个‘硬件’与‘软

件’齐头并进的发展局面。”刘小川说。事实上,本次会议所强调的“三个亿人”问题,李克强总理在今年3月份的政府工作报告中就已经提出,即:第一个“一亿人”是促进一亿农业转移人口落户城镇;第二个“一亿人”是改造约一亿人居住的城镇棚户区和城中村;第三个“一亿人”是引导约一亿人在中西部地区就近城镇化。

专家普遍认为,解决“三个亿人”问题无疑将成为推动以新型城镇化带动农业现代化工作的重要切入点。“改革开放以来,中国有大量的人口从农村向城市迁徙,这一方面使农业现代化缺乏必要的人才要素,另一方面也造成了‘城中村’、‘贫民窟’以及交通拥堵等城市病。”刘小川认为,促进农业人口落户城镇,有利于进城农民及其下一代更好地融入城市生活;改造城中村,将让进城农民更好地享受高质量的生活;鼓励中西部地区就近城镇化,则有助于解决我国区域发展不平衡等问题。

“事实上,即使从硬件上看,我国农业现代化所需的基础设施还有待完善。未来,加大农业领域投资,以新型城镇化辐射带动农业现代化,着力解决‘三个亿人’问题等政策的落实,将为‘三农’问题的根本解决奠定基础。从这个意义上说,本次会议无疑指明了未来的方向。”刘小川说。



义乌: 外商购物迎圣诞

以“买全球、卖全球”闻名世界的浙江省义乌市,目前全市涉外经营主体达5200多家,有80多个国家的1.3万多外商常驻这里采购小商品。在2014圣诞节来临之际,身处异国他乡的外籍商人,三五成群结伴购买圣诞礼品,一起装点居室,开心庆祝迎新年。图为外国客商在义乌市场购买圣诞礼品。

张建成摄(人民图片)

国家农业科技创新联盟成立

据新华社北京12月22日电(记者刘羊旻、王宇)我国农业科技创新的主体力量——国家农业科技创新联盟今天在北京成立。该联盟是国家级、省级和地市级三级农(牧)业、农垦科学院共同参与的全国科技创新协作平台。农业部副部长韩长赋在联盟成立大会上指出,建设国家农业科技创新联盟是实现农业创新驱动、深化农业科技体制改革的重要举措。

据介绍,联盟主要有四方面重点任务:加强基础性长期性科技工作,夯实农业学科发展基础;加强农业核心关键技术攻关,突破制约发展的技术瓶颈;加强农业学科前沿与基础研究,抢占战略制高点;加强不同生态区重大科技工程技术研发,促进区域农业转型升级和可持续发展。

我国加快信用人才培养步伐

本报北京电(记者罗兰)旨在传播信用知识、培养信用人才的信用教育联盟日前在北京成立。

信用教育联盟由北京大学、中央财经大学等50多所高校、信用研究机构等联合发起,首倡者关建中表示,该联盟是在2008年爆发的全球信用危机引发国际社会对信用问题的关注和思考,以及我国步入信用社会化时代的背景下孕育诞生的,将致力于信用知识的传播与信用体系的创新。

据了解,信用教育联盟成立后,将在2020年前培养300名信用学科教师;2020年前实现校园信用教学2万人,数字化信用教学500万人;构建千人信用学者国际研究团队。

成交回暖库存仍高 “量增价稳”渐成趋势 房价明年分化加剧总体平稳

本报记者 周小苑

市场观察

受限购放松、房贷松绑、降息等宽松政策影响,11月份全国70个大中城市房价跌势稍有放缓,新建商品住宅的销售面积和销售额均创年内新高,部分城市二手住宅价格也止跌回升,但整体下行的态势并未改变。专家认为,楼市短期内不具备价格大幅反弹的条件,但未来市场分化的格局将会更加明显,一线楼市或先止跌,而三四线城市房价稳中有降将是大概率事件。

【年底成交摸高反弹】

房地产市场今年以来的下行趋势仍在延续,70个大中城市新房价格已连续3个月全部停涨。国家统计局最新数据显示,11月份70个大中城市新建商品住宅价格环比下降的城市有67个,比10月份减少了2个;持平的城市有3个,比10月份增加了2个。中原地产市场研究部统计数据显示,在10月份的基础上,70城市新建商品住宅平均环比下调0.58%,跌幅相比前4个月有所收窄。

尽管房价继续走低,但是11月份的新房销售面积和销售额却都呈现放大趋势,双双创出年内新高。数据显示,11月商品房销售面积13223万平方米,比10月增加1861万平方米;商品房销售额8096亿元,比10月增加938亿元。

对此,国家统计局城市司高级统计师刘建伟认为,随着10月份以来各地信贷政策陆续调整,加之11月21日央行降息,政策叠加效应对房地产销售产生积极影响,11月份70个大中城市新建商品住宅成交量较10月份有所放大,为年内新高,房价环比降幅进一步收窄。

【明年不会大幅回升】

事实上,房地产市场也出现了积极因素。二手住宅价格环比降幅继续收窄,北上广深等4个一线城市环比无一下降,北京更是连涨两个月。

“11月全国一线城市二手房价格数据环比全面止跌,其中北京出现了0.3%的上涨,这证明了之前因为跌幅速度快,一线城市因为多项政策的出现,已经止跌。”中原地产首席分析师张大伟对本报记者表示,信贷放宽加速是出现10-11月二手房楼市成交量上涨的最关键原因。此外,全国政策面的转宽松,对购房者心理出现支撑。对于目前市场购房者来说,入市的积极性在提高。

伟业我爱我家集团副总裁胡景晖也认为,在限购政策逐步退出、“930新政”、央行降息等利好因素下,一线城市受市场供求关系、价格预期、改善型需求释放等影

响,市场成交量回升明显,价格已触底并出现反弹迹象。

尽管11月份一线城市出现“量增价稳”的势头,但是短期内市场并不具备大幅反弹的条件。上海易居房地产研究院副院长杨红旭表示,高库存是压制房价涨幅的重要因素。下半年房价持续下跌,库存压力缓解之后,房价才会止跌反弹,明年二季度房价将开始步入上升通道。

“在去年爆发式的价格上涨透支需求购买力,叠加多年来部分城市的过度房地产投资,再加上持续多年的宽松货币政策突然释放量开始节制等一些因素将影响近年楼市,在整体告别绝对短缺后,楼市已经进入白银时代。”张大伟分析,本轮市场的调整周期将起码延续到2015年初。成交量有可能在四季度出现触底迹象,明年有望逐渐企稳恢复。但从目前看,房价有可能起码到2015年一季度才出现明显的企稳。

【地区分化或将加大】

随着一线楼市房价预期的回暖,未来全国楼市分化格局将愈发清晰。

“从全国范围看,未来即使一二线城市企稳,三四线的调整时间依然会很漫长。”在张大伟看来,尽管央行降息进一步增强市场的短期信心,使年末成交翘尾成为定局。但不可忽视的是,各地市场并非集体回暖,市场分化依然存在。具体来看,长沙、昆明、贵阳、海口、呼和浩特、常州及惠州等地11月新房成交量环比、同比均出现下降。今后这些地区的楼市可能价格下调,需求才有望增加。

胡景晖认为,市场基本面供不应求的一线城市、二线重点城市,房价可能止跌企稳甚至小幅反弹;而市场供需结构性供大于求的三四线城市,未来价格稳中有降将是大概率事件。

“楼市分化现象凸显,反映了房地产市场趋于理性。”中国社会科学院副研究员陈飞表示,一方面由于住房价格波动体现出各类城市经济社会发展水平、公共服务质量等的差异,反映出消费者更加理性;另一方面,国家房地产行业政策的稳定性使三四线城市房地产市场的投机性逐渐被挤出。